

Нуралиева Н.М., Бекирова Д.О.

ПРОБЛЕМЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПАСТБИЩ В КЫРГЫЗСТАНЕ

***Аннотация:** Более 70% животных получают корма с естественных кормовых угодий, и поэтому роль пастбищ в обеспечении кормами животных очень велика.*

***Ключевые слова:** Пастбища, сельскохозяйственные угодья, инфраструктура, объединения пастбищепользователей.*

Управление пастбищами, их улучшение и использование регулируются [Земельным кодексом](#) Кыргызской Республики, а также соответствующим Законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Нормативные правовые акты государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики, регулирующие отношения в области управления, улучшения и использования пастбищ, кроме пастбищ государственного лесного фонда, должны соответствовать требованиям [Земельного кодекса](#) Кыргызской Республики и настоящего Закона.

Пастбища – вид сельскохозяйственных угодий, покрытых травянистой растительностью, используемых в виде подножного корма для выпаса скота и в иных целях, отраженных в земельно-учетных данных. Органы местного самоуправления – представительные, исполнительные и другие органы, обеспечивающие решение вопросов местного значения. Уполномоченный орган – государственный орган в области управления пастбищами, определяемый Правительством Кыргызской Республики.

Объектами пастбищной инфраструктуры являются сооружения, мосты, дороги, скотопрогонные трассы, скотоостановочные и водопойные площадки, баки для купания овец, кошары и отгороженные места, предназначенные для нужд выпасаемого скота, сезонного проживания, соответствующие сооружения пастухов и иное недвижимое имущество, необходимое для содержания и функционирования пастбищ. Оптимальная нагрузка – количество единиц скота на площадь, на которой возможно выпасать скот без нанесения ущерба ботаническому составу пастбищного травостоя, его производительности и экологической целостности пастбищ.

Пастбищепользователи – физические и юридические лица Кыргызской Республики, имеющие право на использование пастбищ.

На сегодняшний день в Кыргызстане идет процесс объединения пастбищепользователей, то есть это – общественная организация на территории местного самоуправления, которая представляет интересы пастбищепользователей соответствующей административно-территориальной единицы в отношении использования пастбищ.

Кроме того, жайыт комитет является исполнительным органом объединения пастбищепользователей.

Местные власти составляют план сообщества по управлению и использованию пастбищ – план, охватывающий период в пять лет по управлению и использованию пастбищ, находящихся в государственной собственности.

1. Ежегодный план использования пастбищ – план, определяющий разрешенное и согласованное использование пастбищ, которые находятся в управлении данного местного самоуправления.

2. Пастбищный билет – документ, предоставляющий право использования пастбищ для выпаса скота и наделяющий пастбищепользователя статусом члена объединения пастбищепользователей.

3. Использование пастбищ в иных целях – (использование пастбищных ресурсов в других целях), кроме выпаса скота, к которым относятся, но не ограничиваются, охота, пчеловодство, сбор лекарственных трав, плодов и ягод, заготовка сена и топлива, добыча общераспространенных полезных ископаемых, туризм и отдых граждан.

4. Скотопрогоны – участки пастбищ, определяемые жайыт комитетом для перегона, либо перемещения скота между пастбищами.

В связи с бессистемной эксплуатацией пастбищ и нарушением инфраструктуры скот выпасался в присельных пастбищах, что привело пастбища к деградации.

Для создания благоприятных возможностей эффективного использования пастбищ в январе 2009 года был принят Закон КР «О пастбищах». Внедрены совершенно иные подходы к управлению и использованию пастбищ: отменена прежняя классификация пастбищ, упразднено трехступенчатое управление. Управление пастбищами передано в ведение айылокмоту, за исключением их распоряжения, так как пастбища остаются в государственной собственности.

Сельское хозяйство как отрасль экономики подчиняется основным экономическим законам, характерным для любой экономической системы и для любого этапа развития производительных сил и производственных

отношений. Из общей площади земельного фонда республики на сельскохозяйственные угодья приходится 10515,4 тыс. га, в т.ч. пашни 1203,2 тыс. га, пастбища – 9068,7 тыс. га, сенокосы – 169,3 тыс. га, залежи – 37,9 тыс. га и многолетние насаждения – 36,3 тыс. га (табл. 1).

Таблица 1

Распределение земельного фонда Кыргызской Республики по видам сельскохозяйственных угодий (тыс. га)

Виды сельскохозяйственных угодий	1994		1999		2004		2014	
	абс. знач.	в %	абс. знач.	в %	абс. знач.	в %	абс. знач.	в %
Пашня	1417,4	13,1	1367,5	12,7	1239,1	11,5	1203,2	11,5
Многолетние насаждения, всего	70,6	0,7	67,1	0,6	37,4	0,4	36,3	0,3
Залежи	20,1	0,2	21,5	0,2	22,7	0,2	37,9	0,4
Сенокосы	170,6	1,6	177,0	1,6	230,9	2,2	169,3	1,6
Пастбища	9111,1	84,4	9165,2	84,9	9184,7	85,7	9068,7	86,2
Итого	10789,8	100,0	10798,3	100,0	10714,8	100,0	10515,4	100,0

Статсборник «Кыргызстан в цифрах» за 1994, 1999, 2004, 2014 гг.

