

R1800000012 - Загл. с экрана.

20. Положение о Судебном департаменте КР [Электронный ресурс]: указ Президента КР от 21 апреля 2008 г. № 143 (в ред. указа Президента КР от 12 февраля 2010 г. УП № 47) // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики Министерства юстиции КР - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216471/10?mode=tekst><http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4806/20?mode=tekst> - Загл. с экрана.

21. О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах [Текст]: закон КР от 18 июля 2003 г. № 153 (в ред. Закона КР от 28 июля 2017 г. № 149) // газ. «Эркин Тоо». 2003. 25 июля. № 55.

22. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 5 января 1998 г. № 1. Часть 2. [Текст]: (в ред. Закона КР от 10 декабря 2018 г. № 100) // газ. «Эркин Тоо». 1998. 20 февр. № 16.

Рецензент: Жетигенова К.Ж., кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры приемного и трудового права КГЮА

УДК 34.096

Кустов М.Н.,

*РФнын Прокуратура университетинин
СПб ЮИ (ф)нин прокурордук
көзөмөл жана жазык,
жарандык жана арбитраждык
иштерди кароого прокурордун
катышуусу кафедрасынын
ага окутуучусу*

Кустов М.Н.,

*старший преподаватель кафедры
прокурорского надзора и участия
прокурора в рассмотрении уголовных,
гражданских и арбитражных дел*

СПб ЮИ (ф) УП РФ,

моб. т.: +7 (921) 5588615

e - mail: kystov@rambler.ru

Kustov M.N.,

*Senior Lecturer of the
Department of Prosecutor's
Supervision and the participation of the
prosecutor in the consideration of criminal,
civil and arbitration cases of St. Petersburg
University of Litigation (f),
моб. т.: +7 (921) 5588615
e - mail: kystov@rambler.ru*

**СОТТОЛГОНДОРДУН ЭМГЕГИН ЖӨНГӨ
САЛУУЧУ МЫЙЗАМДАРДЫ АТКАРУУГА
КӨЗӨМӨЛДҮ ИШКЕ АШЫРУУДА
ПРОКУРОРДУН АЙРЫМ БЫГАРЫМ
УКУКТАРЫНЫН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ
МАСЕЛЕСИ**

**К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ
ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
ПРОКУРОРА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ,
РЕГУЛИРУЮЩИХ ТРУД ОСУЖДЕННЫХ**

**ON THE ISSUE OF THE PECULIARITIES
OF INDIVIDUAL POWERS OF THE
PROSECUTOR IN EXERCISING
SUPERVISION OVER THE
IMPLEMENTATION OF LAWS
REGULATING THE WORK OF CONVICTS**

Аннотация: Макалада соттолгондордун эмгегин жөнгө салуучу мыйзамдардын аткарылышына көзөмөлдү ишке ашырууда прокурордун ыйгарым укуктарынын өзгөчөлүктөрү каралат. Автор прокуратура мыйзамдуулукту бузуунун ачыктоодо, аны менен катар жарандардын арызданууларынын кароо аркылуу көзөмөлдөөчү прокурорлордун тоскоолсуз түзөтүүчү мекемелерге барышы, ЖАС (УИС) мекемелердин администрацияларынын ишмердүүлүгүн документалдык текшерүү, керектүү маалыматтарды калыбына келтирүү, түшүндүрмөлөрдү угуу ж.б. мүмкүнчүлүктөрдүн кеңири спектрине ээ деген бүтүмгө келет. Соттолгондордун эмгегин жөнгө салуучу мыйзамдарды аткарууга көзөмөлдү ишке ашырууда келип чыккан бир катар проблемаларды чечүү үчүн бир түрдүү ыкмаларды камсыздоо максатында колдонуудагы мыйзамдарды өзгөртүү боюнча сунуштар иштелип чыккан.

Аннотация: В статье рассматриваются особенности полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов, регулирующих труд осужденных. Автор приходит к выводу, что прокуратура обладает широким спектром возможностей выявлять нарушения законности, в том числе посредством рассмотрения жалоб граждан, беспрепятственного посещения надзирающими прокурорами исправительных учреждений, проведения документальных проверок деятельности администрации учреждений УИС, истребования необходимой информации, заслушивания

объяснений и т.д. В целях обеспечения единообразных подходов к разрешению ряда проблем, возникающих при осуществлении надзора за исполнением законов, регулирующих труд осужденных, выработаны предложения по изменению действующего законодательства.

