

4. Кыргызстандын суусу [Электрондук ресурс]: - Мүмкүнчүлүк алуу режими: <https://usubaliev.org/>. - Башкы экрандан.

5. Wolf, Aaron. Criteria for equitable allocations [Text]: The heart of international water conflict, Natural Resources Forum, Vol. 23 #1, February 1999. - PP. 3-30.

6. Water_right [Электрондук ресурс]: - Мүмкүнчүлүк алуу режими: http://www.cawater-info.net/bk/glossary/water_right/. - Башкы экрандан.

7. Water Crisis, Faultlines in global debates. Overseas Development Institute, Briefing Paper [Text]: 22/07/2002. - PP. 15-18.

8. Wolf, Aaron. Criteria for equitable allocations: The heart of international water conflict, Natural Resources Forum [Text]: -1999. - PP. 3-30.

Рецензент: Найманбаев А.Б., кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры теории и истории государства и права и международного права КГЮА

УДК 331.104 (575.2) (470+571)

Ормонова А.А.,
тарых илимдеринин кандидаты,
КМЮАнын мамлекеттин жана
укуктун теориясы жана тарыхы
жана эл аралык укук
кафедрасынын окутуучусу

Ормонова А.А.,
канд.ист.наук,
старший преподаватель кафедры
теории и истории государства и права
и международного права КГЮА

Ormonova A.A.,
candidate of Historical Sciences,
Senior Lecturer, Chair of Theory
and history of State and Law and
International Law of the KSLA
e-mail: o.ali88@mail.ru
phone number: +996 (771) 464924

Гривцов Н.О.,
КМЮАнын мамлекеттин жана
укуктун теориясы жана тарыхы жана
эл аралык укук кафедрасынын окутуучусу
Гривцов Н.О.,
преподаватель кафедры
теории и истории государства и права
и международного права КГЮА

Gritvsov N.,
lecturer of Theory and history
of state and law and international law
department of the KSLA
моб.тел.: +996 (557) 255366
e-mail: grivtsov.n@mail.ru

**АЗЫРКЫ ЭТАПТА КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАНА ОРУСИЯ
ФЕДЕРАЦИЯНЫН ОРТОСУНДАГЫ
КООМДУК ЖАНА ЭМГЕКТИК
МАМИЛЕЛЕРДИ ӨНУКТҮРҮҮНҮН
НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ**

**ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ
И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**MAIN ASPECTS OF SOCIAL AND LABOR
RELATIONS DEVELOPMENT BETWEEN
THE KYRGYZ REPUBLIC AND THE
RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT
STAGE**

Аннотация: Бул илимий макалада тарых жана эки өлкөнүн стратегиялык өнөктөштүк ортосундагы эл аралык кызматташуу жана өз ара өнүктүрүүнүн кыска анализи. макала, анын ичинде саясий, коомдук, экономикалык өнүгүүнүн жаңы даражасына жеткен жер которгон кайра түзүүлөрдүн биринчи жолу Кыргыз Республикасынын көз карандысыздыгынын күнү азыркы учурда эки өнөктөш өлкөнүн ортосундагы өз ара пайдалуу жана ар тараптуу мамилелерди түзүү, кандай каралат. Тийиштүү ченемдик укуктук базаны талдоо, эл аралык кызматташуу боюнча экономикалык коомдук чөйрөдөгү эл аралык-укуктук эмгек саясатында стратегиялык мааниге корутунду жасалат.

Аннотация: В данной научной статье изложен краткий анализ истории становления и развития международного сотрудничества и взаимодействия двух стран стратегических партнеров. В статье рассматриваются взаимовыгодные и всесторонние отношения двух стран-партнеров, включая политические, социально-экономические, миграционные преобразования, которые вышли на новый уровень развития. Анализируется соответствующая договорно-правовая база, делается вывод о стратегическом значении международно-

правовой трудовой политики в экономической и социальной сферах международного сотрудничества.

Annotation: This scientific article presents a brief analysis of the history of the formation and development of international cooperation and interaction between the two countries of strategic partners. The article discusses mutually beneficial and comprehensive relations between the two partner countries, including political, socio-economic, migration changes that have reached a new level of development. The relevant legal framework is analyzed, the conclusion is made of the strategic importance of international legal labor policy in the economic and social spheres of international cooperation.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасы; Россия; тарых; саясат; коопсуздук; экономика; маданият; иштеп чыгуу; жер оодарышы.

Ключевые слова: Кыргызская Республика; Россия; история; политика; безопасность; экономика; культура; развитие; миграция.

Keywords: The Kyrgyz Republic; Russia; history; politics; security; economy; culture; development; migration.

