

позволит создать информационный портал по обеспечению информацией о предоставлении правовой, психологической, медицинской поддержки лицам, ставшим жертвой насилия. В свою очередь это повысит доступ к защите жертвам насилия из числа уязвимых категорий граждан, в том числе и к государственной гарантированной правовой и социальной помощи.

Таким образом, механизмы реализации семейной политики проявляется через комплекс принципов, форм и методов ее осуществления. Все механизмы использовались и используются в правоприменительной практике деятельности государственных органов и профильных структур, вовлеченных в предоставление прямой адресной поддержки семьям с периода формирования самостоятельной политики Казахстана в области семьи. Данное демонстрирует, что их применение приводило к положительному результату. Тем не менее, с признанием необходимости в формировании самостоятельной политики в области семьи возникла необходимость разработки новых механизмов, которые были затронуты выше. С поступательным экономическим ростом в казахстанском обществе, параллельно совершенствуются существующие механизмы реализации семейной политики вместе с разработкой новых механизмов. Это наводит на закономерный вывод о том, что теоретические основы механизмов реализации семейной политики непрерывно находятся в процессе совершенствования и развития, отображаясь в нормах национальной системы правовых актов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // [Электронный ресурс]: - Режим доступа: URL: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution. - Загл. с экрана.
2. Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Казахстан от 6 дек. 2016 г. №384. - Режим доступа: URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37778759#pos=0;0&sdoc_params=tex. - Загл. с экрана.
3. Стратегии и программы Республики Казахстан: Стратегия «Казахстан-2050» [Электронный ресурс]: - Режим доступа: URL: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strate

gies_and_programs. - Загл. с экрана.

4. Аюпова З.К., Кусаинов Д.У. Обеспечение и реализация семейной политики в Республике Казахстан: правовые проблемы и пути их решения [Текст]: /Аюпова З.К., Кусаинов Д.У. // Сб. тр. Международной научно-практической конференции. Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тверской государственный университет», 28-29 октября 2015. - Тверь:Тверской государственный университет, 2015. - С. 17-22.

Рецензент: Н. К. Атабекова, кандидат юридических наук, доцент КГЮА

УДК 347.736

*Эркин уулу М.,
КМЮАнын экономика жана башкаруу
кафедрасынын окутуучусу
Эркин уулу М.,
преподаватель кафедры
экономики и управления КГЮА
Erkin uulu M.,
Lecturer of Department of
Economics and Management of the KSLA
уюлд.тел.: +996 (700) 044402
e-mail: friend.08@mail.ru*

БАНКРОТТУКТУ УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРВАНИЕ БАНКРОТСТВА

LEGAL REGULATION OF BANKRUPTCY

Аннотация: Макала укуктук жөнгө салуунун ачыкка арналган-беренесине ылайык Кыргыз Республикасынын. Банкроттоо укуктук жөнгө салуунун маселелерди чечүү жолдорун аныктайт. Бул эркин базар түзүү банкроттоо жараянынын алкагында, анын ичинде тез, акыйкаттуу жана жарандык чыргатактарды чечүүгө мүмкүндүк берет, Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук база куруу маанилүү милдет болуп саналат эске алуу зарыл.

Аннотация: Статья посвящается раскрытию правового регулирования банкротства

в Кыргызской Республике. Также указываются пути решения проблемы правового регулирования банкротства. Необходимо принимать во внимание, что строительство в Кыргызской Республике нормативно-правовой базы, позволяющей быстро и справедливо разрешать гражданско-правовые конфликты, в том числе, в рамках процесса банкротства в условиях формирования свободного рынка является важной задачей.

Annotation: The article is devoted to the disclosure of the legal regulation of bankruptcy in the Kyrgyz Republic. Also indicates how to solve the problem of legal regulation of bankruptcy. It is necessary to take into account that the construction of a regulatory and legal framework in the Kyrgyz Republic that allows civil and legal conflicts to be resolved quickly and fairly, including in the framework of the bankruptcy process in the conditions of the free market formation, is an important task.

Негизги сөздөр: Банкроттук; процедура; мелдем; администратор; калыбына келтирүү; банкроттук институту; жоюу.

Ключевые слова: Банкротство; процедура; администратор; реабилитация; институт банкротства; ликвидация.

Keywords: Bankruptcy; procedure; competition; administrator; rehabilitation; bankruptcy institution; liquidation.

К настоящему времени Кыргызская Республика (КР) имеет сравнительно небольшой опыт правового регулирования института банкротства и применения его процедур к несостоятельным должникам. КР не может брать за основу и законодательство бывшего Советского Союза, регламентирующее вопросы понуждения должников к исполнению гражданско-правовых обязательств. Банкротство субъектов хозяйствования, особенно в периоды экономического спада, объективно является неизбежным фактором экономических отношений.