Все сельскохозяйственные угодья Кыргызстана подразделяются на две большие группы в зависимости от формы собственности:

- земли, находящиеся в коллективно-долевой, кооперативной и частной собственности;
- земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Факторами воздействия на почвенный покров являются выпас скота и земледелие. Полностью разрушают почвенный покров урбанизация территорий, строительство транспортных систем, гидротехнических сооружений и горнодобывающих предприятий. Ухудшение состояния используемых земельных ресурсов происходит также вследствие эрозии почв

и засоления земли, орошаемой неправильным путем. На территории республики имеют место все виды эрозий почвы:

- пастбищная,
- ветровая,
- водная,
- ирригационная,
- плоскостная, овражная.

В результате выноса эрозией и не внесения необходимых доз органических удобрений вынос гумуса растениями из пахотного горизонта составил от 20 до 45%, а его содержание в почве в настоящее время не превышает 2.5%. В этих условиях урожайность сельскохозяйственных культур прямо зависит от количества вносимых минеральных удобрений.

В настоящее время эрозии подвержено 5302.1 тыс.га угодий, в том числе пашен примерно 968 тыс.га, пастбищ примерно 4544.8 тыс.га, сенокосов примерно 87.1 тыс.га. Водная эрозия, приводящая также к загрязнению водных источников, охватила 54.1 тыс.га пахотных земель. Засоление почвы, обусловленное неправильным и нерациональным орошением, вывело из оборота 80 тыс.га сельскохозяйственных угодий. Существующая в прошлые годы перегрузка пастбищ скотом привела к падению их урожайности за 25-30 лет в среднем в 4 раза. Это привело также и к зарастанию сорной и ядовитой растительностью, сбитости и другим видам эрозии. Степень деградации пастбищ можно отнести к градам: сильная и очень сильная. В настоящее время, вследствие резкого снижения количества скота, на отгонных и отдаленных пастбищах началось их естественное восстановление.

Увеличивающееся вовлечение земель в интенсивное пользование - под пашню, особенно орошаемую, а также причины, обусловленные социально-экономическими факторами, привели к развитию многих отрицательных явлений. Большие площади сельскохозяйственных угодий находятся в неудовлетворительном состоянии. По результатам инвентаризации земель из оборота за последние 5 лет выбыло 8 тыс. га орошаемой земли.

Неудовлетворительное качество проектирования и строительства ирригационных сооружений и сетей, превышение норм полива на орошаемых землях вызвало ирригационную эрозию, которой подвержено 74,2 тыс. га пашен. Пренебрежение принципами противоэрозионной организации территории, когда размер одного сельскохозяйственного землепользования в среднем уменьшился в 43 раза, закладывает основу для

непрекращающегося развития эрозии почв. В настоящее время эрозии подвержено 5302,1 тыс. га или 51% сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни - 968 тыс. га, пастбища - 4544,8 тыс. га и сенокосы - 87,1 тыс. га. Ограниченность земельных угодий, ухудшение мелиоративного состояния земель в сочетании с ростом численности населения привели к устойчивой тенденции уменьшения продуцирующих площадей на одного жителя. С увеличением численности населения и систематическим отчуждением земель для несельскохозяйственных нужд размер пахотных площадей на одного жителя республики за последние 20 лет уменьшился с 0,43 до 0,3 га, в том числе орошаемых - с 0,27 до 0,195 га. К 2030 году прогнозируется соответственно 0,18 и 0,1 га. Антропогенное воздействие на пастбища усугубляется теми же природными факторами, что и для почвенного покрова. В результате степень деградации пастбищ Чуйской долины, предгорно-равнинной части Ферганской долины, Иссык-Кульской и Атбашинской впадин, верховий реки Нарын, долины реки Сары-Джаз оценивается как очень сильное.

Степень деградации значительной части пастбищ (25-50%) Кыргызского, Терской и Кунгей Ала-Тоо, Таласского, Ферганского и Чоткальского хребтов, Сусамырской и Джумгалской долин оценивается как сильная.

В настоящее время, вследствие резкого снижения количества скота, на отгонных и отдаленных пастбищах началось их естественное восстановление. Однако на пастбищах, расположенных близко к селениям, процессы деградации продолжают нарастать. В этих условиях остро встает проблема организации рационального использования пастбищ путем освоения пастбищеоборотов с государственной поддержкой для отгонного животноводства.

Литература:

1. Отчеты Национального банка Кыргызской Республики. 2012 г. 140 с.
2. Социально-экономическое положение КР. Данные Нацстаткома КР. 2014. 178 с.
3. Экономика Кыргызстана К. Абдымаликов. - Б.: 2010.
4. Сельское хозяйство КР//Стат. сб. – Б.: Нацстатком КР, 2013.
5. Куканов А., Нуралиева Н.М. Развитие аграрного сектора в Кыргызстане. - // Известия вузов. – 2005.

Рецензент: э.и.д., профессор Омуралиева Д.К.