

Аттокурова Ж.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Рассмотрены международно-правовые аспекты внешнеторговой политики Кыргызской Республики, приоритетные направления торгового сотрудничества с другими государствами и международными организациями.

Ключевые слова: международное торговое право; торговая политика; сотрудничество; международная экономическое право.

За 23-летний период независимости Кыргызская Республика обозначила основные направления внешнеэкономической деятельности, учитывая свои национальные интересы, что, существенным образом, повлияло и на формирование международной торговой политика государства.

В первую очередь, Кыргызстан определил приоритетные направления сотрудничества, а также ряд стран и международных организаций, с которыми ведет тесные торговые взаимоотношения.

К ним относятся следующие: 1) Российская Федерация (основание одного из форматов сотрудничества – Соглашение между правительствами КР и РФ о свободной торговле от 8 октября 1992 г.); 2) Турция (между Кыргызстаном и Турецкой Республикой действует Протокол между о торговом и экономическом сотрудничеств от 29 мая 1991 г.); 3) Китайская Народная Республика (партнерствоосуществляется на основании Соглашения между Правительством КР и Правительством КНР о торгово-экономическом сотрудничестве от 27 апреля 1998 г.); 4) страны Центральной Азии (к примеру, действует Договор о создании Единого экономического пространства между Кыргызской Республикой, Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан от 30 апреля 1994 г.) и др.

Сотрудничество в сфере международной экономики в настоящее время – приоритетное направление развития экономической политики Кыргызской Республики. Участие Кыргызской Республики в международных экономических организациях также является важным вектором развития международной торговой политики. Кыргызстан наладил деловые и партнерские связи со Всемирной торговой организацией, Союзом, органами Организации объединенных Наций (МВФ, МБРР и др.). Сегодня актуальным вопросом является вступление Кыргызстана в Таможенный Союз.

Согласно статье 2 Закона Кыргызской Республики от 2 июля 1997 г. № 41 “О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике” политика государства в области международной торговли согласно законодательству Кыргызской Республики обозначается термином “внешнеторговая деятельность”, под которой понимается “предпринимательская деятельность в области международного обмена товарами, услугами, информацией, также результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них – “интеллектуальная собственность” [1].

В статье 3 данного закона отмечается, что международная торговая деятельность Кыргызстана должна регламентироваться, помимо внутринационального законодательства, нормами международного права, а именно общепризнанными международными принципами и договорами.

В статье 4 указанного закона определены основные принципы проведения государственной политики внешнеторговой деятельности государства. Так, к таким принципам относятся следующие: 1) принцип организации единой международной торговой политики Кыргызской Республики; 2) принцип единой системы государственного управления внешнеторговой деятельностью Кыргызской Республики; 3) принцип государственного экспортного контроля. Данный принцип необходим для обеспечения государственной безопасности, для реализации не только экономических, но и политических и военных интересов Кыргызской Республики; 4) принцип единой таможенной территории; 5) принцип приоритетности экономических мер государственного регулирования международной торговли; 6) принцип равенства участников международных торговых отношений, защита их прав и законных интересов от внешних и внутренних обстоятельств; 7) принцип невмешательства государства в деятельность участников международных торговых отношений.

Создание эффективной правовой базы для развития и реализации международной торговой политики является для Кыргызской Республики приоритетной задачей. Однако, несмотря на наличие законодательной базы для регулирования международных торговых отношений, данный нормативно-правовой акт имеет недостатки. Из положений закона следует, что настоящий документ носит больше декларативный характер, нежели практический, поскольку цели и задачи закона четко не определены. В законе не прописано, какой конкретно государственный орган будет ответственным за реализацию внешнеторговой политики. В связи этим, на наш взгляд, Закон “О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике” требует доработки и внесения дополнений.

Одним из стратегических шагов Кыргызской Республики в развитии международной торговой политики является участие в региональных торговых интеграционных объединениях. Членство в таких организациях предоставляет нашей стране экономические преимущества и обеспечивает национальную экономическую безопасность.

