

## ЭПОХА НУРСУЛТАНА НАЗАРБАЕВА ЗАКОНЧИЛАСЬ ИЛИ ПРОСТО СМЕНИЛИСЬ ЛИЦА?

### НУРСУЛТАН НАЗАРБАЕВДИН ДООРУ БҮТТҮБҮ ЖЕ ЖӨН ЭЛЕ КИШИЛЕР АЛМАШТЫБЫ?

### HAS THE ERA OF NURSULTAN NAZARBAEV ENDED OR ONLY PERSONS IN POLITICS HAVE BEEN REPLACED?

*Аннотация.* Статья посвящена исследованию причин ухода Нурсултана Назарбаева с поста Президента Республики Казахстан и перспектив развития Казахстана после смены власти. Н. Назарбаев создал уникальный прецедент транзита власти для центральноазиатских государств. Исполняющим обязанности Президента Республики Казахстан вплоть до выборов 2020 года, назначен Касым-Жомарт Токаев – известный политик с отличной репутацией и международным признанием. Назарбаев же остался председателем Совета безопасности республики. Изучив расстановку сил в Казахстане, полномочия государственных органов, политическую конъюнктуру и экспертные оценки, автор приходит к выводу, что эпоха Нурсултана Назарбаева не закончилась, уход с поста президента не означает ухода из политики и говорит лишь о смене должностей. Следовательно, вектор развития Казахстана в ближайшее время изменен не будет.

**Ключевые слова:** Казахстан, Нурсултан Назарбаев, Касым-Жоомарт Токаев, Президент, преемник, транзит власти.

*Аннотация.* Бул макалада Казакстан Республикасынын экс-президенти Нурсултан Назарбаевдин президенттик кызматтан кетишинин себептери менен бийлик алмашкандан кийин Казакстандын келечеги каралат. Н. Назарбаевдин ишке ашырган бийликтин транзити Борбордук Азия өлкөлөрүндө уникалдуу президент болду. Ошондой эле, 2020-жылы шайлоого чейин Казакстан Республикасынын президентинин милдетин аткаруучу катары Касым-Жоомарт Токаев болуп дайындалды. Ал мыкты абройго ээ болгон жана дүйнөгө таанылган белгилүү саясатчы. Назарбаев болсо республиканын Коопсуздук кеңешинин төрагасы болуп калды. Автор Казакстандагы бийликтин балансын, мамлекеттик органдардын ыйгарым укуктарын, саясий абал менен адистердин ой-пикирлерин изилдеп Нурсултан Назарбаевдин доору бүтө элек деген жыйынтыкка келет. Назарбаевдин президенттик кызматтан кетүүсү саясаттан да кетишин билдирбейт. Анын жалаң гана башка кызматка өтүп кеткени байкалат. Ошондуктан, жакын арада Казакстандын өнүгүү багыты өзгөрүлбөйт.

**Түйүндүү сөздөр:** Казакстан, Нурсултан Назарбаев, Касым-Жоомарт Токаев, Президент, ордунбасуучу, бийликтин транзити.

**Abstract.** The article is devoted to the study of the reasons for the resigning of Nursultan Nazarbayev from the post of President of the Republic of Kazakhstan and the prospects for the development of Kazakhstan after the change of power. N. Nazarbayev's transition of power is a unique precedent for the Central Asian states. Acting President of the Republic of Kazakhstan until the elections of 2020, was appointed Kassym-Zhomart Tokayev - a well-known politician with an excellent reputation and international recognition. Nazarbayev also remained the chairman of the republic's Security Council. Having studied the alignment of forces in Kazakhstan, the powers of state agencies, political conjuncture and expert assessments, the author comes to the conclusion that the era of Nursultan Nazarbayev is not over, leaving the presidency does not mean leaving politics and only talks about changing positions. Consequently, the vector of development of Kazakhstan will not be changed in the near future.

