

**РАЗДЕЛ 6.
ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО,
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО,
АГРАРНОЕ ПРАВО**

УДК 336.564+338.43(575.2)

Шыгаев А.А.,
КМЮАнын администрациялык жана
финансы укугу кафедрасынын окутуучусу
Шыгаев А.А.,
препод.кафедры административного
и финансового права КГЮА
Shygaev A.A.,
lecturer of the Department of Administrative
and Financial Law of the KSLA
mobile phone: +996 (555) 31 40 03
e-mail.: shygai8787@mail.ru

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЙЫЛ
ЧАРБАСЫН МАМЛЕКЕТТИК КОЛДОО,
КЕЛИШИМДИК ФОРМАЛАРЫНЫН
ТҮРҮ КАТАРЫ ЖЕНИЛДИКТЕР ЖАНА
СУБСИДИЯЛАР**

**ЛЬГОТЫ И СУБСИДИИ КАК
РАЗНОВИДНОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ФОРМ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**INCENTIVES AND SUBSIDIES AS A
VARIETY OF CONTRACTUAL FORMS
OF STATE SUPPORT OF AGRICULTURE
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация: Бул макалада субсидияларды жана компенсацияларды алуу үчүн айыл чарба товар өндүрүүчүлөрү аткарууга тийиш болгон механизмдер жана шарттар каралат. Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында "түздөн-түз субсидия", "дотация" деген терминология ачылат.

Аннотация: В данной статье рассматриваются механизмы и условия, которые должны выполнить сельскохозяйственные товаропроизводители для получения субсидий и компенсаций. Раскрывается терминология «прямая субсидия», «дотация» в законодательстве Кыргызской Республики.

Annotation: This article discusses the mechanism and conditions that agricultural producers must fulfill in order to receive subsidies and compensation. The terminology "direct subsidy", "subsidy" in the legislation of the Kyrgyz Republic is revealed.

Негизги сөздөр: субсидиялар; жеңилдиктер; айыл чарбасын колдоо; айыл чарба товар өндүрүүчүлөрү; келишимдин административдик-укуктук мүнөзү.

Ключевые слова: субсидии; льготы; поддержка сельского хозяйства; сельскохозяйственный товаропроизводитель; административно-правовой характер договора.

Keywords: subsidies; privileges; support of agriculture; agricultural producer; administrative and legal nature of the contract.

Система государственной поддержки сельского хозяйства включает в себя комплекс приспособленных к нынешним рыночным условиям мер, среди которых особое место занимает финансирование производства отдельных видов сельхоз продукции, прежде всего овцеводческой и растениеводческой, а также значительное количество различных компенсаций.

Необходимо отметить, что до 2006 года выплата субсидий и компенсаций в республике проводилась такими способами как, прямым переводом денежных средств на расчётный счет предприятий и перечислением соответствующих сумм на расчетные счета подрядчиков или учреждений, оказывающих соразмерные услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям. При этом рассматриваемые предприятия размер обязательных сельхоз платежей или уменьшали или увеличивали на величину компенсации [2, с.12].

В настоящее время выплата субсидий и компенсаций осуществляются путём перечисления денежных средств на расчётные счета сельскохозяйственных товаропроизводителей, что закреплено в законах Кыргызстана, регулирующих регламент предоставления субсидий по различным направлениям государственной поддержки сельского хозяйства.

Для получения субсидий и компенсаций производителям сельхозпродукции надлежит заключать с органами управления сельским хозяйством соглашения, правовая природа которых имеет совокупный характер, объединяющий в себе нормы гражданского и административного права и принимают во внимание особенности сельского хозяйства.

Так административно-правовой характер договора проявляется в особом субъектном составе, где необходимо наличие в качестве одной из его сторон уполномоченного органа управления сельским хозяйством.

Проблема возникает из-за того, что участники таких договоров могут оказаться в неравном положении, потому, что необходимые, но не подлежащие рассмотрению условия договора определяются уполномоченными органами управления сельского хозяйства.

Отсюда, вторая сторона - сельскохозяйственный товаропроизводитель, - имеет право либо принять данные условия, либо не соглашаться, и соответственно не заключать договора.

Надо сказать, что в аналогичных договорах имеются так называемые оговорки об исключительных полномочиях уполномоченных органов государственной власти, которые дают им возможность после заключения договора проверять выполнение обязательств второй стороной и право при ненадлежащем исполнении договора расторгнуть его в одностороннем порядке. При этом другая сторона имеет право только на некоторое «финансовое равновесие», то есть на возмещение со стороны органов управления сельским хозяйствам убытков, связанных с неисполнением договора.

Данные договора имеют характерные черты, присущие гражданско-правовым договорам, таковыми являются, прежде всего, предмет договора - конкретные виды субсидий, на которые претендует сельскохозяйственный товаропроизводитель, а также участники указанных отношений, которые имеют по отношению друг к другу взаимные права и обязанности.

Уполномоченный на предоставление субсидий орган управления сельским хозяйством обязан принимать от сельхозтоваропроизводителя все необходимые для получения субсидий документы, рассматривать их, и предоставлять им субсидии в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, а также информировать их об изменениях законодательства, связанных с выплатой субсидий и о прекращении их выплаты.

