

данные полномочия для более эффективного осуществления защиты прав осужденных, привлеченных к труду, нуждаются в определенных доработках на законодательном уровне.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Дытченко, Г.В., Никитин, Е.Л. Средства прокурорского реагирования (постановка и анализ проблемы, способы ее решения) [Текст]: /Г.В. Дытченко, Е.Л. Никитин //Криминалисть. - 2009. - № 1 (4). - С.83-94.
2. Винокуров, А.Ю. Понятие прокурорских полномочий и источники их правового закрепления [Текст]: учебник / А.Ю. Винокуров. - М.: Юрайт. - М., 2013. - 639 с.
3. Бессарабов, В.Г., Кашаев, К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина [Текст]: / В.Г. Бессарабов, К.А. Кашаев. М.: Городец, 2007. - 464 с.
4. Прокурорский надзор [Текст]: учебник / Под ред. А.Я. Сухарева. - М.: Норма, 2004. - 480 с.
5. Прокуратура Ивановской области [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://prokuratura.ivanovo.ru/в-исправительной-колонии-№-10-выявлены-2/>. - Загл. с экрана.

Рецензент: Никитин Е.Л., профессор кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры РФ, кандидат юридических наук, доцент

УДК 347.963:343.8(575.2)

Мамбетсеитов Н.К.,
КМЮАнын жазык процесс
жана прокурордук көзөмөл
кафедрасынын окутуучусу

Мамбетсеитов Н.К.,
преподаватель кафедры уголовного
процесса и прокурорского надзора КГЮА

Mambetseitov N.K.,
Lecturer of Criminal procedure and
directorate of public
prosecutions of the KSLA
моб. т.: +996 (773) 344667
e - mail: nmambetseitov@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУЗОТУУ МЕКЕМЕЛЕРИН КӨЗӨМӨЛДӨӨЧҮ АДИСТЕШТИРИЛГЕН ПРОКУРАТУРАНЫН ИШ АРАКЕТТЕРИ ЖАНА АНЫН АДАМДЫН ЖАНА ЖАРАНДЫН УКУКТАРЫН КОРГООДОГУ РОЛУ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПРОКУРАТУРЫ ПО НАДЗОРУ ЗА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЕЕ РОЛЬ В ОХРАНЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ACTIVITY OF THE SPECIALIZED OFFICE OF PUBLIC PROSECUTOR ON SUPERVISION AFTER CRIMINALLY- EXECUTIVE SYSTEM KYRGYZ REPUBLICS AND HER ROLE IN GUARD OF RIGHTS OF MAN AND CITIZEN

Аннотация: Кыргыз Республикасынын Конституциясы жана эл аралык актылары менен каралган негизги адам укуктары жана эркиндиктери эң жогорку баалуулук болуп эсептелинет. Соттолгон жана камактагы адамдардын дагы негизги укуктары сакталат да жана ушул жерде тузотуу мекемелеринин козомолдоодо адистештирилген прокуратуранын иш аракеттери эн маанилуу.

Аннотация: Основные права человека и гражданина являются наивысшей ценностью предусмотренные Конституцией Кыргызской Республики и другими международными актами. Осужденные, а также лица находящиеся под стражей в местах заключения также сохраняют основные права и здесь весьма значима работа специализированной прокуратуры по надзору за уголовно-исполнительной системой.

Annotation: Fundamental human rights and citizen are a higher value envisaged by Constitution of Kyrgyz Republic and international acts. Convict, and also persons being under a guard also save basic rights and here activity of the specialized office of public prosecutor is very important on a supervision after the Criminally-executive system.

Негизги сөздөр: Адамдын жана жарандын укуктары; адистештирилген прокуратура; тузотуу мекемелери; иш аракет-

тери; прокуратура органдары; соттолуучу; укуктук регламентация.

Ключевые слова: Права человека и гражданина; специализированная прокуратура; уголовно-исполнительная система; деятельность; органы прокуратуры; осужденный; правовая регламентация.

Keywords: Human and citizen rights; specialized office of public prosecutor; criminally-executive system; activity; organs of office of public prosecutor; convict; legal regulation.

Основные права человека и гражданина в Кыргызской Республике установленные Конституцией КР являясь частью основного закона КР признаются правовой основой и последующей конкретизации тех или иных прав предусмотренных законодательством, регулирующем разные сферы общественных отношений, в которых участвует человек и гражданин. Права и свободы граждан которые участвуют в разных сферах правоотношений регулируются различными видами законодательств. Это может быть гражданское, уголовное, уголовно-процессуальное, трудовое, административное, жилищное и многое другое. Защита этих прав человека и гражданина гарантированных основным законом республики является самой важной задачей в деятельности органов прокуратуры КР.