**Keywords:** Kazakhstan Nursultan Nazarbayev, Kassym-Joomart Tokayev, President, successor, power transit.

19 марта 2019 года стало знаковым не только для народа Казахстана, но и для всей Центральной Азии, постсоветского пространства и далеко за его пределами. Бессменный лидер Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев подал в отставку. Нурсултан Назарбаев занимал должность главы государства 29 лет, переизбирался на 5 сроков и является абсолютным рекордсменом по длительности пребывания у власти на постсоветском пространстве. Он является одним из последних крупных политиков, которые у остались у власти со времен перестройки. Назарбаев фактически создал Казахстан в том виде, в котором он находится сейчас.

Биографию Назарбаева называют образцовым примером биографии политика «из низов». Назарбаев прошел весь путь – от члена ячейки комсомола до Первого секретаря ЦК Компартии Казахстана, впоследствии стал первым Президентом Республики Казахстан.

За период президентства Назарбаева объем экономики вырос в 15 раз, доходы населения увеличились в 9 раз, уровень бедности снизился в 10 раз. Кроме того, Казахстан может похвастаться развитой инфраструктурой. [10]

Помимо этого, к достижениям Назарбаева можно причислить признание страны на международном уровне, успешный переход к рыночной экономике, формирование стабильной политической системы, успешная межконфессиональная и межэтническая политика внутри государства и закрытие ядерного полигона в Семипалатинске.

Обратившись с заявлением к народу Казахстана 19 марта, Назарбаев отметил, что основной своей целью видел эффективное развитие экономики: «...если мы будем сильны, с нами будут считаться... Нашей триединой задачей стало построение рыночной экономики, демонтаж тоталитарной идеологической системы и модернизация всех институтов общества. И это мы делали во имя создания современного демократического государства – Республики Казахстан». [6] В целом, можно отметить, что Назарбаев со своей задачей справился как нельзя лучше, достигнув всех поставленных целей. Казахстан – самое развитое государство Центральной Азии. ВВП Казахстана составляет свыше 24 000 долл США на душу населения. В то время как в России, к примеру – 24 766 долл США на человека. [8]

На посту Президента республики Нурсултан Назарбаев показал себя как сильный лидер, дальновидный политик. Одной из многочисленных заслуг Назарбаева, по мнению экспертов, является тот факт, что сложные 1990-е годы Казахстан пережил практически без конфликтов и потерь. А амбициозная стратегия «Казахстан-2030», направленная на вхождение Казахстана в число 50 развитых государств мира считается достаточно удачной.

30 лет независимого развития вывели Казахстан на позиции крупнейшего регионального актера, а на международной арене Казахстан рассматривается как игрок влиятельный и договороспособный. Наличие огромной территории (Казахстан занимает 9-е место по площади среди государств мира), большого количество природных ресурсов существенно повышает международный политический рейтинг государства.

Чтобы увековечить имя Первого Президента, исполняющий обязанности президента К.-Ж. Токаев предложил переименовать столицу Астану и назвать город в честь Назарбаева. С этой целью 20 марта 2019 года парламент Казахстана принял поправки в Конституцию Казахстана, в соответствии с которыми переименование городов может быть реализовано без проведения референдума. А затем новый президент РК Касым-Жомарт Токаев подписал указ о переименовании столицы Астаны в Нур-Султан.

Своим уходом Назарбаев создал уникальный прецедент транзита власти для центральноазиатских государств. Зачастую в республиках Центральной Азии транзит власти происходил либо спонтанно, в результате государственного переворота, чем вынуждал бывшего лидера покидать страну (как в случае с Кыргызстаном и Аскармом Акаевым), либо в результате смерти лидера (как в случае с Туркменистаном и Узбекистаном). Назарбаев же тщательно подготовился к собственному уходу, проведя ряд реформ, чтобы избежать дестабилизации ситуации в республике.

Так, накануне отставки, в феврале 2019 года Нурсултан Назарбаев отправил действующее правительство в отставку и сменил премьер-министра. Новым премьер-министром назначен бывший заместитель председателя правительства и бывший аким Астаны. Кроме того, в начале марта Президент обратился к Конституционному суду с просьбой разъяснить возможность добровольного сложения полномочий президентом и при каких обстоятельствах это является возможным, так как в Конституции Казахстана такое положение отсутствует.