В свою очередь, получатель субсидий несет назначенные договором обязанности. Таковыми являются - представление периодической отчетности в уполномоченный на предоставление субсидий орган управления сельским хозяйством, о финансовом положении, о достижении значений эффективности использования субсидий; иметь расчётный банковский счёт, на который на ежемесячной основе должны перечисляться субсидии. Кроме того, получатель субсидий должен показывать докумен-

ты, подтверждающие целевое использование субсидий, в случае выявления их нецелевого использования, возратить их в доход соответствующего бюджета. При нарушении получателем своих обязательств выплата субсидий приостанавливается либо не производится.

В случае неудовлетворения данных условий сельхоз товаропроизводитель имеет право отказаться от заключения договора.

Но необходимо отметить, что уровень самостоятельности в таких договорах намного ниже, чем при заключении классических гражданско-правовых договоров. Это выражается в следующем: заключение договоров о предоставлении субсидий не только право, но и обязанность взаимосоответствующих субъектов права. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств в рамках договора стороны несут ответственность, предусмотренную гражданским законодательством Кыргызской Республики и соответствующим договором.

Таким образом, на содержание и исполнение договоров о предоставлении субсидий, заключаемых между сельскохозяйственными товаропроизводителями и уполномоченными органами управления сельским хозяйством, существенное воздействие оказывает специфика сельского хозяйства, которая в них закреплена. Ввиду того, что посредством закреплённых в таких договорах условий сельскохозяйственных товаропроизводителям гарантируется право на получение денежных средств на своё развитие, их следует принимать во внимание, как важную составную часть правового механизма реализации мер государственной поддержки сельского хозяйства.

Переходя к характеристике содержания прямых субсидий и компенсаций, следует отметить, что их следует рассматривать как меры поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, с помощью которых государственные и местные органы власти осуществляют стимулирование результативности сельскохозяйственного производства.

Уровень субсидирования сельскохозяйственного производства в странах с развитой экономикой очень высок, несмотря на непрерывные переговоры в рамках Всемирной торговой организации и попытки уменьшения уровня государственной поддержки сельского хозяйства.

Так например, в настоящее время, в странах Евросоюза и США выделяются субсидии в сельское хозяйство на 9-10 миллиардов долла-

ров больше, чем вначале 2000 годов. В США, еще в 2003 году было предусмотрено законодательством на последующее десять лет выдать субсидии на нужды крестьянским хозяйствам в размере 190 миллиардов долларов.

Такая тенденция, говорит о том, что в Западных странах имеет место перепроизводство продовольствия, а соответственно для которого необходимы новые рынки сбыта [3, с.281].

В мировой практике в сельском хозяйстве существуют несколько распространенных форм бюджетного финансирования, оказывающих непосредственное прямое на развитие аграрного сектора. Например в США, бюджетные субсидии включают ряд прямых форм, таких как компенсационные платежи по программам сокращения поголовья и изменения структуры посевов, а также выплаты сельхоз товаропроизводителям на единицу площади или голову скота, возмещение затрат на водоснабжение, орошение, газификацию и прочее [4, с.69]

В экономической и юридической литературе наравне с понятием «прямая субсидия» часто используется равноценное по содержанию понятие «дотация». В переводе с латинского языка «дотация» означает «пожертвование», не предполагающее последующих возврат денежных средств получателями.

Хотелось бы отметить, что в Кыргызстане нет законодательно закрепленного понятия «дотация», тогда как согласно статье 6 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики под дотацией понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и условий их использования.

Другими словами, дотации или бюджетные средства предоставляются бюджету другого уровня бюджетной системы республики, при этом, цели использования этих средств не определяются.

Денежные средства юридическим лицам производителям товаров, работ, услуг, согласно ст. 22 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, предоставляются на безвозмездной основе для компенсации убытков, понесенных ими при осуществлении своей производственной деятельности, в соответствии с государственной экономической и социальной политикой [1].

К сожалению, в законодательстве Кыргызстана не проработан механизм субсидирования, в частности, из бюджета какого уровня предоставляется субсидия; не определены: ка-

тегории и критерии отбора субъектов, имеющих право на субсидии; цели, условия и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Поэтому, согласно вышеизложенному, во избежание разночтений и искажений, правовую природу рассматриваемой группы мер государственной поддержки, предполагающей целевое безвозвратное и безвозмездное пособие в денежной форме, предоставляемое за счет бюджетных средств сельскому хозяйству в целях его поддержки как менее доходной, но важной для национальной экономики отрасли, для получения которого не требуется заключение гражданско-правовых договоров, в данной статье используется понятие «прямая субсидия».

Как показывает анализ отечественного законодательства прямые субсидии выделяются тем производствам, которые оказывают большое влияние на национальную экономику. Поэтому они широко распространены по отношению к сельскохозяйственному производству.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Бюджетный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг.Респ. от 16 мая 2016 г. №59 (В ред. Законов Кырг.Респ. КР от 16 мая 2016 года № 60) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=. - Загл. с экрана.

2. Кульнев, В.Н. Правовое регулирование государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Российской Федерации [Текст]: автореферат дис. ... канд. юр. наук:12.00.06/ В.Н. Кульнев.-М., 2002.С.12.

3. Овчинников, О.Г. Государственное регулирование аграрного сектора США. [Текст]: учебник/О.Г.Овчинников.- Москва: 1999.- 281с.

4. Соколова, И.Ю. Бюджеты местных органов власти США: функциональная направленность и источники их формирования [Текст] / И.Ю. Соколова // Статья в сборнике трудов научной конференции "экономика США 2000: состояние, перспективы и позитивный опыт для России". - Москва, 2000. - С.67-75.

Рецензент: Керимканова Ж.Ж., кандидат юридических наук и.о. доцента кафедры экономики и управления.