Наряду с формированием и реализацией согласованной миграционной политики в рамках СНГ и ЕАЭС у Кыргызстана накоплен свой богатый положительный опыт решения миграционных проблем с Россией. Современные кыргызско-российские отношения находятся на достаточно высоком уровне политического взаимодействия. На постоянной основе происходит обмен письмами, посланиями руководителей государств по различным вопросам, как двустороннего сотрудничества, так и многосторонних международных отношений [1]. Взаимодействие осуществляется как на уровне заседаний высших органов региональных международных организаций (СНГ, ЕАЭС, ОДКБ и ШОС), так и на двусторонней основе.

Консульские и миграционные взаимоотношения осуществляется на основании Договора между РФ и КР о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, Консульской конвенции между РФ и КР [2], Соглашения между Правительством РФ и Правительством КР о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев [3], Договора между РФ и КР о правовом статусе граждан РФ, постоянно проживающих на территории КР, и граждан КР, постоянно проживающих на территории РФ,

Соглашения между Правительством РФ и Правительством КР о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов [4], Соглашения между РФ и КР об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами РФ, прибывающими для постоянного проживания в КР, гражданами КР, прибывающими для постоянного проживания в РФ, и выхода из прежнего гражданства, Протокола о сотрудничестве между Министерством юстиции РФ и Министерством юстиции КР в области исполнения уголовных наказаний, Соглашения между Министерством внутренних дел РФ и Министерством иностранных дел КР о сотрудничестве в области миграции. Трудовые мигранты из КР вносят значительный вклад в экономику республики благодаря высокому уровню сотрудничества с РФ в области миграции.

Приоритетное направление двустороннего сотрудничества Кыргызской Республики с Россией в миграционной сфере проявляется в повышении уровней взаимодействий правоохранительных органов и миграционных служб, в законодательном урегулировании миграционных процессов, в упорядочении трудовой миграции, в заключении соглашений о реадмиссии, в повышении степени защиты и надежности паспортно-визовых документов, в создании интегрированных баз данных, в активизации противодействия незаконной миграции и другие вопросы.

В г. Бишкек и г. Ош Кыргызской Республики созданы центры по трудоустройству. Опираясь данными Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики, в центрах 2 990 человек за 2015 г. получили консультацию по вопросам трудоустройства в Российской Федерации [5]. Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 96 от 2 марта 2016 г. было учреждено Представительство Государственной службы миграции Кыргызской Республики в Российской Федерации [6]. Изначально обсуждалось, что в г. Москве в представительстве должно было работать четыре сотрудника, еще пять должны были находиться в регионах России. Цель Представительства заключалась в представлении интересов названной государственной службы по вопросам миграции в Российской Федерации. Задачи Представительства выражаются в защите законных прав и интересов граждан Кыргызской Республики по вопросам миграции в Российской Федерации; оказании содействия гражданам Кыргызской Рес-

публики в осуществлении ими трудовой деятельности в Российской Федерации.

Нынешний президент Кыргызстана С.Ш. Жээнбеков свой первый зарубежный визит совершил именно в Российскую Федерацию, показывая этим, что «Кыргызская Республика твердо нацелена укреплять взаимоотношения, союзничество и стратегическое партнерство и приложит максимум усилий для укрепления двусторонних отношений» [7]. Цель в международно-правовой политике Кыргызской Республики направлена на решение большинства проблем в сфере правового обеспечения международных отношений, которые требуют незамедлительных решений, являющиеся по существу едиными для всех или большинства направлений государственно-правовой политики, и максимально способствующие в достижении поставленной перед ней целей. Стратегическим и приоритетным направлением реализации данной политики в экономической и социальной сферах международного сотрудничества является решение миграционных проблем для Кыргызстана, как для страны-экспортера рабочей силы, так и для России, как страны, входящей в число мировых лидеров среди государств-реципиентов этой силы.

Плюсы вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС заключается в потере актуальности разрешения на работу, патента для трудовых мигрантов в Российской Федерации, Казахстана и Беларуси. Как говорит руководитель Федеральной миграционной службы К. Ромодановский «после того как Киргизия приведет свое законодательство в соответствие с нормами ЕАЭС, для приехавших в Россию на заработки киргизских граждан начнут действовать серьезные преференции». В настоящее время граждане Кыргызстана прибывшие в Россию в соответствии с соглашением освобождаются от постановки на миграционный учет по месту пребывания в течение 30 суток со дня въезда, а срок их временного пребывания определяет трудовой договор с работодателем» [8]. В случае если происходит досрочное расторжение контракта, после истечения 90 суток с даты въезда, мигрант может в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договоры при этом мигранту не нужно будет выезжать за пределы государства. Граждане Кыргызской Республики получили право на въезд в государства ЕАЭС по внутреннему паспорту.

