

- М., 2006. - С.74. - Режим доступа: [http://adhdportal.com/book\\_940.html](http://adhdportal.com/book_940.html). - Загл. с экрана.

10. Налоговый Кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 17 октября 2008 года №230 (в ред. Закона Кырг. Респ. от 04. марта 2018 года №145). - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

**Рецензент:** Найманбаев А.Б., кандидат юридических наук, и.о. доцента КГЮА

УДК 35.075

**Харькова О.М.,**

мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу кафедрасынын доценти;

Оренбург мамлекеттик университети

**Харькова О.М.,**

к.э.н., доцент кафедры государственного и муниципального управления

Оренбургский государственный университет

**Kharkova O.M.,**

Ph.D., Associate Professor

of the Department of State and Municipal Administration Orenburg State University

mob. m.: +7 (912) 8499237

e-mail: hom78@mail.ru

## РОССИЯДА БАШКАРУУ ӨЗГӨРТҮҮ: КӨЙГӨЙЛӨР, КЕЛЕЧЕГИ

### АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

#### ADMINISTRATIVE REFORM IN RUSSIA: PROBLEMS, PROSPECTS

**Аннотация:** Макалa Россиядагы башкаруу системаны ишке ашыруу маселелери жана проблемалары менен алектенген. аны ишке ашыруунун кемчиликтерин аныкталган өзгөрүүлөрдү ишке ашырууну анын баскычтары жана ченемдик актыларды изилдөө боюнча. табылгалары кемчиликтерди чечүү үчүн сунуш-көрсөтмөлөр берилген.

**Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы и проблемы реализации административной реформы в РФ. На основе изучения ее этапов и нормативных документов, регламентирующих реализацию реформы, выявлены недочеты ее проведения. В выводах представлены рекомендации по устранению недочетов.

**Annotation:** The article deals with issues and problems of the implementation of administrative reform in the Russian Federation. On the basis of a study of its stages and regulatory documents governing the implementation of the reform, the shortcomings of its implementation were revealed. The conclusions provide recommendations for the elimination of deficiencies.

**Негизги сөздөр:** кайра түзүү, өзгөртүү, өркүндөтүү, администрациялык реформа, аткаруу бийлик органдарынын тутуму, мамлекеттик кызмат тутуму, мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн стандарттары.

**Ключевые слова:** преобразования, изменения, совершенствование, административная реформа, система органов исполнительной власти, система государственной службы, стандарты государственных услуг.

**Keywords:** transformations, changes, improvement, administrative reform, the system of executive bodies, the system of state service, standards of public services.

Проблемы в системе государственного управления требуют поиска способов их решения. С этой целью неоднократно, на протяжении всего существования российского государства реализовывались попытки совершенствования государственного управления. На современном этапе интерес представляет административная реформа, начало которой было положено в конце 20 века. Необходимость преобразований была вызвана формированием новой системы государственного управления. Под административной реформой в целом, понимается процесс изменения системы органов государственного управления, поиск наиболее совершенной модели организации государственной власти и системы государственной службы. В основном, проводимая в этот период административная реформа затронула систему органов исполнительной власти. Это связано с тем, что именно за исполнительной властью в РФ закреплена роль, касающаяся обеспечения исполнения полномочий государства и реализации государственной политики. Следовательно, совершенствование функционирования системы органов исполнительной власти, должно привести к улучшению системы государственного управления в целом.

Для достижения основной цели административной реформы - повышение эффективности государственного управления, Указом Президента РФ от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной рефор-

мы в 2003 - 2004 годах» выделены следующие приоритетные направления административной реформы:

- снижение степени вмешательства органов государственного управления в сферу деятельности предпринимательских структур, кроме этого, ликвидация чрезмерного воздействия государства;
- выделение и ликвидация дублирующих функций системы органов исполнительной власти;
- формирование и развитие системы саморегулируемых организаций в экономике;
- выделение и разделение функций надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;
- окончание процедуры определения и распределения полномочий между органами исполнительной власти федерального и регионального уровней, совершенствование деятельности территориальных органов исполнительной власти [1].

В развитие положений Указа Президента РФ от 23 июля 2003 года Правительством РФ была принята Концепция административной реформы в Российской Федерации на 2006 - 2010 гг., утвержденная распоряжением от 25 октября 2005 года № 1789-р [2]. В Концепции выделены основные механизмы реализации преобразований. К числу таких механизмов в Концепции предусматривалось:

- применение в деятельности органов исполнительной власти принципов управления по результатам;
- разработка и внедрение стандартов государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, а также административных регламентов в органах исполнительной власти;
- оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в деятельности органов исполнительной власти;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти;
- модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;
- формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной ре-

формы, совершенствование механизмов распространения успешного опыта государственного управления [2].

В рамках нормативных документов, регулирующих проведение преобразований системы государственного управления, за несколько этапов были достигнуты определенные результаты, которые положительно повлияли на имидж российского государства как внутри страны, так и на международной арене. К положительным изменениям следует отнести:

- совершенствование системы органов исполнительной власти: разделение внутри этой системы подразделений по исполняемым функциям;
- формирование системы государственной службы и ее принципов;
- разработка и внедрение стандартов государственных услуг;
- оптимизация функций органов государственной власти за счет выделения и устранения различными способами избыточных;
- совершенствования способов взаимодействия органов государственной власти с населением и общественностью;
- переход органов государственного управления на оказание государственных услуг в электронном виде, формирование многофункциональных центров оказания государственных услуг;
- попытка антикоррупционной борьбы;
- формирование критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти разных уровней.

