

УДК 330.354:336.225 (575.2) (04)

ПУТИ НАЛОГОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

И.П. Клименко – соискатель

In the article the author gives the tax stimulation ways of economic growth which are taking place in economy of modern Kyrgyzstan.

Новый этап научно-технической революции обострил процессы глобализации в мире. В этих условиях проблема обеспечения эффективного экономического роста приобретает важнейшее значение. Не подлежит сомнению, что судьба той или иной системы хозяйствования в настоящее время напрямую зависит от экономического роста [1–2].

Новый подход к пониманию сущности экономического роста оказывается весьма весомым и значимым с точки зрения выявившихся противоречий: между производством и потреблением; между ростом материальных благ и истощением природных ресурсов; между всемерным развитием научно-технического прогресса, новых технологий и ростом населения; между неравным положением в экономике регионов страны и стремлением государства увеличить капитал.

Основной проблемой на протяжении всей истории была и есть проблема ограниченности ресурсов и безграничности потребностей общества. Но решение этого главного противоречия всегда заключалось в экономическом развитии, в обеспечении экономического роста страны [3].

Лауреат Нобелевской премии В. Монтьев утверждает, что основные пределы устойчивому экономическому росту ставят факторы не физического, а политического, социального и институционального характера [4]. Мысль, высказанная В. Монтьевым, говорит о важнейшем значении выбранной государством

экономической политики для обеспечения экономического роста. Как известно, налоги – один из инструментов проведения экономической политики и основной источник доходов государственного бюджета. Уплата налогов – это сложная проблема в практике ее осуществления, от которой во многом зависит успех экономических преобразований в стране. Налоговая политика должна органически влиять на укрепление рыночных отношений в хозяйстве, способствовать развитию предпринимательства и, в то же время, повышению жизненного уровня населения.

При содействии экономическому росту государство должно дать возможность совокупному спросу расти с такой скоростью, которая будет соответствовать совокупному предложению. Если допустить слишком быстрое увеличение совокупного спроса, то произойдет ускорение инфляционных процессов в экономике. В свою очередь, это приведет к ослаблению инвестиционной активности и замедлению экономического роста страны. Если же совокупный спрос станет увеличиваться медленнее совокупного предложения, то подобный рост неизбежно начнет затухать.

Как в таком случае осуществлять государственное регулирование? Для перехода к устойчивому экономическому росту, в первую очередь, следует добиться, чтобы производственная деятельность стала экономически выгодной. Для этого необходима жесткая борьба

ба со злоупотреблениями на рынке со стороны естественных монополий, в том числе путем регулирования ценообразования в этих отраслях, а также решительная борьба с организованной преступностью, ликвидация криминальных структур. И способы ее должны быть, прежде всего, экономическими, чтобы ликвидировать в первую очередь экономические основы данной преступности, а затем уже административно-правовые [5].

Значительное увеличение потребительского спроса предполагает ускоренный рост реальных доходов населения, в том числе заработной платы, пенсий, стипендий и других выплат.

Происходящие в Кыргызстане изменения в налогообложении в определенной степени стали прогрессивным шагом в расширении самостоятельности предприятий, поставили их независимо от форм собственности примерно в сопоставимые условия, установили единые ставки налога. В то же время ряд положений законодательства и дополнений к нему ставит под сомнение действенность налоговой системы. Некоторые положения носят общий характер, дающий возможность неоднозначного толкования. Велик перечень льгот, а их наличие компенсируется высокой налоговой ставкой [6].

На данном этапе развития экономики особое место занимают вопросы укрепления и соблюдения законности и налоговой дисциплины, обеспечения полноты налоговых платежей, борьбы с сокрытием налогооблагаемых доходов. В условиях трансформации экономики налоговая система страны должна стимулировать:

- активизацию перехода к эффективным рыночным механизмам хозяйствования, обеспечивающим устойчивый экономический рост;
- повышение конкурентоспособности экономики и защиту национального производства;
- развитие инновационных форм хозяйствования на основе оптимальной структуры собственности, адекватной рыночным отношениям;
- формирование условий для привлечения иностранных инвестиций и другие.

Эффективная налоговая система – одна из важных составных частей общей экономической политики государства. Надо отметить, что в Кыргызской Республике, как и в странах СНГ, налоговая система не ориентирована на учет всей совокупности интересов субъектов рыночной экономики. Ей присуща, прежде всего, реализация фискальной и контрольной функций. Поэтому существующий сегодня высокий уровень налогов служит побудительным мотивом ухода в теневой сектор [7–9].

Налоговую систему в настоящий момент нельзя назвать справедливой, потому что в приоритетном положении в стране находится государство в лице своих налоговых органов. В ущемленном положении находится налогоплательщик: он может требовать возврата излишне уплаченных налоговых платежей в течение трех лет, в то время как налоговые органы могут применять порядок взыскания недоимок по налогам с юридических лиц в течение любого времени с момента образования недоимки. Более того, за неисполнение налоговых обязательств налогоплательщик несет административную и уголовную ответственность, а также уплачивает крупные финансовые санкции даже без учета его вины. В то же время за излишки взыскания налогов и необоснованное наложение штрафов налоговые органы не несут практически никакой ответственности. Справедливая система налогообложения пока остается мечтой в Кыргызской Республике.