Вопрос о назначении преемника также был решен конституционно. Согласно основного закона, исполнять обязанности президента государства должен спикер Сената Казахстана (верхней палаты парламента). Так, Касым-Жомарт Токаев назначен исполняющим обязанности Президента РК вплоть до 2020 года, когда в стране должны пройти очередные выборы Президента республики. Вариант проведения досрочных выборов не рассматривался, о чем подчеркнул сам Нурсултан Назарбаев.

Можно предположить, что такое положение, при котором К.-Ж. Токаев будет назначен исполняющим обязанности Президента, готовилось и прорабатывалось заранее, так как некоторое время назад Токаев оговорился, что в 2020 году Назарбаев, вероятно, баллотироваться не будет, чем впоследствии спровоцировал ряд обсуждений. Однако, тут же поспешил поправиться, что это только его личное мнение. Тем не менее, общественность расценила это как намек, что такой сценарий вполне вероятен. [5]

Интересен тот факт, что несколько лет назад в СМИ Казахстана тиражировалось суждение о том, что приемником Нурсултана Назарбаева будет Карим Масимов, на тот момент занимавший пост премьер-министра Казахстана. Масимов пользовался особым доверием Назарбаева, показал себя как системный и дальновидный политик, негромкий, но опытный аппаратный стратег, достойно вышел из большого числа кулуарных конфликтов. Кроме того, полагали, что он способен продолжить курс Н. Назарбаева, направленный на укрепление сотрудничества с Россией и

усиления взаимодействий в рамках интеграционных объединений. [1] Тем не менее, как показала практика, данному прогнозу сбыться было не суждено. Однако, Карим Масимов впоследствии был назначен главой Комитета национальной безопасности Казахстана.

Весной 2018 года был принят новый закон РК о Совете безопасности, согласно которого первый президент республики имеет право пожизненно возглавлять Совбез «в качестве председателя» «в силу его исторической миссии», [2] тем самым Назарбаеву был обеспечен пост главы Совбеза страны, что представляет собой нахождение в руках Назарбаева более чем серьезных рычагов влияния. Данный факт еще более интересен, если рассмотреть его в контексте назначение К. Масимова на пост КНБ РК. В силу того, что Масимов – личность, крайне приближенная к Назарбаеву (ему даже пророчили место преемника), можно полагать, что Назарбаев сосредотачивает в своих руках влияние на все силовые структуры.

Кроме того, в 2017 году были перераспределены полномочия между ветвями власти, ослабив президентскую власть в пользу законодательной, тем самым расширив полномочия парламента Казахстана. Следовательно, оставаясь на посту главы партии «НурОтан», которая является партий власти и занимает большинство мест в парламенте, Назарбаев сохраняет свое политическое влияние, по крайней мере до следующих парламентских выборов. В добавок, Назарбаев обладает личным, при этом официально закрепленным, статусом лидера нации и первого президента государства.

Косвенно намерение Назарбаева остаться в политике подтверждается фразой, прозвучавшей в обращении: «То есть остаюсь с вами. Заботы страны и народа – это по-прежнему мои заботы». [6]

Причина ухода Назарбаева с поста Президента, по мнению экспертов, в том, чтобы обеспечить надежный конституционный транзит власти, не введя страну в состояние хаоса, сохранив стабильность. Назарбаеву необходимо сохранить политический вектор развития Казахстана в том виде, в каком он его сформировал. Для этого, оставляя пост главы республики, он остается на посту председателя Совета безопасности, полномочия которого на данный момент шире, чем полномочия Президента страны. [5]

Кроме того, эксперты отмечают, что в связи с транзитом власти и назначением Касыма-Жоомарта Токаева трансформации внешнеполитических ориентиров не предвидится. К.-Ж. Токаев – опытный политик, профессиональный дипломат, выпускник МГИМО. На протяжении многих лет Токаев работал в системе МИД – сначала на посту посла СССР в Сингапуре и Пекине, затем на посту министра иностранных дел Республики Казахстан.