Институт банкротства в КР за 15 лет его существования претерпело значительные изменения. Причем анализ действовавших за это время законодательных актов свидетельствует о перманентной коррекции отношения государства к институту банкротства несостоятельных должников. Если первый в истории Кыргызстана Закон «О банкротстве» [1] 1994 года был более или менее сбалансирован с точки зрения равенства правовой защиты интересов как кредиторов, так и должников, то Закон КР "О банкротстве» [1] 1997 года, а затем и его новая

редакция 1998 года в большей степени встали на защиту интересов кредиторов.

Последующее принимаемое законодательство в целях реформирования системы банкротства в Кыргызстане не меняли данной генеральной линии вплоть до июля 2009 года, когда произошло довольно знаменательное событие в виде принятия поправок в Гражданском Кодексе КР (ГК КР) [2] и в Закон «О Банкротстве», [1] направленных на защиту добросовестных субъектов предпринимательства, попавших в трудное финансовое состояние. Данное событие можно с полным правом считать началом четвертого этапа в правовом регулировании системы банкротства в КР поскольку Гражданский кодекс дал новое определение понятию банкротства, совместившее в себе оба рассмотренных выше подхода к критериям неплатности и неплатежеспособности.

Применяемые при банкротстве несостоятельного должника процедуры определяются функциями, которые должен исполнять институт банкротства. Если принимать во внимание, что основной задачей данного института является удовлетворение требований кредиторов посредством продажи имущества должника при его ликвидации или восстановления платежеспособности должника при осуществлении оздоровительных мер, то необходимо иметь в виду, что институт банкротства имеет ряд взаимосвязанных функций: правовую, а также социальную и финансово-экономическую.

Правовая функция банкротства состоит в предоставлении должникам, кредиторам и иным причастным к процессу несостоятельности лицам юридических, то есть предусмотренных законодательством, мер по разрешению правового конфликта, возникшего вследствие неисполнения хозяйствующим субъектом в установленный законом или договором срок своих обязательств перед кредиторами в виде определенных законом специальных процедур и правил их проведения. Социальная функция систем банкротства заключается в решении проблем, связанных с обеспечением членов трудового коллектива рабочими местами, оплатой труда, пенсиями и пособиями в связи с несостоятельностью субъекта хозяйственного оборота. Финансово-экономическая функция института банкротства включает в себя «мотивацию предприятий к эффективной деятельности и повышению конкурентоспособности; защиту прав собственности через принуждение взыскания средств и имущества должника; поддержка собственника, бизнес которого может эффективно функционировать; скорейшее

введение в общественное воспроизводство активов несостоятельного должника».[3]

Изучение законодательства о банкротстве приводит к выводу, что разные государства, исходя из присущих им способов регулирования экономических отношений, берут за основу различные по духу концепции и методы применения процедур несостоятельности. В то же время, в национальном законодательстве той или иной страны имеет место и влияние близких к ним государств, как по уровню развития, так и по исторически определенному правовому взаимодействию.

Процесс банкротства в КР в основном сводится к ликвидации предприятия должника с распродажей его активов и погашением долгов перед кредиторами. Как правило, при этом стоимость проданных активов оказывается значительно ниже, чем обязательства должника, включая обязательства перед Государственной налоговой службой при Правительстве КР Социальным Фондом КР Государственным фондом развития экономики при Министерстве экономики КР и другими государственными органами. В ходе процедуры банкротства основную роль играет Департамент по делам банкротства при Министерстве экономики КР который назначает администраторов, чья роль сводится к поиску и продаже активов должника при минимальном участии кредиторов. Все дела о банкротстве практически осуществляются в судебном порядке, роль внесудебного порядка разрешения несостоятельности, а также такие механизмы как реабилитация или санация предприятия сведены к почти минимуму.

Кроме того, зачастую администраторы из действующего реестра администраторов в основном отказываются работать в вышеуказанных компаниях-банкрот (отсутствующие должники). В связи с чем, в некоторых компаниях-банкрот не назначены администраторы.

Это обусловлено тем, что по завершению процесса банкротства отсутствующего должника администраторам финансовые вознаграждения оплачивает Департамент по делам банкротства при Министерстве экономики КР. В свою очередь, в связи с нехваткой финансовых средств в бюджете Департамента по делам банкротства при Министерстве экономики КР накапливается финансовая задолженность перед администраторами.

Наиболее центральными проблемами в сфере банкротства в современных условиях является нижеследующее:

1. Низкая вероятность сохранения предприятия-должника как действующего хозяйствующего субъекта.

2. Низкий уровень возврата финансовых средств кредиторам после проведения процедуры банкротства.

3. Высокий уровень отсутствия хозяев или активов должника.