В настоящем этапе становления и развития независимого и суверенного Кыргызстана признаваемого как правового государства значение и роль прав и свобод человека и гражданина существенно возрастает. Поэтому и надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина выделена как отдельное и самостоятельное направление деятельности прокурорского надзора.

Хотелось бы рассмотреть деятельность специализированной прокуратуры по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, а именно по соблюдению прав и свобод заключенных и лиц содержащихся в вышеуказанных учреждениях, так как в первую очередь вне зависимости от предъявленного обвинения или признанного судом виновным он признается гражданином и за ним сохраняются права. По действующему Закону КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» [1] надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принуди-

тельного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу выделен в 4 главу данного Закона КР в качестве самостоятельной отрасли прокурорского надзора. Такое выделение надзора обусловлено важностью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих наказание.

Особый интерес в законодательстве КР, непосредственно в Уголовно-исполнительном кодексе КР[2] рассматривается правовая регламентация (законное регулирование) статуса осужденных, где говорится, что государство уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, гарантирует установленные законом условия отбывания наказания, обеспечивает социальную справедливость, правовую и иную защищенность их личности при отбывании назначенных судом наказаний.

Осужденным и задержанным лицам гарантируются права и свободы граждан с установленными изъятиями и ограничениями, определенными законодательством КР. Непосредственной задачей при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением законности в исправительных учреждениях является вопрос соблюдения прав человека в местах заключения. согласно законодательству КР прокуроры должны систематически посещать исправительные учреждения и проводить проверки с тем, чтобы там содержались только те лица, которые осужденны на законных основаниях.

Положения теории прокурорского надзора определяет данное направление деятельности прокурора как отдельную отрасль прокурорского надзора с определением конкретных его предмета, объекта, правовую основу, пределы и полномочия, которые выражаются в следующем:

Под предметом в теории прокурорского надзора принято рассматривать круг, объем вопросов, определенных на уровне закона, которые подлежат выяснению, рассмотрению, анализу с целью обеспечения законности в работы тех или же других структур [3]. В Законе КР «О прокуратуре КР» предмет прокурорского надзора закреплен сравнительно к разным отраслям прокурорской деятельности. Однако особенность работы прокурора и сущность прокурорского надзора в местах лишения свободы, заключается в том, что в исправительных учреждениях используются положения различных отраслей прокурорского надзора. К примеру, в местах лишения свободы осуществляется

расследование преступлений, совершаемых на территории этих же самых учреждений, что влечет за собой реализацию прокурором полномочий, установленных главой 3 вышеуказанного Закона КР, закрепляющей самостоятельную отрасль прокурорского надзора, как надзор за исполнением законов и иных нормативных правовых актов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и следствие. Прокурор кроме вышеуказанных функций, также призван осуществлять прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе осужденных лиц к наказанию в качестве лишения свободы, а значит в исправительных учреждениях применяются условия отрасли прокурорского надзора, закрепленной в главе 2 данного Закона КР по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Значимой же отраслью прокурорского надзора, реализуемой в местах лишения свободы, остается отрасль, установленная главой 4 вышеупомянутого Закона КР, то есть надзор за исполнением законов и других нормативно-правовых актов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, а также иных мер принудительного характера, назначаемых и применяемых по судебному решению. Все выше приведенные доводы определяют, многопрофильность в деятельности специализированной прокуратуры в местах лишения свободы, разнообразность правовых отношений возникающих в этих учреждениях, позволяет говорить и о разносторонности прокурорской деятельности.

В первую очередь предмет прокурорского надзора за соблюдением законности в местах лишения свободы включает в себя надзор за исполнением законов и других нормативно-правовых актов администрациями органов и учреждений, пенитенциарной системы, что предусмотрено главой 4 Закона КР «О прокуратуре КР» [1], фиксирующего рассматриваемую отрасль прокурорского надзора.

