

Бейшенбеков К.

АНАЛИЗ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В статье рассматривается бюджетно-налоговая политика страны на современном этапе, а также политика доходов и расходов государственного бюджета. Рассмотрено также понятие дефицита бюджета и задачи в сфере государственных финансов на 2015 г.

В 2013 году Правительством был продолжен курс по реализации политики фискальной консолидации в условиях сохраняющихся рисков макрофискальной уязвимости. Большая часть бюджетных средств продолжала направляться на финансирование защищенных обязательств, в частности, отмечалось увеличение расходов на оплату труда, субсидии и социальные пособия. В то же время, несмотря на недопоступление части налоговых доходов, наблюдалось улучшение динамики прироста общего объема доходов государственного бюджета. В результате, по итогам отчетного года, дефицит бюджета снизился и, по данным Центрального казначейства, составил 2,3 млрд. сомов или 0,7 процента к ВВП (в 2012 году бюджет был исполнен с дефицитом в размере 6,5 процента к ВВП).

В 2013 году доходы государственного бюджета от операционной деятельности составили 101,8 млрд. сомов или 29,1 процента к ВВП, увеличившись по сравнению с аналогичным показателем 2012 года на 17,3 процента (в 2012 году – на 12,2 процента) (рис. 1).

Налоговые поступления, занимающие основную долю в структуре доходов, составили 72,8 млрд. сомов, увеличившись на 14,0 процента по сравнению с аналогичным показателем 2012 года. Налоговые доходы на 49,3 процента были обеспечены поступлениями от Государственной налоговой службы и на 50,7 процента – от Государственной таможенной службы (в 2012 году соотношение было 52,9 и 47,1 процента соответственно).

В соответствии с Законом «О Национальном банке Кыргызской Республики» в 2013 году в государственный бюджет было перечислено 70 процентов прибыли Национального банка, что составило 0,5 млрд. сомов.

Рис. 1. Структура налоговых поступлений государственного бюджета [2; 3; 4]

Общие расходы государственного бюджета на операционную деятельность в 2013 году составили 86,6 млрд. сомов, снизившись на 13,4 процента (в 2012 году был зафиксирован рост расходов на 21,4 процента). По отношению к ВВП расходы снизились с 32,2 процента в 2012 году до 24,7 процента в 2013 году.

Структура расходов, распределенных в соответствии с экономической классификацией, не претерпела значительных изменений. Как и в предыдущие годы, основные статьи расходов бюджета приходились на социально значимые мероприятия. Расходы государственного бюджета в 2013 году на оплату труда увеличились на 3,1 процента (в 2012 году – на 13,5 процента), составив 31,5 млрд. сомов или 36,4 процента от общего объема расходов на операционную деятельность. Расходы на социальные пособия и субсидии увеличились на 18,8 процента, составив 22,6 млрд. сомов или 26,1 процента от общего объема расходов на операционную деятельность.

В соответствии с функциональной классификацией бюджетных расходов в отчетном периоде наблюдался рост расходов по следующим группам: социальная защита – на 16,4 процента, оборона, общественный порядок и безопасность – на 14,0 процента, отдых, культура и религия – на 10,4 процента, здравоохранение – на 4,0 процента, жилищно-коммунальные услуги – на 3,1 процента и образование – на 0,1 процента. Расходы государственного бюджета на экономические вопросы сократились на 82,7 процента, на государственные службы общего назначения и охрану окружающей среды – на 1,2 и 0,1 процента соответственно.

Превышение расходов государственного бюджета на приобретение нефинансовых активов над их продажей в 2013 году составило 17,5 млрд. сомов или 5,0 процента к ВВП (в 2012 году – 2,2 процента к ВВП).

Бюджетно-налоговая политика в среднесрочном периоде ориентирована на фискальную консолидацию, однако остается все еще мягкой. Так, прогнозируемый в 2013 году размер дефицита государственного бюджета составляет 4,8 процента к ВВП, что примерно в 2 раза превышает среднее значение дефицита бюджета за последние 5 лет. Сохранение высокого уровня дефицита в течение длительного периода чревато для экономики ростом инфляции и может стать реальной преградой в достижении стабилизации инфляционных процессов в экономике.