Проблема разрешения неплатежеспособности затрагивает интересы как субъектов предпринимательства так и госорганы. Субъекты, попадающие в поле действия указанных проблем:

1) физические лица (кредиторы, работники предприятий проходящих процедуру банкротства, администратор);

2) юридические лица (должник, кредиторы и дебиторы);

3) государственные органы (кредиторы).

При существующей нормативно-правовой базе будут оставаться нерешенными вышеуказанные проблемы, которые в свою очередь будут иметь различные последствия и приведут к большим рискам. К росту экономических споров, потере конкурентоспособности на новых рынках, рост недовольных среди потребителей оценочных услуг.

Основными причинами того, что большинство должников в КР после начала процедуры банкротства проходят процесс ликвидации является отсутствие ресурсов у специальных администраторов по продолжению хозяйственной деятельности должника. Предприятие должник перестает получать базовые коммунальные услуги. Возможность получения ресурсов от финансовых учреждений отсутствует из-за повышенных рисков. Администраторы имеют ограниченные возможности по предотвращению намеренного банкротства должника или вывода активов путем заключения договоров и сделок с завышенной стоимостью.

Все эти проблемы связаны с существующими пробелами и недостатками в национальном законодательстве, которые требуют государственного регулирования для устранения правового вакуума в области процедур процесса банкротства и необходимости совершенствования национального законодательства в сфере регулирования правоотношений субъектов банкротства. Тем самым создает базу для развития подзаконных нормативных актов, которые детально регламентируют процесс банкротства.

Оставление сложившейся ситуации без изменений ведет к замедлению процесса совершенствования оценочной деятельности. Тем

самым сохранится ряд существующих проблем, в частности оценщиками будут готовиться некачественные отчеты, которые не соответствуют стандартам оценки, в том числе и международным. [4]

Для достижения поставленных целей предлагается внести изменения в Закон КР «О банкротстве (несостоятельности) предусматривающие внедрение следующих норм:

- право индивидуальным кредиторам получать от администратора информацию относительно требований других кредиторов;

- возможность аннулирования сделок, которые были заключены на условиях существенно хуже принятых на рынке и привели к банкротству должника;

- запрет на аннулирование контрактов поставщиками коммунальных и других жизненно важных услуг в одностороннем порядке после начала процедуры банкротства;

- возможность для должника или администратора брать кредиты при проведении процедуры реабилитации для финансирования текущих расходов. Такие кредиты будут удовлетворяться в преимущественном порядке перед обычными необеспеченными залогом кредиторами.

Кроме того, по мнению экспертного сообщества в области банкротства данный вариант выделяется эффективностью по временным, организационным и ресурсным затратам, а также повышает конкурентоспособность местного бизнеса и снижение роли государства в регуляции рыночных отношений. [5]

Предлагаемые поправки в Закон КР «О банкротстве» [1] предполагают, что каждый индивидуальный кредитор получит право запрашивать и получать у администратора информацию относительно требований других кредиторов и в случае нарушения его законных интересов обжаловать эти требования. В настоящее время такое право запрашивать информацию имеет только собрание кредиторов. Это позволит сократить возможные злоупотребления в ходе проведения процедуры банкротства и увеличит защиту интересов кредиторов.

Также администратор получит право оспаривать в суде сделки, которые были заключены до начала процедуры банкротства на условиях существенно хуже, чем приняты на рынке и являются чрезмерно обременительными для должника. Это позволит увеличить вероятность реабилитации должника, а также будет препятствовать случаям преднамеренного банкротства. Администраторы (внешние управляющие) получают возможность брать кре-

диты при проведении процедуры реабилитации для финансирования текущих расходов в случае осуществления реабилитации должника. Такие кредиты будут удовлетворяться в преимущественном порядке перед обычными необеспеченными залогом кредиторами, что увеличит шансы на одобрение кредита финансовыми учреждениями.

Предлагаемые поправки в Закон КР «О банкротстве» [1] приведут к созданию благоприятных условий для увеличения продолжительности деятельности должника и сохраниться как действующий хозяйствующий субъект, что в свою очередь приведет к улучшению инвестиционного климата КР

Процедура банкротства является одной из самых серьезных регуляторов экономических правоотношений. От правильного и, самое главное, целесообразного их применения зависит не только общее состояние экономики страны в целом, но и уровень возможностей для развития каждого производителя в отдельности. Банкротство действенный инструмент выстраивания цивилизованных правил ведения предпринимательства, но оно не должно заменять собой обычные методы принудительного исполнения обязательств. Здесь необходимо принимать во внимание, что в любом случае действующее предприятие, представляющее единый производственный комплекс, для государства намного ценнее, чем все его оборудование, взятое по отдельности. Вместе с тем не менее верно утверждение, что поскольку все меры по взысканию долгов не дали положительных результатов и должник признан банкротом, все процедуры, осуществляемые в отношении его ликвидных активов, должны быть направлены в интересах кредиторов.