Нельзя не отметить, что данный Закон КР [1] в ст. 37 определяет предмет надзора как:

1) законность содержания задержанных, заключенных под стражу лиц в местах их содержания, а также осужденных в органах и учреждениях пенитенциарной системы, а также иных мер принудительного характера, назначаемых по решению суда;

2) соблюдение фиксированных законодательством Кыргызской Республики требований

к порядку, условиям содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу в органах и учреждениях пенитенциарной системы, а также лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

3) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Детальнее определяет содержание предмета прокурорского надзора в отношении осужденных к лишению свободы, охватывая в него надзор за законностью нахождения осужденных в органах и учреждениях пенитенциарной системы, соблюдение установленных законодательством КР, требований к порядку и условиям содержания осужденных в органах и учреждениях пенитенциарной системы. Исследование приведенной нормы закона позволяет выделить две основные направления прокурорской работы, осуществляемых в пределах вышеуказанного предмета, которые выражаются в следующем:

1-ое направление усматривается в реализации прокурорского надзора за законностью нахождения осужденных в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Исходя из анализа практического и теоретического материала, под законностью нахождения лиц в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы заключается обоснованность их помещения в эти учреждения, содержание в них, включая меры по обеспечению безопасности осужденных, режима соблюдения сроков содержания, отбывания наказания, установленный порядок освобождения. В перечисленные учреждения могут помещаться лица при наличии надлежащих документов, предусмотренные законодательством КР для содержания определенной категории осужденных. Основанием исполнения и отбывания уголовного наказания является обвинительный приговор суда (акт правосудия), вступивший в законную силу;

2-ое же направление прокурорского надзора определяется в обеспечении гарантии соблюдения определенных законодательством КР требований к порядку и условиям содержания осужденных в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Содержание вышеуказанного положения определяет, собственно что данный тезис сформулирован несколько по другому, так: "предметом надзора являются определенные уголовно-исполнительным законодательством законность, порядок и условия содержания лиц в исправитель-

ных учреждениях". Анализ данных определенных позволяет сделать вывод, что вышеупомянутая норма закона ограничивает предмет прокурорского надзора рамками надзора за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства, тем самым оставляя за рамками надзора обеспечение соблюдения норм иных законодательств, применяемого при исполнении наказания, например, семейного, гражданского, трудового и т.д.

При выполнении надзорной функции, прокуроры прокуратуры по надзору за УИС в пределах своих компетенции имеют право: [4]

- истребовать инструкции, положения, приказы, а также другие акты, издаваемые исправительными учреждениями, должностными лицами, для проверки их соотношения законодательным актам КР;

- опротестовывают противоречащие закону приказы и иные акты поднадзорных органов;

- посещают в любое время суток органы и учреждения, исполняющие уголовные наказания, места отбывания наказания, а также содержание под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений;

- производит опрос осужденных;

- проверяет соответствие законам приказов и распоряжений администрацией учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, регулирующих порядок и условия содержания осужденных, приостанавливает исполнение актов и опротестовывает их в случае противоречия законодательству.

Имеющее место быть в настоящее время нехватка финансирования исправительных учреждений, предусмотренные законодательством меры воспитательного воздействия на осужденных, нарушения бытовых, жилищных норм содержания осужденных, рост психиатрических и других заболеваний среди осужденных дают возможность придти к решению, что наказание лиц, совершивших преступление, не всегда служит целям их исправления. Появляется надобность сокращения уровня применения такого вида наказания, как лишение свободы, и применения иных, других форм влияния, позволяющих также добиться цели исправления осужденных.

Перечисленные выше возможности специализированной прокуратуры по надзору за УИС обязаны быть ориентированы в первую

очередь на службу охраны, защиту и восстановления легитимных прав и свобод человека и гражданина находящихся в исправительных учреждениях, а также устранять запрещенные, нелегальные методы обращения с осужденными, унижающих их человеческое достоинство, т. е. повышение юридической грамотности сотрудников УИС посредством проведения бесед, лекций для недопущения прецедентов унижения человеческого достоинства осужденных, лишения их законных прав, безосновательного использования спецсредств; доведения и разъяснения сотрудникам практики использования дисциплинарных взысканий за нарушения прав лиц, лишенных свободы.

Задачами органов прокуратуры остается выявление нарушения закона и принятие мер по ликвидации причин и условий, способствующих их совершению. До сегодняшнего дня все эти меры носят эпизодический характер, поскольку прокуроры используют формы прокурорского реагирования на нарушения закона в определенном случае, но не в масштабах всей республики, поэтому причины и условия, способствующие нарушению закона, в целом, не исключаются.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О прокуратуре [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 17 июля 2009 года N 224 (в ред. Законов Кырг. Респ. от 5 марта 2016 года N 19) // Информационно-правовая система "ТОКТОМ мамлекет Про". - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/ - Загл. с экрана.