В среднесрочной перспективе достижение цели денежно-кредитной политики станет возможным при достижении успехов в следующих направлениях:

- 1) снижение импортозависимости по основным продовольственным товарам;
- 2) недопущение образования дефицита и спекулятивных всплесков цен на социально-значимые товары на местах;
- 3) проведение структурных реформ, проактивные действия в развитии сельского хозяйства республики;
- 4) усиление мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности поступлений государственных доходов и равномерного распределения государственных расходов в течение финансового года в сочетании с мерами по бюджетной консолидации;
- 5) регулирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги, транспорт, образование

исвязь, в целях недопущения их необоснованного роста, на основе принципов прозрачности, экономической эффективности и социальной справедливости;

б) сокращение потерь в энергетическом секторе максимально быстрыми темпами.

По данным Министерства финансов, по состоянию на конец 2013 года государственный внешний долг составил 3,2 млрд. долларов США (в 2012 году – 3,0 млрд. долларов США), внутренний долг – 11,9 млрд. сомов (в 2012 году – 13,0 млрд. сомов). Расходы на обслуживание государственного долга составили 14,1 млрд. сомов или 4,0 процента к ВВП, из них процентные выплаты составили 0,9 процента к ВВП [5; 6].

Если государство не хочет быть должником, оно обязано планировать расходы в соответствии с доходами. В случае, когда расходы равны доходам, бюджет называется сбалансированным. Но чаще бюджетные расходы превышают доходы, и государство вынуждено брать деньги взаймы. В этом случае налицо дефицит бюджета.

Дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами, и государство вынуждено искать дополнительные источники финансирования. Это может быть:

- изыскание дополнительных доходов;
- продажа части государственных активов, таких, как имущество предприятий или акций;
- привлечение грантов и кредитов[1].

Заимствования государство может делать внутри страны или за рубежом. Правительство осуществляет заимствования у внутренних кредиторов в основном путем выпуска ценных бумаг и продажи их населению, предприятиям, банкам, др. Внешние источники финансирования дефицита бюджета могут быть от международных финансово-кредитных организаций и/или правительств иностранных государств. Когда доходы бюджета превышают расходы, то это называется профицитом [7].

Дефицит республиканского бюджета на 2015 год составит - 14 683,3 млн. сомов, что составит 3,3 % к ВВП.

Дефицит бюджета на 2013 год в процентах к ВВП составил 1,8 %, а дефицит бюджета на 2014 год к процентах к ВВП составит 2,4 %.

На финансирование дефицита бюджета в 2015 году предусмотрены внутренние источники - поступления от реализации ГЦБ, остатки на счетах Правительства КР, рефинансирование кредитов и грантов ПГИ, возврат бюджетных ссуд. По внешним источникам предусмотрены - поступление внешних программных займов, поступление внешних займов на ПГИ

В сфере государственных финансов в 2015 году предлагается решение следующих задач:

- соблюдение приоритетов Национальной стратегии устойчивого развития КР в период 2013-2017 гг;

- укрепление финансовой дисциплины, повышение эффективности использования бюджетных средств;
- введение ограничений на принятие нормативных правовых актов, не подкрепленных финансовыми источниками;
- сокращение бремени государственного долга путем своевременного обслуживания обязательств по государственному долгу и принятия мер по его реструктуризации;
- обеспечение публичности и прозрачности бюджетного процесса;
- внедрение электронных госзакупок в целях рационального использования и прозрачности бюджетных средств;
- дальнейшее развитие программно-целевых подходов в управлении бюджетными средствами;
- оценка эффективности использования бюджетных ресурсов [3; 7].

Литература:

1. Финансы Кыргызской Республики. Учебное пособие С.А. Турсунова, А. Рахматова, Р. Джумашев.-Б.2004. -164 с.
2. www.nbkr.kg
3. www.budget.kg.
4. www.sti.gov.kg
5. www.mfa.kg
6. www.mineconom.gov.kg
7. www.open.kg

Рецензент: э.и.к., доцент Нуралиева Н.М.