Центр трудоустройства граждан Кыргызстана ведет работу в целях оптимизационных процессов организованного регулируемого трудоустройства граждан Кыргызской Республики для защиты прав и интересов трудовых мигрантов, направленных на управление миграционными потоками из Кыргызской Республики в Российскую Федерацию. Существует ряд соглашений с российскими государственными и частными компаниями о трудоустройстве граждан Кыргызстана в России. В настоящее время производятся наборы и отправки работников в соответствии с заявками работодателей. Что касается условий для работников, предлагаемыми работодателями, при этом могут различаться, но в целом они оговариваются в трудовых контрактах и гарантируются существующими соглашениями, что значительно снижает риски в нарушениях прав трудовых мигрантов. К примеру, по соглашению с одним из российских учреждений, работодатель предоставляет бесплатное проживание трудовым мигрантам во время осуществления ими трудовой деятельности, обеспечение спецодеждой, санаторно-курортное лечение, медицинское обслуживание, условия для приема пищи во время перерыва, выплата компенсации за занятия спортом, талоны на льготное питание.

Россия всегда была центром притяжения трудовых мигрантов. Прежде всего, это связано с положительной тенденцией стабильности и развития экономики, включая сравнительно высокий уровень жизни населения. Данные факторы, наряду с образованием подходящих потенциалов в реализации индивидуальной предпринимательской деятельности, привлекаются тысячи трудовых мигрантов из соседних государств и стран дальнего зарубежья. Причем миграционные потоки ежегодно остаются стабильно высокими.

Руководство России достаточно в последовательном режиме принимало меры, которые были направлены на упорядочение миграционных процессов, усиливало контроль в сфере миграции, включая реализацию Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года. Данные реформы заключались в ограничении нахождения неквалифицированного зарубежного трудового потенциала, мигрантов в России, в защите своего рынка труда и, в первую очередь, трудоустройства граждан РФ, что, в свою очередь, подталкивало трудовых мигрантов к принятию российского гражданства. Государственная Дума

РФ на регулярной основе принимала поправки и изменения в миграционное законодательство в пользу ужесточения, предлагались различного характера меры по «укрощению» нерегулируемой миграции. Чаще всего граждане Кыргызской Республики неорганизованно направляются для трудоустройства в Россию. До сих пор отсутствует урегулирование процессов выезда и трудоустройства в рамках действующих норм. Отсутствует четкая сформулированная позиция государства по отношению к трудовой миграции, включая недостаточную информационно-консультационную работу госорганов в среде трудовых мигрантов, как реальных, так и потенциальных, имея четко разработанное законодательство и большое количество ратифицированных международных документов, стандартов, приводят к тому, организации гражданского общества и объединения самих мигрантов оказывают услуги по информированию и консультированию мигрантов. Необходимо подчеркнуть, что Правительство КР, Жогорку Кенеш КР, отраслевые министерства и ведомства и заграничные учреждения КР в России в целях облегчения положений кыргызских трудовых мигрантов на территории РФ, были проведены последовательные двусторонние переговоры, консультации, встречи с российской стороной. В России все еще функционирует разрешительная система трудоустройства иностранцев, которая основана в установлении ежегодной квоты на привлечение иностранных работников, которая устанавливается Постановлением Правительства РФ. Безусловно, численность иностранных рабочих в России почти в 10 раз превышает норму. Создавшийся дефицит квоты приводит к повышению стоимости всех разрешительных документов, и, все же, около 90% внешних трудовых мигрантов в России работают с нарушением законодательства РФ. Нередко происходят случаи, когда сами частные организации подают фиктивную заявку в службу занятости на привлечение рабочей силы из стран СНГ. При том, не имея реального рабочего места, такие организации продают полученную квоту посреднической фирме, которая, в свою очередь, перепродает их соискателям [9].

К большому сожалению, в Кыргызстане происходит наибольший отток в виде рабочей силы, который приводит к дефициту квалифицированных специалистов, опустошению регионов, в неравномерности их экономического развития, в частности приграничной территории, в ухудшении условий проживания в сель-

ской местности и малых городах, включая рост количества депрессивных территорий [10].

В настоящее время разрешаются задачи в расширении доступа трудовым мигрантам к услугам в здравоохранении и профтехобразования в России; в увеличении количества представителей консульской и миграционной службы Кыргызстана в регионах Российской Федерации; в участии кыргызской стороны в организации центров тестирования и обучения русскому языку.

