

Рецензент: Жумашев А.Б., кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора КГЮА

УДК 343.2.01 (575.2)

Молдогазиев А.А.,
КМЮАнын кылмыш-жаза укугу
кафедрасынын окуутучусу

Молдогазиев А.А.,
преподаватель кафедры
уголовного права КГЮА

Moldogaziev A.A.,
lecturer of department of
criminal law at KSLA

Mobile: +996 (779) 043768;
e-mail: Moldogaziev.a@yandex.ru

Сарбагыш уулу Т.,
КМЮАнын жазык-аткаруу укугу
кафедрасынын окуутучусу

Сарбагыш уулу Т.,
преподаватель кафедры уголовно-
исполнительного права и криминологии КГЮА

Sarbagysh uulu T.,
lecturer of department of penal correctional
law and criminology at KSLA

Mobile: +996 (709) 122222
e-mail: sarbagyshev.tologon@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАДА ПРОБАЦИЯ ЖАНА ПРОБАЦИЯЛЫК КӨЗӨМӨЛ ЖАЙЫЛТУУ ЖӨНҮНДӨ

О ВНЕДРЕНИИ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ И ПРОБАЦИОННОГО НАДЗОРА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ON THE INTRODUCTION OF PROBATION AND PROBATION SERVICE IN KYRGYZ

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын жаны Кылмыш-жаза кодексинин пробация, пробациялык көзөмөл жана алардын өзгөчөлүктөрү каралат. Пробациялык көзөмөлдүн жакшы жактар, маселелер жана алардын чечим чыгарган мүмкүн жолдору талкууланды.

Аннотация: В статье рассматривается институт пробации, пробационный надзор, а также особенности норм этого института в новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики. Рассматриваются положительные сто-

роны пробационного надзора, а также проблемы пробации и возможные пути их решения.

Annotation: The paper considers the introduction of probation and probation service in the new Criminal Code of Kyrgyz Republic, the positive aspects of probation service, as well as probation problems and possible solutions are considered.

Негизги сөздөр: пробациялык көзөмөл; пробация; шарттуу соттоо; жазык-укуктук таасир этүүнүн мажбурлоочу-дем берүүчү чаралар; жазык-укуктук таасир этүүнүн мажбурлоо чаралар; жаза, кылмыш-жаза укук; ресоциализациялоо.

Ключевые слова: пробационный надзор; пробация; условное осуждение; поощрительная мера уголовно-правового воздействия; меры уголовно-правового воздействия; наказание; уголовное право; ресоциализация.

Keywords: probation service; probation; suspended sentence; stimulation measures in criminal law; measures in criminal law; punishment; criminal law.

С вступлением в силу целого ряда законов и новых кодексов, в отечественном праве появились такие понятия как институт пробации и пробационный надзор. Данный институт был введён в рамках гуманизации и либерализации уголовного законодательства Кыргызской Республики. Институт пробации был давно введён в законодательство развитых зарубежных стран и существует в самых разнообразных формах, он является достаточно распространённой альтернативой наказанию в виде лишения свободы. В Кыргызской Республике пробация начала существовать буквально недавно и у нас отсутствует опыт осуществления пробационного надзора, хоть и в нашем уголовном законодательстве уже имелись некоторые элементы пробации, такие как условное осуждение, общественные работы и т.п. Статья 83 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (УК КР) предусматривает возможность освобождения от отбывания наказания в связи с применением пробационного надзора. [1]

Части 1 и 3 ст. 3 Закона КР «О пробации» [2] дают следующие определения пробации и пробационного надзора:

Пробация - это социально-правовой институт государства, применяющий к клиентам пробации комплекс мер государственного принуждения, общественного воздействия при их добровольном участии в индивидуальных со-

циально-правовых программах, основанный на социальном исследовании личности и направленный на исправление клиентов пробации, профилактику совершения правонарушений, оказание социального содействия и принятие мер к их ресоциализации.

Пробационный надзор - деятельность органа пробации по контролю за исполнением возложенных судом на клиентов пробации обязанностей и их поведением, применению комплекса мер социально-правового характера, вырабатываемых и реализуемых индивидуально в отношении лица, находящегося под пробационным надзором, с целью его исправления и ресоциализации, коррекции поведения, а также предупреждения совершения им новых правонарушений.

Согласно ст. 84 УК КР лица, к которым был применён пробационный надзор обязаны соблюдать надзорные требования и установленные судом пробационные обязанности, в их число входят: прохождение курса лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или болезней, которые представляют опасность для окружающих; отказ от употребления алкоголя, наркотических средств, психотропных, токсических или иных одурманивающих веществ; возмещение потерпевшему ущерба, причинённого преступлением; запрет на посещение определённых мест и т.д. Также как и условное осуждение, пробационный надзор применяется на срок от одного года до трёх лет. [1]

Статья 8 Закона КР «О пробации» [2] предусматривает четыре вида пробации:

1. Досудебную - применяемое к обвиняемым по требованию суда социально-психологическое исследование личности клиента пробации, применяемое к обвиняемым по требованию суда. По итогам этого исследования органом пробации составляется пробационный доклад.