Сбалансированный подход к проблеме банкротства должен привести к определенной системе, где банкротство не является «карающим мечом», а представляет собой комплекс предусмотренных законом мер как по принуждению недобросовестных должников к исполнению просроченных долгов, так и реабилитации субъектов предпринимательства, имеющих для этого собственные резервы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. О банкротстве [Электронный ресурс]: Закон Кырг. Респ.1994 г. // Министерство юстиции КР. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/574?cl=ru-ru>. - Загл. с экрана.

2. Гражданский кодекс [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ от 8 мая 1996 г. (в ред. Закона Кырг. Респ. от 6 августа 2018 года N 88 , 10 декабря 2018 года N 100 , 19 апреля 2019 года N 49) // Министерство юстиции КР. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5> . - Загл. с экрана.

3. Карелина, С.А. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства) [Текст]: учебник / С.А. Карелина. - М.: Волтерс Клувер, 2007. - С. 360.

4. Аманжолова, Б.А. Особенности законодательства о банкротстве [Текст]: учеб. пособие / Б.А. Аманжолова // Право и современность, Материалы первого международного коллоквиума правоведов Украины, Казахстана и России. - Караганда: Болашак-Басма, 2001. - С. 53-54.

5. Арабаев, Ч.И. Гражданское право Кыргызской Республики [Текст]: учеб. пособие / Ч.И. Арабаев. Б.:Наука и образование, 2004. - С. 106.

Рецензент: Жакыбакунов Э.Т., кандидат юридических наук, доцент КГЮА

УДК 32:301:1 (575.2)

Эшенкулова А.А.,
Кыргыз Улуттук Агрардык
Университетинин алдындагы
Технико - экономикалык колледжинин
окутуучусу

Эшенкулова А.А.,
Кыргызский Национальный Аграрный
Университет им. К.И.Скрябина
Технико - экономический колледж,
преподаватель

Eshenkulova A.A.,
Kyrgyz National Agrarian
University named after K.I. Scryabin
Technical - Economic college teacher
Mobile phone: +996 (550) 130884
e-mail: alipeyin@mail.ru

**АКАДЕМИК А.А. АЛТЫМЫШБАЕВДИН
ИШТЕРИНДЕГИ ФИЛОСОФИЯЛЫК -
АКСИОЛОГИЯЛЫК БААЛУУЛУКТАР**

**ФИЛОСОФСКО - АКСИОЛОГИЧЕСКИЕ
ЦЕННОСТИ В РАБОТАХ АКАДЕМИКА
АЛТЫМЫШБАЕВА А.А.**

**PHILOSOPHICAL - AXIOLOGICAL
VALUES IN THE WORKS OF THE
ACADEMIC ALTMYSHBAEV A.A.**

Аннотация: Макалада академик А.А. Алтымышбаевдин иштериндеги философиялык - аксиологиялык баалуулуктардын ачылышы корсотулгон. Кыргыз элинин социалдык – философиялык ойунун жана тонкурушко чейинки коомдук саясаттын ан сезиминин онугушундогу философиялык баалуулуктар чагылдырылган. А.А. Алтымышбаев биздин ойчулдардын этникалык жана фольклор курамдык чыгармаларын айкын изилдеген. Академик А.А. Алтымышбаев улуу октябрь тонкуруштун артынан биздин элибиз коптон куткон эркин жана бакубат жашоого келгендигин баса белгилейт. А.А. Алтымышбаев озунун илимий иштеринде кылдаттык менен чындык фактыларын аныктап, кыргыздардын дуйнотаанымын жана дуйного болгон коз караштарын философиялык ойду тарыхында олуттуу салымын кошкон.

Аннотация: В статье показано как были открыты и выявлены академиком А. Алтымышбаевым философско - аксиологические ценности социально - философской мысли, развитие общественно политической мысли кыргызского народа до революции. Он выявлял все факты известных фольклорных произведений, изучая мыслителей Кыргызстана и этнические творчество. Академик А.Алтымышбаев подчеркивает, что благодаря Великой октябрьской социалистической революции кыргызский народ приобрел долгожданную политическую свободу и счастье. Скрупулезно обобщая фактический материал, в своих научных работах, внес существенный вклад в научно-теоретическое осмысление истории философской мысли, миропонимания и мировоззрения кыргызов.

Annotation: This article shows how philosophical axiological values were discovered by academic A.A. Altymyshbayev. It also shows social - philosophical thoughts and the development of social - political thought of the Kyrgyz people before the revolution. He discovered all the facts of famous folklore work while learning about our thinkers and ethnic creativity. Academic Altymyshbaev stressed that thanks to the Great October Socialist Revolution, our people acquired the long-awaited political freedom and happiness. In his research papers Academic A.A. Altymyshbayev meticulously generalized factual