Кыргызская Республика вступила во Всемирную торговую организацию первой из стран-участников Содружества Независимых Государств (СНГ). 14 октября 1998 г. Кыргызстан стал сто тридцать вторым членом ВТО. Участие в данной организации дает возможность торгового сотрудничества на равных основаниях с большинством стран мира. Вступление Кыргызстана было связано, в первую очередь, с развитием различных форм международной торговой деятельности государств.

В отношении торговых партнеров-государств Кыргызской Республики, в зависимости от уровня сотрудничества применяются следующие торговые режимы: 1) со странами СНГ используют режим свободной торговли; 2) со странами ЕврАзЭС создан Таможенный союз; 3) со странами-участниками ВТО введен режим наибольшего благоприятствования; 4) с наименее развитыми странами применяется преференциальный режим торговли.

Одной из стратегически важных задач страны является привлечение иностранных инвестиций на внутренний рынок Кыргызстана. Для развития данного принципа международной торговой деятельности Кыргызстан заключает двухсторонние договоры с государствами, в которых содержатся пункты о защите прав иностранных инвесторов с обеих сторон (международные соглашения с Латвией, Германией, Великобританией и др.), а также формирует свою национальную базу для защиты прав и законных интересов инвесторов в Кыргызской Республике. Так, вопрос иностранных инвестиций регулируется Законом “Об инвестициях в Кыргызской Республике” от 27 марта 2003 г. № 66.

Особое значение для эффективного международного экономического развития Кыргызстана приобретает создание и наращивание экспортного потенциала государства. Особый интерес в развитии и реализации принципов международного торгового права представляет создание на территории страны свободных экономических зон, в рамках которых действует отличительные таможенный и налоговый режимы правового регулирования торговой деятельности. В настоящее время данный вопрос регламентируется Законом “О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике” от 16 декабря 1992 г. № 1076-ХІІ.

Согласно современной внешней политике Кыргызстана мы можем определить три главные формы международной торговой деятельности:

1) международная торговля, выраженная как в экспорте, так и в импорте товаров; 2) сотрудничество Кыргызстана для привлечения иностранных инвестиций на свой внутренний рынок; 3) осуществление международного лицензирования, то есть международная деятельность по защите и охране продуктов интеллектуальной собственности.

Актуальные проблемы и перспективы развития международного торгового права в Кыргызской Республике. С момента приобретения независимости с 1991 г. объемы международной торговли Кыргызской Республики с другими государствами резко увеличились. Это произошло во многом благодаря участию республики во многих многосторонних (ВТО), региональных (СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, ОЭС) и двухсторонних торговых процессах. В настоящее время более 50 % общего объема внешней торговли Кыргызстана приходится на международные торговые отношения государства со странами СНГ. С другими странами, например, с Китаем и Индией, доля международной торговли составляет 5 % общего объема [2, с. 207].

Однако, несмотря на положительные результаты международной торговой политики Кыргызской Республики, существуют и негативные моменты и проблемы в развитии внешнеторговой деятельности Республики:

1. Одним из острых экономических вопросов в Кыргызстане является энергетическая проблема, точнее, внешняя зависимость государства от импорта энергоресурсов. Импорт энергоресурсов в Кыргызстан составляет более 30% всего ввозимого товара [3, с. 116–118].

2. Трудности и экономические преграды входа на внутренние рынки соседних государств, поскольку партнеры используют протекционистские меры защиты своих рынков (дифференцированные ставки акцизного налога, транзитные платежи, квотирование импортного товара, антидемпинговая политика и др.). Соседними государствами также

вводятся меры по защите отечественного товара, что выражается в ограничении на импорт товаров промышленного и продовольственного характера.

3. Следующая проблема международной торговли заключается в существовании административных, бюрократических барьеров. К таким преградам можно отнести следующие: бюрократически усложненные этапы экспортно-импортных процессов и процедур, неразвитость системы страхования, несоблюдение принципа открытости процедур, отсутствие логистики и др.