2. Исполнительную - это социально правовые меры по оказанию содействия клиентам пробации в их совокупности, предпринимаемые органом пробации с целью содействия выхода клиента пробации из тяжелой жизненной ситуации, применения мер по контролю за соблюдением надзорных требований и выполнением пробационных обязанностей.

3. Пенитенциарную - применяемые к осужденным меры, заключающиеся в подготовке клиента пробации к освобождению из исправительных учреждений.

4. Постпенитенциарную - это меры по ресоциализации и оказанию помощи условно-досрочно освобожденным лицам.

Глава 7 Закон КР «О пробации» [2] содержит статьи об особенностях пробации в отношении несовершеннолетних и основные направления деятельности ювенальной пробации, но по какой-то причине этот вид пробации не перечисляется с остальными.

Согласно ст. 5 Закон КР «О пробации» [2] клиентами пробации являются:

1. Лица, которым было назначено наказание не связанное с изоляцией от общества;

2. Лица, которые было условно-досрочно освобождены от отбывания наказания в виде лишения свободы и которые подлежат пробационному надзору;

3. Лица, которые подлежат в течение года освобождению из исправительных учреждений по отбытию наказания;

4. Обвиняемые, в отношении которых назначена подготовка пробационного доклада;

5. Осужденные, подлежащие условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в виде лишения свободы;

Учитывая вышеперечисленное, можно говорить о том, что пробация не является «переименованным» условным осуждением. Если сравнивать пробацию и условное осуждение, то, как мы видим, пробация – это социально-правовой институт и пробационный надзор должен осуществлять орган пробации, а не служба исполнения наказаний. Орган пробации будет гражданской, а не силовой структурой. Сотрудниками этого органа будут социальные работники и психологи. Пробация это новый и самостоятельный институт в уголовном праве Кыргызской Республики. Институт пробации и пробационный надзор в частности намного больше условного осуждения и включает в себя не только освобождение от отбывания наказания в виде лишения свободы, но и реальные меры по ресоциализации и оказание помощи клиентам пробации. Если при условном осуждении уголовно-исполнительные инспекции лишь контролировали поведение осужденного, то при применении пробационного надзора органы пробации законом обязаны оказать клиенту пробации помощь. Например, ст. 11 Закона КР «О пробации» [2] обязывает при пенитенциарной пробации орган пробации помочь осужденному с восстановлением документов, установлением контактов с некоммерческими организациями, оказывающими помощь лицам, ко-

торые оказались в тяжелой жизненной ситуации и т.д.

Пробационный надзор в Кыргызской Республике соответствует Минимальным стандартам правилам Организации Объединённых Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), [3] так как Закон КР «О пробации» гарантирует минимальную помощь лицам, к которым применили меры не связанные с тюремным заключением. Пробационный надзор не будет применяться к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, в то время как условное осуждение не применялось к лицам, совершившим особо тяжкие преступления. Пробационный надзор в отличие от условного осуждения может применяться к лицам, не имеющим постоянного места жительства, более того, Закон КР «О пробации» предусматривает предоставление определённым клиентам пробации социального жилья. Однако, законодательство Кыргызской Республики не имеет единого определения социального жилья, а сам Закон КР «О пробации» не предусматривает порядок получения клиентом социального жилья.

Применение пробационного надзора положительно сказывается на обществе, потерпевшем и на самом лице, совершившем преступление. Например, институт пробации не только способствует реализации целей ресоциализации и специального предупреждения, но и помогает освободить учреждения уголовно-исполнительной системы, тем самым снижая нагрузку на бюджет. Так, по данным ГСИН, питание одного заключенного, отбывающего наказание в колонии общего режима обходится государству в 75 сом в день, а на питание всех заключенных в Кыргызской Республике уходит 200 миллионов сом в год. [4] Оставаясь на свободе, осужденный не паразитирует на государстве, наоборот, он получает возможность работать и платить налоги, принося свою пользу экономике. По мнению М.Р. Гета «содержание одного осужденного в исправительной колонии обходится бюджету государства в двадцать раз дороже пробации и если снизить количество рецидивов даже на пять процентов, то уже можно говорить о значительной экономии средств налогоплательщиков. Поэтому, создание службы пробации - это инвестиции в будущее». [5] Согласно исследованию Л.Дж. Сигела, «применение пробационного надзора в США обходится в две тысячи долларов в год, в то время как тюремное заключение обходится в

двадцать пять тысяч долларов в год». [6] Помимо всего прочего, клиент пробации оставаясь на свободе может сможет возместить причинённый ущерб потерпевшему за счёт заработанных средств.