Однако, необходимы поиски путей рационального, эффективного и справедливого налогообложения. Надо полагать, что реформирование в целях достижения справедливого налогообложения позволит налоговую систему и налоговую политику сделать более эффективной. В свою очередь, эффективная система будет способствовать установлению налоговой дисциплины и воспитанию в обществе цивилизованного налогоплательщика.

Налоговые стимулы могут быть обоснованы в том случае, если они устраняют ту или иную неэффективность рыночного механизма. Объективное налоговое планирование должно обязательно учитывать такой важный экономический фактор, как инфляция. Между нало-

гами и инфляцией существует тесная связь, так как оба влияют на инструменты перераспределения государством ВВП.

Недостаточно видеть в налогах лишь фискальный смысл, т.е. взимание государством с физических и юридических лиц налогов для финансирования государственных расходов. Нельзя упускать из виду, что налоги служат мощным экономическим регулятором в республике, способным влиять на все стороны хозяйственной и социальной жизни общества. Но существуют и отклонения от налогов, чему способствуют “прорехи” в законодательстве, безнаказанность его нарушения и слабость контроля.

Устанавливая льготы в налогообложении, государство республики пытается поддержать предпринимателей, хотя иногда это только ухудшает экономическую ситуацию. В итоге, одни предприятия на законном основании уклоняются от налогов, другие годами накапливают недоимки, а добросовестные плательщики оказываются неконкурентоспособными и вытесняются с рынка или тоже начинают уклоняться от налогов.

Учитывая отставание Кыргызской Республики от мирового уровня в техническом отношении, следует усилить финансовое воздействие именно на эту сторону производства, устанавливая налоговые льготы. На наш взгляд, подход должен быть дифференцированным, т.е. стимулирующим предприятия, применяющие только новые технологии и увеличивающие количество новых рабочих мест.

Недостаточная четкость и ясность положений нормативных актов, любая неопределенность в законотворчестве создают благодатную почву для налогового субъективизма, коррупции как со стороны налоговых органов, так и налогоплательщиков, что создает почву для роста теневой экономики. Нестабильность в налоговом законодательстве негативно отражается на развитии экономики, тормозит процесс инвестирования, создает препятствия для экономического роста республики.

Реформа налоговой системы должна придать ей новое качественное содержание, обеспечивающее реализацию основных направлений повышения ее эффективности. Это станет

возможным, если будут осуществлены следующие направления:

- переход к возмездной (компенсационной) концепции налогов¹. При использовании компенсации налогоплательщика вправе ставить вопрос о качестве и полноте оказываемых государством услуг, их адекватности величине доходов. Такой подход к налогообложению повысит ответственность государства перед обществом за выполнение своих функций;
- в налоговом механизме необходимо учесть интересы государства и общества, предпринимателей и работников. Для этого потребуется снижение налогового бремени, прежде всего, с юридических лиц – предприятий, фирм, корпораций и переход к дифференцированному налогообложению прибыли в зависимости от уровня рентабельности и значимости отраслей в обеспечении экономического роста;
- усилить администрирование налогов, совершенствовать работу таможенных органов; создать единую систему учета косвенных налогов;
- способствовать созданию благоприятного климата для роста инвестиций и предпринимательской активности;
- устранить диспропорции в налогообложении и создать равные условия хозяйствования субъектам экономической деятельности;
- ориентировать налоговую систему не только на решение тактических, но и долгосрочных задач, связанных с экономическим развитием, повышением темпов роста;
- необходимо легализовать теневой сектор экономики;
- очень важно повернуть налоговую систему к производству, стимулируя тем самым экономический рост на основе инновационно-инвестиционного типа воспроизводства;
- считать главным критерием эффективности налоговой системы развитие производственной сферы, являющейся базовой основой всей экономики.

¹ Рассмотрение налогов в качестве платы за услуги, оказываемые государством.

Таким образом, налоговая реформа позволит устранить те негативные явления, которые имеются в действительности и будет способствовать устойчивому экономическому росту в Кыргызской Республике.

Литература

1. Асанов Т.А. Проблемы современной налоговой политики Кыргызстана. – Бишкек, 2000.
2. Качество экономического роста // Материалы научно-практической конференции. – М., 2005.
3. Кыргызстан-2005. Стратегии и сценарии развития // Сборник статей и материалов. – Бишкек, 2005.
4. Монтъев В. Будущее мировой экономики. – М.: Международные отношения, 1979. – С. 44.
5. Орешин В.П. Государственное регулирование экономики. – М., 1999.
6. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики. – Бишкек, 1996.
7. Тривус А. Налоги как орудие экономической политики. – Баку, 1925.
8. Проблемы темпов экономического роста в современном мире / Под ред. К.И. Микульского. – М., 1986.
9. Экономика и организация рыночного хозяйства. – М., 2004.