В 1999 году К.-Ж. Токаев был назначен на пост премьер-министра Казахстана, а в 2013 году возглавил Сенат. На посту главы Сената Токаев пробыл вплоть до отставки Назарбаева и назначения его исполняющим обязанности Президента.

В 2008 году К.-Ж. Токаев получил должность вице-президента Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а в 2011 – заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и личного представите-

ля Генсека на конференции по разоружению, а также главы женевского отделения ООН. Таким образом, Касым-Жоомарт Токаев – личность известная, с отличной репутацией и международным признанием.

Представляя К.-Ж. Токаева в качестве нового главы государства, Нурсултан Назарбаев отметил: «Рядом со мной он работает с первых дней независимости Казахстана. Я хорошо его знаю. Он человек честный, ответственный и обязательный. Поддерживает всецело проводимую политику внутри страны и вовне. (...) Я верю, что Токаев именно тот человек, кому мы можем доверить управление Казахстаном». [5]

Ербол Едилов, политолог из Казахстана считает, что К.Ж. Токаев – идеальная кандидатура, наиболее приемлемая фигура для президента транзитного периода, в силу отличной репутации в Европе и США, а также в силу сильного характера. [3]

Кроме того, преимуществом Токаева является и тот факт, что он не принадлежит ни к одному из господствующих в стране кланов. Назначение Токаева на пост премьер-министра уже тогда называли успешным политическим решением Нурсултана Назарбаева.

Интересно мнение Шибутова М., казахстанского политолога, который полагает, что Нурсултану Назарбаеву «надоело» пребывание на посту Президента и он решил передать власть, однако не всю и не сразу. Оставив за собой пост председателя Совета безопасности, он оставляет возможность контролировать силовиков – ключевую и самую дееспособную часть государственного аппарата. То есть Назарбаев сохраняет за собой полноту власти, отказавшись лишь от политической ответственности. [7]

Очень меткое замечание сделал казахский журналист Амиржан Коссан: «Назарбаев де-юре покинул должность президента, но де-факто остается самой влиятельной личностью политики Казахстана!». [9]

Уход Назарбаева заинтересовал не только политические, научные и около политические круги Казахстана, но и далеко за его пределами. Так, свои комментарии БиБиСи сделала эксперт PRISM (британское политическое консультационное агентство) Кейт Маллисон. Она считает, что Назарбаев не уходит из политики, и продолжит править неформально, уравновешивая интересы основных политиков, представителей элиты и бизнес групп (по аналогии с Ли Куан Ю, первого премьер-министра Сингапура, «министра-учителя»). Кроме того, Назарбаев будет активно участвовать в управлении взаимосвязями с внешнеполитическими партнерами, причем не только с центральноазиатскими государствами, но и с Россией и Китаем. Касым-Жоомарта Токаева эксперт назвала безопасным посредником, в силу того, что она сподвижник Назарбаева. К. Маллисон не исключает, что после выборов Токаев сохранит пост Президента. Однако, она не исключает некоторые риски, связанные с таким «промежуточным» президентом, так как существует ряд внутренних и внешних факторов, способных повлиять на положение дел в Казахстане, таких как борьба элит, цены на нефть. Кроме того, используют и внешние игроки, которые попытаются использовать относительный вакуум власти в своих интересах. Тем не менее, она полагает, что, в конечном

счете, правление «Корпорации Назарбаевых» продолжится. [9]

Однако, существуют и противоположные мнения. Так, казахстанский политолог Калиев Т. полагает, что со сменой власти правление Назарбаева окончено. Он отметил это в своем комментарии: «Эпоха первого Президента Республики Казахстан ушла в историю. Нурсултан Назарбаев ушел в отставку». [11]

Бывший премьер-министр Республики Казахстан Акежан Кажегельдин отметил, что отставка Нурсултана Назарбаева - решение и событие ожидаемое. Он полагает, что времена Назарбаева нужно оставить в истории как правление одной личности и одной семьи, с уходом Назарбаева необходимо поставить точку на такого рода реализации власти. Оппозиционный политик считает, что власть следует вернуть народу, изменить форму правления, создать новое государство. Казахстан А. Кажегельдин видит в форме парламентской республики, где власть подчинена только населению. По мнению политика, это - единственный путь к сохранению единства, безопасности и возвращению справедливости. [8]