2. Уголовно-исполнительный кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 31 января 2017 года № 17 // Информационно-правовая система "ТОКТОМ мамлекет Про". - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/ - Загл. с экрана.

3. Прокурорский надзор [Текст]: /под ред. проф. Винокурова Ю.Е. - М.: «Юрайт-Издат». 2004. - С. 265

4. Положение о прокуратуре по надзору за законностью в деятельности уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: утв. приказом Генерального прокурора КР № 70-п от 14.08.2015 // Информационно-правовая система "ТОКТОМ мамлекет Про". - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1/. - Загл. с экрана.

Рецензент: Жумашев А.Б., кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора КГЮА

УДК 343.2.01 (575.2)

Молдогазиев А.А.,
КМЮАнын кылмыш-жаза укугу
кафедрасынын окуутучусу

Молдогазиев А.А.,
преподаватель кафедры
уголовного права КГЮА

Moldogaziev A.A.,
lecturer of department of
criminal law at KSLA

Mobile: +996 (779) 043768;
e-mail: Moldogaziev.a@yandex.ru

Сарбагыш уулу Т.,
КМЮАнын жазык-аткаруу укугу
кафедрасынын окуутучусу

Сарбагыш уулу Т.,
преподаватель кафедры уголовно-
исполнительного права и криминологии КГЮА

Sarbagysh uulu T.,
lecturer of department of penal correctional
law and criminology at KSLA

Mobile: +996 (709) 122222
e-mail: sarbagyshev.tologon@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАДА ПРОБАЦИЯ ЖАНА ПРОБАЦИЯЛЫК КӨЗӨМӨЛ ЖАЙЫЛТУУ ЖӨНҮНДӨ

О ВНЕДРЕНИИ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ И ПРОБАЦИОННОГО НАДЗОРА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ON THE INTRODUCTION OF PROBATION AND PROBATION SERVICE IN KYRGYZ

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын жаны Кылмыш-жаза кодексинин пробация, пробациялык көзөмөл жана алардын өзгөчөлүктөрү каралат. Пробациялык көзөмөлдүн жакшы жактар, маселелер жана алардын чечим чыгарган мүмкүн жолдору талкууланды.

Аннотация: В статье рассматривается институт пробации, пробационный надзор, а также особенности норм этого института в новом Уголовном кодексе Кыргызской Республики. Рассматриваются положительные сто-

роны пробационного надзора, а также проблемы пробации и возможные пути их решения.

Annotation: The paper considers the introduction of probation and probation service in the new Criminal Code of Kyrgyz Republic, the positive aspects of probation service, as well as probation problems and possible solutions are considered.

Негизги сөздөр: пробациялык көзөмөл; пробация; шарттуу соттоо; жазык-укуктук таасир этүүнүн мажбурлоочу-дем берүүчү чаралар; жазык-укуктук таасир этүүнүн мажбурлоо чаралар; жаза, кылмыш-жаза укук; ресоциализациялоо.

Ключевые слова: пробационный надзор; пробация; условное осуждение; поощрительная мера уголовно-правового воздействия; меры уголовно-правового воздействия; наказание; уголовное право; ресоциализация.

Keywords: probation service; probation; suspended sentence; stimulation measures in criminal law; measures in criminal law; punishment; criminal law.

С вступлением в силу целого ряда законов и новых кодексов, в отечественном праве появились такие понятия как институт пробации и пробационный надзор. Данный институт был введён в рамках гуманизации и либерализации уголовного законодательства Кыргызской Республики. Институт пробации был давно введён в законодательство развитых зарубежных стран и существует в самых разнообразных формах, он является достаточно распространённой альтернативой наказанию в виде лишения свободы. В Кыргызской Республике пробация начала существовать буквально недавно и у нас отсутствует опыт осуществления пробационного надзора, хоть и в нашем уголовном законодательстве уже имелись некоторые элементы пробации, такие как условное осуждение, общественные работы и т.п. Статья 83 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (УК КР) предусматривает возможность освобождения от отбывания наказания в связи с применением пробационного надзора. [1]

Части 1 и 3 ст. 3 Закона КР «О пробации» [2] дают следующие определения пробации и пробационного надзора:

Пробация - это социально-правовой институт государства, применяющий к клиентам пробации комплекс мер государственного принуждения, общественного воздействия при их добровольном участии в индивидуальных со-