Говоря о положительных сторонах пробационного надзора не стоит забывать о том, что она способствует предупреждению преступлений, так как осужденный не лишается свободы, что в свою очередь значительно снижает шанс быть вовлечённым в преступную субкультуру и стать профессиональным преступником. Если же у осужденного имеются несовершеннолетние дети, то они не будут лишены родителя и будут воспитываться в полноценной семье.

Время покажет будут ли нормы института пробации носить декларативный характер или же действительно работать. Конечно, на данный момент имеются проблемы, связанные с финансовым и кадровым обеспечением работы этого института. К примеру, в ГСИН существует проблема текучести кадров, которая влияет на профессионализм сотрудников этой службы, а именно эти сотрудники будут выполнять функции сотрудников органа пробации до комплектации соответствующего органа. В связи с этим, видится целесообразным сделать упор на участие общественных организаций и волонтеров в работе органа пробации. Это позволит быстрее укомплектовать орган пробации, а также сэкономит бюджетные средства. Но существуют и некоторые риски при работе волонтеров с нарушителями закона, например, более волонтер может попасть под негативное влияние клиента пробации. Например, закон никаким образом не ограничивает какого возраста должны быть клиент пробации и волонтер. Так, п. 1 ч.1. ст. 30 Закона КР «О пробации» [2] устанавливает минимальный возраст для волонтеров пробации - 18 лет, т.е. более молодой волонтер рискует быть вовлеченным в преступную субкультуру. В связи с этим считаем целесообразным установить предельно допустимую разницу в возрасте между клиентом пробации и волонтером.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 2 февраля 2017 года N 19 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа:

http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

2. О пробации [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 24 февраля 2017 года № 34 - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/tu-ru/111517>. - Загл. с экрана

3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) от 14 декабря 1990 года. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tokyo_rules.shtml. - Загл. с экрана

4. В Кыргызстане на содержание осужденных ежегодно тратят 200 миллионов сомов: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://24.kg/obschestvo/88430_vkyrgyzystane_na_soderjanie_osujdennyih_ejegovno_tratyat_200_milijonov_somov/ / 19.03.2019/. - Загл. с экрана

5. Гета, М.Р. Пробация и её пути развития в России [Текст]: /М.Р. Гета // Актуальные проблемы государства и права. – Новокузнецк: НФИКемГУ. - 2005. - №1. - С.132.

6. Siegel, L.J. Introduction to Criminal Justice [Text]: / L.J. Siegel. - Belmont, 2011. - P. 736

Рецензент: Кубатбекова А.С., кандидат юридических наук, заведующий кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии КГЮА

УДК 343.265

Мусуралиев Р.А.,

КМЮА криминалистика жана соттук экспертиза кафедрасынын укутуучусу

Мусуралиев Р.А.,

преподаватель кафедры криминалистики и судебных экспертиз КГЮА

Musuraliev R.A.,

lecturer of the Department criminology and forensic examinations KSLA

моб. т.: +996 (559) 706700

моб. т.: +996 (709) 700741

e - mail: rashid.almasbekov@mail.ru

ПРОБАЦИЯ ИНСТИТУТУНУН ЮРИДИКАЛЫК ТАБИЯТЫ

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ

THE LEGAL NATURE OF THE PROBATION INSTITUTE

Аннотация: Бул макалада коом менен мамлекет тарабынан кылмыш менен күрөшүүнүн натыйжалуулугун жогорулатууда пробация институтунун тушунугу жана иштешти каралат. Жаза аткаруу системасынын ишмердигинде илимий мабла чоң практикалык мааниге ээ болуп, жыйынтыктары колдонулушу да мүмкүн.

Аннотация: В статье дано понятие и функционирование института пробации, как института в сфере повышения эффективности противодействия преступности со стороны общества и государства. Проведен сравнительно-правовой анализ законодательства различных государств по обозначению отдельных видов уголовных наказаний, их альтернатив, как методы работы с правонарушителями, а также видов наказаний, применяемых государственными органами, работающими в сфере уголовной юстиции.

Annotation: The paper presents the concept and the functioning of the probation institution in the field of increase of efficiency of counteraction to crime by society and the State. The scientific article is of great practical importance, since its results can be used in the activities of the bodies of the penal system.

Негизги сөздөр: Кылмыш жаза; жаза түрлөрү; соттолгондорду бөлүп коюу; эркиндигинен ажыратуу; пробация институту; шартталган айыптоо; кылмыштуулуктун алдын алуу; соттолгон адам түзөтүү.

Ключевые слова: Уголовное наказание; виды наказания; изоляция осужденных; лишение свободы; институт пробации; условное осуждение; профилактика преступности; исправление осужденного.

Keywords: Criminal punishment; kinds of punishments; isolation condemned; imprisonment; institute of probation; conditional condemnation; criminality preventive maintenance; correction of the condemned.

Необходимо отметить, что пробация прошла значительный исторический путь своего развития в мировой практике. Возникнув как особый правовой институт на основе классического условного осуждения, эволюционировав в важнейшую альтернативу наказанию в виде лишения свободы, пробация трансформирова-