Однако, сохраняются проблемы в системе государственного управления, требующие продолжения реализации преобразований в данной сфере. К таким проблемам можно отнести следующие:

- отсутствие чувства причастности населения к проводимым преобразованиям, так как проводимая реформа реализовывалась со стороны органов власти без участия общественности, что привело к подрыву доверия к ним со стороны населения;
- недостаточно выстроены горизонтальные и вертикальные связи между органами власти;
- разрастание государственного аппарата с отсутствием четкого распределения полномочий;
- неполный перечень критериев оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти разных уровней, позволяющих адекватно определить роль органов власти в достижении главной цели государственного

управления - повышение качества жизни населения.

На сегодняшний день значимость приобретает выработка критериев оценки эффективности деятельности органов государственного управления. Законодательство, регулирующее такую оценку, нацелено на определение эффективности деятельности государственных органов, ориентированных на социально-экономическое развитие территорий, рациональное расходование бюджетных средств, на выявление неиспользуемых резервов при планировании приоритетных программ развития, на разработку мероприятий, направленных на повышение качества предоставляемых населению услуг, на степень использования инновационных методов в управлении, а также на снижение неэффективных расходов.

Однако, нормативно-правовые акты по оценке эффективности деятельности органов власти, имеют недостатки и, следовательно, нуждаются в дополнениях и изменениях.

Впервые правовое закрепление вопроса об эффективности деятельности институтов публичной власти нашло отражение в Федеральном законе от 29 декабря 2006 года № 258 - ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», а также в статье 26.3.2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ». В дальнейшем детализация принципов оценки эффективности органов власти нашла свое отражение в Указах Президента Российской Федерации от 28 июля 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Сложность вызывают показатели, оценивающие степень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в разных сферах жизнедеятельности и деятельностью органов власти в целом, оцениваемую в процентах от числа опрошенных. Количество респондентов неограничено и может варьироваться от десяти до тысячи человек. При этом существует вероятность, что среди десяти человек найдется большее количество наиболее лояльно настроенных по отношению к органам власти граждан. Следовательно, результаты

опроса не будут носить репрезентативный характер, и не будут соответствовать реальному положению дел.

Стоит учитывать и социально-психологические факторы личности, которые зачастую оказывают наибольшее влияние на восприятие социальной действительности и на формирование доверия населения по отношению к органам государственной власти и местного самоуправления. Для решения данной проблемы и достижения объективности и достоверности социологических опросов, следует определить конкретное число опрашиваемых респондентов (например, от 1 до 4 % от общего числа населения, постоянно проживающего на территории субъекта РФ).

В качестве количественных показателей, оценивающих гражданскую активность, представляется возможным применение таких данных, как развитие территориального общественного самоуправления и ТСЖ на изучаемой территории, частота проведения референдумов и законотворческая активность населения и др.

Правительством РФ утверждена методика оценки эффективности деятельности, позволяющая проводить комплексный мониторинг, направленный на анализ результативности управления деятельностью органов власти, принятие решений и меры по дальнейшему совершенствованию управления.

Таким образом, следует ввести в систему статистических показателей дополнительные значения, помогающие осуществлять мониторинг реформы государственного управления. Так же к положительным результатам может привести внедрение системы управления реализацией программ государственного управления. Применение данных рекомендаций в совокупности с действующей методикой мониторинга оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти позволит с большей степенью объективности оценивать деятельность публичной власти, более точно указывать на проблемные сферы, принимать эффективные управленческие решения, как на региональном уровне, так и органами местного самоуправления.

Реформирование системы государственного управления в России является одним из важных условий повышения темпов социально-экономического развития страны. Поэтому стоит проводить мероприятия по реализации административной реформы, направленной на повышение эффективности деятельности органов власти и приоритетных направлений ре-

формирования политической системы РФ на основе балансового подхода.

С окончанием действия Концепции административной реформы, совершенствование государственного управления не останавливается. Сформирован портал Административной реформы РФ – Совершенствование государственного управления <http://ar.gov.ru/>. Портал посвящен вопросам совершенствования государственного управления на территории РФ. На нем размещена справочная информация, новости, нормативные и методические документы, касающиеся модернизации государственных и муниципальных услуг, совершенствования системы контроля и надзора, развития цифровой экономики и других аспектов повышения качества государственного управления. Ключевыми направлениями портала являются:

- контроль и надзор;
- разрешительная деятельность;
- МФЦ «Мои документы»;
- модернизация госуслуг;
- цифровая экономика;
- оценка регулирующего действия.

На портале имеется выход на следующие ресурсы: портал Правительства РФ, портал Госуслуг, сайт Министерства экономического развития РФ, Государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Следовательно, необходимо постоянное совершенствование государственного управления и повышение его качества. Перед исполнительными органами государственной власти ставится задача оптимизации их деятельности, связанной с обеспечением исполнения полномочий, закрепленных за ними соответствующими нормативными актами. Генеральная цель всей системы государственного управления связана с повышением качества жизни населения страны, с предоставлением ему условий и возможностей комфортного проживания на территории государства.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 23.07.2003 № 824 // Гарант справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. - Электрон.дан. - Москва, [1990–2019]. - Режим доступа <http://base.garant.ru/186148/> - Загл. с экрана.

2. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах [Электронный ресурс]: распоряжение

Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р // Консультант Плюс справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. - Электрон. дан. - Москва, [1992-2019]. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_56259/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56259/) - Загл. с экрана.

**Рецензент:** Троянская М.А., заведующий кафедрой государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», доктор экономических наук, доцент