Существует и мнение, что в силу того, что Назарбаев - человек очень сложный, Казахстан после его ухода ждут непростые времена. [4]

Итак, говоря о перспективе развития Казахстана после смены руководства, можно с большой долей вероятности отметить, что кардинальной смены вектора развития не предвидится. Внутриполитический и внешнеполитический курс Казахстана сохранится. Во многом это объясняется тем, что Нурсултан Назарбаев сохраняет руководство Советом безопасности Казахстана. Кроме того, год назад были приняты поправки в законодательство Казахстана, согласно которым, данному органу были переданы ключевые полномочия в определении политики государства. Так, Совет безопасности республики на сегодняшний день является ключевым органом принятия решений, опережая по полномочиям и парламент, и аппарата президента. То есть, Назарбаев, фактически, сохраняет власть, меняется только должность. Кроме того, Президент – это должность уязвимая в силу выборности. Председатель же Совета безопасности может находиться на посту определенное количество времени.

Таким образом, причина ухода Назарбаева с поста Президента в том, чтобы обеспечить надежный конституционный транзит власти. Однако, учитывая современную расстановку власти в Казахстане, политическую конъюнктуру и экспертные оценки, можно прийти к выводу, что уход Назарбаева с поста президента не означает его ухода из политики и говорит лишь о смене должностей. Следовательно, вектор развития Казахстана в ближайшее время изменен не будет.

#### **Литература**

1. В Казахстане составили рейтинг вероятных премников Назарбаева // <http://www.nur.kz/338431.html> (04.04.2019)
2. Закон Республики Казахстан «О Совете Безопасности Республики Казахстан» № 178-VI от 5 июля 2018 года.
3. Как в Казахстане отреагировали на решение Назарбаева уйти в отставку // <https://www.rbc.ru/society/19/03/2019/5c9101ba9a79474076b1cb7f>(04.04.2019)
4. Как отреагировали политики и эксперты на конец тридцатилетней «эпохи Назарбаева» // <https://riafan.ru/1162141-kak-otreagirovali-politiki-i-ekspertry-na-konec-tridcatiletnei-epokhi-nazarbaeva>(04.04.2019)
5. «Назарбаев по-прежнему будет держать руку на пульсе страны» // <http://www.bfm-nn.ru/news/politics/57364-nazarbaev-po-prezhnemu-budet-derzhat-ruku-na-pulse-strany/>(04.04.2019)
6. Обращение Назарбаева к народу Казахстана – полный текст // <https://sputnik.by/politics/20190319/1040538762/Obraschenie-Nazarbaeva-k-narodu-Kazakhstana--polnyy-tekst.html>(04.04.2019)
7. Подольская Д. Нурсултан Назарбаев. Когда добровольно уходит эпоха // [https://24.kg/vlast/112388\\_nursultan\\_nazarbaev\\_kogda\\_dobrovolno\\_uhodit\\_epoha/](https://24.kg/vlast/112388_nursultan_nazarbaev_kogda_dobrovolno_uhodit_epoha/)(04.04.2019)
8. Поляковская Е., Шимов Я. "Потрясеный пока не будет". Нурсултан Назарбаев ушел в отставку // <https://www.svoboda.org/a/29830119.html>(04.04.2019)
9. Почему Назарбаев ушел и что это значит для страны? Эксперты об отставке президента Казахстана // <https://www.bbc.com/russian/features-47628102>(04.04.2019)
10. Приемская Е. Отец и основатель: чем запомнится Казахстану эпоха Нурсултана Назарбаева // <https://iz.ru/858398/evgeniia-priemskaja/otec-i-osnovatel-chem-zapomnitsia-kazakhstanu-epokha-nursultana-nazarbaeva>(06.04.2019)
11. Эпоха первого президента Казахстана ушла в историю – политолог // <https://ru.sputniknews.kz/politics/20190319/9614066/kazakhstan-pervy-prezident-epokha-istoriya.html>(04.04.2019)