

Ажыбек кызы А., Казыбаева А.

ВСТУПЛЕНИЕ КЫРГЫЗСТАНА В ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ, ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

***Аннотация:** Кыргызстан вступил Таможенный союз с Россией, Беларусью и Казахстаном. Эта тема уже на протяжении почти трёх лет является причиной споров внутри страны. Мы попытались собрать все сильные и слабые стороны этого шага.*

Ключевые слова: Таможенный союз, Кыргызстан, таможенные пошлины, экономика.

Немного предыстории. Таможенный союз (далее ТС) – это серьезный проект в торгово-экономическом секторе развития Евразии за последние несколько лет. Процесс создания интеграционного объединения в его нынешнем виде начался с августа 2006 года, когда главы государств: Белоруссии, Казахстана и России – стали активно взаимодействовать между собой по созданию ТС. В июле 2010 года на территории стран участников ТС начал действовать Таможенный кодекс Таможенного союза, и фактически, было создано единое таможенное пространство.

Плюсы вступление в Таможенный союз:

Участие республики в Таможенном союзе — это не только беспошлинное передвижение товаров (хотя этот факт является основополагающим). Это единое транспортное, образовательное и культурное пространство; это свобода передвижения капитала, услуг, рабочей силы; это создание условий для стабильного развития экономики сторон в интересах повышения жизненного уровня населения.

Отмена формальностей, сборов и таможенного контроля на внутренних границах Таможенного союза, свобода транзита обеспечат сокращение издержек участников внешнеторговой деятельности и создадут выгодные условия для работы оптовых рынков республики.

Весьма значимым для экономики республики будет снятие всех ограничений экспорта внутри Таможенного союза, а следовательно страна сможет осуществлять беспошлинные поставки стратегически значимых товаров, в импорте которых нуждается кыргызский рынок, таких как нефтепродукты, лесоматериалы, которые весьма необходимы республике при реализации материалоемких проектов в гидроэнергетике, нефтегазовой отрасли, строительстве жилой и транспортной инфраструктуры.

Получит позитивный импульс и развитие приграничной торговли, которая ранее сдерживалась наличием таможенного контроля. Население приграничных районов сможет закупать необходимую продукцию и товары без всяких нормативов на сопредельной территории страны соседа. Не будет ограничений по весу груза, нормам провоза алкогольной, табачной и другой продукции.

Очень важным и наиболее существенным аргументом в пользу Таможенного союза является осуществление поставок энергоносителей внутри сообщества без экспортных и импортных пошлин.

Это позволит Кыргызстану обеспечить стабильные, без срывов поставки ГСМ в ходе весенне-осенних полевых работ, придаст уверенность сельхозпроизводителям в завтрашнем дне, будет способствовать снятию социальной напряженности, связанной с ежегодными ожиданиями сезонных повышений цен на горюче-смазочные материалы.

Отдельно хотелось бы остановиться на миграционной политике. Сейчас в России и в Казахстане работает значительное количество наших трудовых мигрантов — более 500

тыс. человек. Одни из них, конечно, вынуждены были оформить гражданство этих стран и каким-то образом решили свои проблемы, но большое количество людей трудятся нелегально, в сложных и зачастую нечеловеческих условиях.

Участие Кыргызстана в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве обеспечивает свободную миграционную политику без квот и ограничений, позволит трудовым мигрантам пользоваться всеми социальными правами, которые имеют граждане государства пребывания, а это значительно улучшит условия временного пребывания.

Членство Кыргызской Республики в ТС могло бы снять многие проблемы, связанные с осуществлением трудовой миграции наших граждан в странах ТС. В этом случае наши граждане, находясь в странах ТС, не будут менять своего гражданства, что в свою очередь может повлиять и на сокращение миграции.

Кроме вышеизложенных позитивных моментов существуют и определенные косвенные преимущества, которые получит Кыргызстан от присоединения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. Это и развитие туристической сферы за счет притока туристов из стран ТС; развитие потенциала торговых комплексов, за счет увеличения товарооборота и возможности сбыта своей продукции в страны Таможенного союза; создание новых рабочих мест; экономия бюджетных средств за счет реформирования таможенной системы и минимизацией затрат, связанных с необходимостью оснащения и содержания таможенных пунктов пропуска; увеличение объемов производства сельхозпродукции; реанимирование текстильной промышленности (шелковые, хлопчатобумажные, шерстяные ткани).

А также могли бы возобновить промышленные отрасли, в которых Кыргызстан мог бы конкурировать с партнерами по ТС. Развитие сельского хозяйства для экспорта готового продукта, даст возможность фермерам лучше готовиться к каждому следующему посевному периоду и закупать больше расходных материалов для увеличения урожая. Создание новых рабочих мест в результате развития сельского хозяйства, легкой и тяжелой промышленности и сокращение трудовой миграции за рубеж.

Минусы вступления в ТС:

1. Гармонизация национального таможенного тарифа с Единым таможенным тарифом Таможенного союза.

Действующая средняя ставка таможенной пошлины в КР в настоящее время составляет 5,1% от таможенной стоимости, средняя ставка по обязательствам перед ВТО - 7,7%, в то время как средняя ставка Единый таможенный тариф таможенного союза - 10,6%. Таким образом, нам необходимо почти в 2 раза (от действующего таможенного тарифа) увеличить среднюю ставку таможенной пошлины. Если смотреть по сравнению с нашими обязательствами перед ВТО, то поднять ставки придется порядка на 3%.

Вместе с тем, учитывая, что страны ТС намереваются в ближайшее время вступить в ВТО, Единый таможенный тариф должен измениться в сторону снижения таможенных пошлин, поэтому КР при переговорах со странами ТС по вступлению в ТС необходимо будет обговорить товарные позиции, по которым страны ТС пойдут в сторону снижения, и нам не придется повышать свои ставки таможенных пошлин.

2. Сокращение поступлений в бюджет

Налоговые поступления от деятельности оптовых рынков «Дордой» и «Кара-Суу» составили за 2009 год 427,5 млн сомов. Но уже в 2010 году вследствие сокращения торговли из-за закрытия границ налоги поступили в сумме 351,3 млн. сомов. Очевидно, что уже в этом году налогов поступят еще меньше.

Поскольку распределение доходов от таможенной пошлины в Таможенном союзе будет осуществляться с учетом доли страны в импорте, то имеется риск в том, что доля Кыргызстана будет занижена в связи с особенностями таможенного учета стоимости товаров (например, по Китаю).

Так, наша статистика показывает, что в 2010 году импорт из Китая составил \$623,6 млн, в то время как китайская сторона показывает свыше \$5 млрд.

3. Сокращение реэкспорта

Важным фактом во внешней торговле стало то, что Кыргызстан в последние годы превратился в региональный центр реэкспорта в страны Центральной Азии и Россию китайских товаров. Недавнее исследование Всемирного банка трех крупнейших рынков «Дордой», «Кара-Суу» и «Мадина» показало, что 75% кыргызского импорта из Китая реэкспортируется в соседние страны, и значительный объем направляется в Россию.

Изучив перспективы и недостатки можно сделать вывод, что Кыргызстан вступив в Таможенный союз может развиваться наряду с странами которые входят в Единый евразийский союз.

Литература:

1. Алексеев И.С. Управление внешнеэкономической деятельностью. — М., ИТК "Дашков и К", 2002.
2. Назаренко М., Назаренко К. Таможенное обслуживание внешнеэкономической деятельности. — М., 2001.
3. <http://www.inform.kg>
4. <http://www.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/таможенный-союз-кыргызстан-перед-трудным-выбором>.

Рецензент: э.и.д., профессор Омуралиева Д.К.