Annotation: The article discusses the features of the powers of the prosecutor in the implementation of supervision over the implementation of laws regulating the work of convicts. The author concludes that the prosecutor's office has a wide range of opportunities to detect violations of the law, including by reviewing complaints from citizens, unimpeded visits by supervising prosecutors to correctional institutions, conducting documentary checks on the administration of the institutions of the UIS, requesting necessary information, hearing explanations, etc. In order to ensure uniform approaches to resolving a number of problems arising in the exercise of supervision over the implementation of laws governing the work of convicts, proposals were made to amend the current legislation.

Негизги сөздөр: прокурор; прокурордун ыйгарым укуктары; соттолгондордун эмгеги; соттолгондорду эмгекке тартуу; прокурордук көзөмөл.

Ключевые слова: прокурор; полномочия прокурора; труд осужденных; привлечение осужденных к труду; прокурорский надзор.

Keywords: the prosecutor; powers of the prosecutor; labor of convicts; attraction of convicts to work; prosecutor supervision.

Полномочия любого государственного органа должны определяться целями его деятельности, которые в свою очередь должны достигаться определенными средствами [1, с.83].

Для успешного решения возложенных на органы прокуратуры задач стоящих перед органами прокуратуры и достижения целей деятельности данного надзорного органа, прокуроры наделены специальными полномочиями. В силу устоявшихся в науке подходов под полномочиями прокурора обычно понимают объем прав и обязанностей, которыми наделен прокурор для осуществления возложенных на органы прокуратуры задач и функций [2, с.185].

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов, регулирующих труд осужденных, а также их реализация, безусловно, имеет ряд своих отличительных черт. Применение в данном надзорном направлении органов прокуратуры достаточно

широких полномочий продиктовано важностью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих уголовные наказания и привлеченных к труду. Учитывая, что осужденные ограничены в возможности применять предусмотренные законом и доступные иным лицам средства для защиты своих конституционных прав и интересов, в связи с чем органы прокуратуры, осуществляя надзорную деятельность, являются гарантом охраны прав и законных интересов указанных субъектов.

Особенности осуществления надзорных полномочий позволяют прокурорам по обращениям заинтересованных лиц либо по собственной инициативе выявлять, пресекать и устранять любые нарушения закона, факты ущемления прав и законных интересов осужденных, привлеченных к труду. При этом наделение прокурора большим объемом полномочий является основой исполнения не только прав осужденных, предусмотренных законодательством РФ, но и требований, касающихся защиты прав человека, содержащихся в международных актах.

Глава 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», посвященная надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, учитывая особенность предмета и задач рассматриваемой отрасли надзора, наделяет прокурора полномочиями, позволяющими своевременно предупреждать, выявлять и устранять нарушения закона [3, с.143]. Эти полномочия в полном объеме закреплены в ст. 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Важнейшее надзорное полномочие, указанное в статье 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предусматривает, что при осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе посещать в любое время органы и учреждения, указанные в статье 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». При этом статья 32 Федерального закона не содержит перечня данных органов и учреждений. В ней говорится о предмете надзора, а именно о законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры

принудительного характера, назначаемые судом. Исчерпывающий перечень учреждений и органов, исполняющих уголовное наказание, представлен в статье 16 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в силу требований ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а также статьи 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных. В связи с этим в последние два десятилетия получило распространение привлечение осужденных к труду в организациях любых организационно-правовых форм, в том числе и расположенных вне территории учреждений уголовно-исполнительной системы.

Вместе с тем, в главе 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», посвященной надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, в частности в статьях 32 и 33 нет упоминания о возможности осуществления надзора за предприятиями, в том числе расположенными вне исправительных учреждений, на которых трудоустроены и работают осужденные.

Таким образом, в случае необходимости осуществления надзора за исполнением законов на предприятиях, в которых трудоустроены лица, осужденные к лишению свободы, прокурор не вправе ссылаться на полномочия, перечисленные в главе 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а вместо этого прокурор будет вынужден использовать полномочия, перечисленные в статье 22 названного закона. Аналогичная ситуация складывается с объемом полномочий прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законодательства при привлечении к труду лиц, осужденных к наказаниям не связанным с лишением свободы в виде обязательных работ, исправительных работ, принудительных работ,

при исполнении которых используется труд осужденных.

Кроме того, Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2014 года № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» обязывает прокуроров практиковать проведение проверок исправительных учреждений и следственных изоляторов в нерабочее время. Учитывая, что многие производства, действующие на территории исправительных учреждений, работают круглосуточно, прокурорские проверки в нерабочее либо вечернее время являются одним из эффективных способов своевременного выявления нарушений законов, регулирующих труд осужденных, а также защиты и восстановления нарушенных трудовых прав осужденных, работающих в ночное время, сверхурочно либо за пределами установленной продолжительности рабочего времени.