В заключении необходимо отметить, что положительные результаты безусловно достигаются по сей день. Россия вносит особый вклад в республику и сохраняет свою роль в качестве ведущего международного партнера Кыргызстана. В основном в преобладании значительного геостратегического фактора России поспособствовало в сохранении здесь уникальных в своем роде конфигураций политических и экономических взаимоотношений, позволяющей предотвращать дестабилизацию политической и экономической обстановки и обеспечить Кыргызстану абсолютно комфортную жизнь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Халанский, И.В. Основные аспекты киргизско-российских отношений на современном этапе. [Текст]: / Халанский И. В. // Вестник КРСУ. – 2015. – Т. 15. – № 8. - С. 197.
2. Консульская конвенция между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой [Электронный ресурс]: 25 января 1994 г. - Режим доступа: http://www.mid.ru/ru/maps/kg/-/asset_publisher/sEkQTukf0R39/content/id/585374 . - Загл. с экрана.
3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев [Электронный ресурс]: от 18 июля 1995 г. - Режим доступа: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=7380. - Загл. с экрана.
4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся мигрантов [Электронный ресурс]: 28 марта 1996 г. - Режим доступа: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=4880. - Загл. с экрана.
5. Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике / Государственная служба

миграции при Правительстве Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://ssm.gov.kg/wp-content/uploads/2018/01/6085ac55f5312eedfe985ed7b374466d.pdf>. - Загл. с экрана.

6. Временное положение о Представительстве Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Правительства Кырг. Респ. № 96 от 2 марта 2016 года. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. 2018. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg>. - Загл. с экрана.

7. Сооронбай Жээнбеков встретился с президентом России Владимиром Путиным [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://knews.kg>. 29/11/17. - Загл. с экрана.

8. Флоринская, Ю. Ф., Мкртчян, Н. В., Малева, Т. М., Кириллова, М. К. Миграция и рынок труда [Текст]: / Ю.Ф. Флоринская, Н.В. Мкртчян, Т.М. Малева, М.К. Кириллова // Ин-т социального анализа и прогнозирования. - М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. - 108 с.

9. Единый доклад по миграции Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]: Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики. Бишкек 2014. - Режим доступа: https://auca.kg/uploads/Tian%20Shan%20Policy%20Center/TSPC%20Publications/Unified%20Migr%20Report_2014.pdf. - Загл. с экрана.

10. Сайт Общественного объединения «Ресурсный центр для пожилых». [Электронный ресурс]. Раздел «Миграция». - Режим доступа: <http://rce.kg/>. - Загл. с экрана.

Рецензент: Найманбаев А.Б., кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры теории и истории государства и права и международного права КГЮА

УДК: 341:504.7

Рысалиева М.С.,

ю.и.к., КМЮАнын мамлекеттин жана укуктун теориясы жана тарыхы жана эл аралык укук кафедрасынын ага окутуучусу

Рысалиева М.С.,

к.ю.н., ст.преподаватель кафедры теории и истории государства и права, и международного права КГЮА

Rysalievа M.S.,
candidate of law, Lecturer of
Theory and history of state and law, and
international law department of the KSLA
моб.тел.: +996 (556) 957800
e-mail: m.rysalieva@gmail.com

Казакбаев М.К.,
ю.и.к., КМЮАнын мамлекеттин
жана укуктун теориясы
жана тарыхы жана эл аралык укук
кафедрасынын ага окутуучусу

Казакбаев М.К.,
к.ю.н., ст.преподаватель кафедры
теории и истории государства и права,
и международного права КГЮА

Kazakbaev M.K.,
candidate of law,
Lecturer of Theory and history
of state and law, and international
law department of the KSLA
моб.тел.: +996 (778) 945070
e-mail: medet1877@mail.ru

ГЛОБАЛДУУ ЖЫЛУУЛУКТУН ЭЛ-АРАЛЫК УКУК АСПЕКТИЛЕРИ ЖАНА АНЫН ЧЕЧҮҮ ЖОЛДОРУ

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГЛОБАЛЬНОГО ПОТЕПЛЕНИЯ И ПУТИ ЕГО РЕШЕНИЯ

INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF GLOBAL WARMING AND WAYS OF ITS SOLUTIONS

Аннотация: Макалада автор тарабынан биздин планетанын аба ырайынын жана климаттын системасынын өзгөрүү себептери талкууланат жана глобалдык жылуулуктун чечимдери эл-аралык укук менен каралат.

Аннотация: В статье рассматриваются причины, по которым происходит изменение климата, которые влияют на погодные и климатические системы нашей планеты, а также рассматриваются пути решения глобального потепления международным правом.

Annotation: The article discusses the reasons for climate change, which affect the weather and climate systems of our planet, as well as ways to address global warming by international law.

Негизги сөздөр: глобалдуу жылуулук; климаттын өзгөрүүсү; эл-аралык укук; конвенция; органикалык калдыктар; булгануу; парник газы.