4. Неразвитость в Кыргызстане биржевой системы. В настоящее время в стране действует одна товарная биржа, которая неэффективно сотрудничает с международными биржами и мировым рынком в целом. Главной причиной неразвитости данной отрасли торговли является отсутствие интереса государства к улучшению биржевой системы, тем самым отсутствие денежных средств для ее улучшения, а также пробелы в законодательстве по вопросам правового регулирования этой сферы.

5. Неразвитость или неэффективное, нерациональное использование собственных ресурсов. На наш взгляд, уровень развития международных экономических отношений Кыргызстана зависит от формирования и модернизации отраслевых направлений торговли, которые обеспечиваются собственными национальными ресурсами.

6. Неразвитость транспортных и коммуникационных связей [4, с. 3].

Исследование актуальных вопросов международного торгового права дает основание для того, чтобы выдвинуть следующие предложения по улучшению международной торговой политики Кыргызской Республики:

1. Создание эффективной правовой базы для развития и реализации международной торговой политики является приоритетной задачей.

2. Одним из стратегических шагов в развитии международной торговой политики является участие в региональных торговых интеграционных объединениях. Членство в таких организациях предоставляет нашей стране экономические преимущества и обеспечивает национальную экономическую безопасность. Вопрос о вступлении в Таможенный Союз для Кыргызстана является весьма актуальным.

3. Особый интерес в развитии и реализации принципов международного торгового права представляет создание на территории страны большего количества свободных экономических зон, в рамках которых действуют отличительные таможенный и налоговый режимы правового регулирования торговой деятельности.

4. Кыргызстан является членом ВТО с середины 90-х гг., однако один из основных принципов деятельности ВТО – принцип гласности и прозрачности ВТО, в Кыргызстане до сих пор не реализован. Основное население страны не проинформировано о существовании данной организации.

Кыргызстану необходимо пересмотреть свою информационную политику о международной торговой деятельности в рамках ВТО.

5. Проблема привлечения иностранных инвесторов в Кыргызстан является актуальной и стоит весьма остро. Несмотря на правовые механизмы защиты прав иностранных инвесторов и предоставления им гарантий, практика показывает, что инвесторы проявляют недостаточный интерес к развитию рынка Кыргызстана в связи с меняющейся политической ситуацией в стране (революции 2005, 2010 гг.), неэффективной защитой прав собственности, нестабильностью национального законодательства, отсутствием четкой международной торговой политики правительства, непредсказуемостью действий государственных органов и др. В связи с этим необходимо выработать государственную политику по улучшению инвестиционного климата в стране для привлечения бóльшего количества иностранных инвесторов.

6. Несмотря на высокую значимость международной торговой политики для развития всей экономики Кыргызстана, данная сфера остается малозученной и неисследованной. Большое количество современных научно-правовых работ и исследований направлены на анализ правового регулирования международной экономики с точки зрения национального права Кыргызской Республики.

Сегодня существует научная потребность в проведении детального исследования международно-правовых мер и средств для улучшения торговой политики Кыргызской Республики на мировом уровне для эффективного входа на рынки других государств, наращивания экспортного потенциала государства, повышения уровня экономической привлекательности собственного внутреннего рынка.

Литература:

1. Закон КР от 2 июля 1997 г. № 41 “О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике” // ИПС “Токтом”. Бишкек, 2014.
2. Акылова С. Характерные черты внешнеторговых операций и необходимость их реализации в Кыргызстане / С.Акылова, Ж. Мамытбекова // Экономика стран ЦА: трудности становления и перспективы развития. Бишкек, 2009. С. 207–210.
3. Рахманова А.Р. Пути совершенствования внешнеторговых связей КР / А.Р. Рахманова, Г.Б. Усманиева // Вестн. КТУ им. И. Раззакова. Бишкек, 2001. С. 116–118.
4. См.: Свободна ли внешняя торговля? // Слово Кыргызстана. 2005. 1 июня. С. 3.

Рецензент: э.и.к., доцент Бекбоева М.А.