Данное полномочие прокурора совершенно верно замечает Рябцев В.П. важно для выявления нарушений, которые допускаются, в том числе, в ночное время суток [4, с.434]. Например, Ивановской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Ивановской области выявлены факты отсутствия учета работы осужденных в ночное время и ее оплаты в соответствии с требованиями трудового законодательства. Выявленные нарушения послужили основанием для внесения прокурором представления об устранении нарушений федерального законодательства начальнику исправительного учреждения [5].

Полагаем, что данное полномочие прокурора, представляющее прокурору право посещать в любое время органы и учреждения, указанные в статье 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», должно быть также дополнено правом посещать любые предприятия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, на которых трудоустроены осужденные.

В качестве вывода необходимо отметить, что предусмотренные в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» полномочия прокурора обладают характерными особенностями, которые отличаются от иных направлений надзорной деятельности. Однако

данные полномочия для более эффективного осуществления защиты прав осужденных, привлеченных к труду, нуждаются в определенных доработках на законодательном уровне.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Дытченко, Г.В., Никитин, Е.Л. Средства прокурорского реагирования (постановка и анализ проблемы, способы ее решения) [Текст]: /Г.В. Дытченко, Е.Л. Никитин //Криминалисть. - 2009. - № 1 (4). - С.83-94.
2. Винокуров, А.Ю. Понятие прокурорских полномочий и источники их правового закрепления [Текст]: учебник / А.Ю. Винокуров. - М.: Юрайт. - М., 2013. - 639 с.
3. Бессарабов, В.Г., Кашаев, К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина [Текст]: / В.Г. Бессарабов, К.А. Кашаев. М.: Городец, 2007. - 464 с.
4. Прокурорский надзор [Текст]: учебник / Под ред. А.Я. Сухарева. - М.: Норма, 2004. - 480 с.
5. Прокуратура Ивановской области [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://prokuratura.ivanovo.ru/в-исправительной-колонии-№-10-выявлены-2/>. - Загл. с экрана.

Рецензент: Никитин Е.Л., профессор кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Университета прокуратуры РФ, кандидат юридических наук, доцент

УДК 347.963:343.8(575.2)

Мамбетсеитов Н.К.,
КМЮАнын жазык процесс
жана прокурордук көзөмөл
кафедрасынын окутуучусу

Мамбетсеитов Н.К.,
преподаватель кафедры уголовного
процесса и прокурорского надзора КГЮА

Mambetseitov N.K.,
Lecturer of Criminal procedure and
directorate of public
prosecutions of the KSLA
моб. т.: +996 (773) 344667
e - mail: nmambetseitov@mail.ru

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУЗОТУУ МЕКЕМЕЛЕРИН КӨЗӨМӨЛДӨӨЧҮ АДИСТЕШТИРИЛГЕН ПРОКУРАТУРАНЫН ИШ АРАКЕТТЕРИ ЖАНА АНЫН АДАМДЫН ЖАНА ЖАРАНДЫН УКУКТАРЫН КОРГООДОГУ РОЛУ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПРОКУРАТУРЫ ПО НАДЗОРУ ЗА УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЕЕ РОЛЬ В ОХРАНЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ACTIVITY OF THE SPECIALIZED OFFICE OF PUBLIC PROSECUTOR ON SUPERVISION AFTER CRIMINALLY- EXECUTIVE SYSTEM KYRGYZ REPUBLICS AND HER ROLE IN GUARD OF RIGHTS OF MAN AND CITIZEN

Аннотация: Кыргыз Республикасынын Конституциясы жана эл аралык актылары менен каралган негизги адам укуктары жана эркиндиктери эң жогорку баалуулук болуп эсептелинет. Соттолгон жана камактагы адамдардын дагы негизги укуктары сакталат да жана ушул жерде тузотуу мекемелеринин козомолдоодо адистештирилген прокуратуранын иш аракеттери эн маанилуу.

Аннотация: Основные права человека и гражданина являются наивысшей ценностью предусмотренные Конституцией Кыргызской Республики и другими международными актами. Осужденные, а также лица находящиеся под стражей в местах заключения также сохраняют основные права и здесь весьма значима работа специализированной прокуратуры по надзору за уголовно-исполнительной системой.

Annotation: Fundamental human rights and citizen are a higher value envisaged by Constitution of Kyrgyz Republic and international acts. Convict, and also persons being under a guard also save basic rights and here activity of the specialized office of public prosecutor is very important on a supervision after the Criminally-executive system.

Негизги сөздөр: Адамдын жана жарандын укуктары; адистештирилген прокуратура; тузотуу мекемелери; иш аракет-