



УДК 303.442.: (340.695+575.2)(045/046)



А.М. ТОЛОГОНОВА
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
E-MAIL: TOLOGONOVA@MAIL.RU

A.M. TOLOGONOVA
KSUCTA N.A. N. ISANOV,
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC
E-MAIL: TOLOGONOVA@MAIL.RU

А.И. БЕЙШЕНАЛИЕВ
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
E-MAIL: BEISHENALIEV@MAIL.RU

A.I. BEISHENALIEV
KSUCTA N.A. N. ISANOV,
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC
E-MAIL: BEISHENALIEV@MAIL.RU

E.mail. ksucta@elcat.kg

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА СУДЕБНЫХ ЭКСПЕРТИЗ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

THE SCIENTIFIC-METHODS SUPPORT IN EXPERT PRODUCTION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Бул макала бардык адистиктердин эксперттерине жана өзгөчө курулуш боюнча эксперттерге актуалдуу болгон эксперттик өндүрүштү илимий–усулдук камсыз кылуу көйгөйлөрүнө арналат.

Чечүүчү сөздөр: соттук курулуш-техникалык экспертизалоо, илимий–усулдук камсыздоо.

Статья посвящена проблеме научно-методического обеспечения экспертного производства, актуальной для экспертов всех специальностей и наиболее острой для экспертов-строителей.

Ключевые слова: судебная строительно-техническая экспертиза, научно-методическое обеспечение.

The article is devoted to the problem of scientific-methods support of expert production which is actual for the experts of all kind and is the most important issue for experts-builders.

Key words: judicial building-technical expert appraisal, a supply with scientific-methods.

Судебно-экспертная деятельность — деятельность по организации и производству судебной экспертизы для обеспечения прав и законных интересов лиц, являющихся участниками уголовного, гражданского или административного процесса. Следует отметить, что Государственные и негосударственные судебно-экспертные организации одного и того же профиля должны осуществлять деятельность по организации и производству судебной экспертизы на основе единого научно-методического подхода к экспертной практике, профессиональной подготовке и специализации экспертов. Однако наши исследования показали, что такой единый подход в Кыргызской Республике отсутствует.

Судебно-экспертное исследование — процесс познания, завершающийся формулировкой вывода (заключения), исследование тех или иных материалов,



производимое судебным экспертом. Экспертное исследование осуществляется на основе специальных знаний и в соответствии с компетенцией эксперта посредством применения к объектам, поступившим на исследование, соответствующих методов и методик [1].

В Кыргызской Республике производством судебных экспертиз занимается Государственный центр судебных экспертиз при Министерстве Юстиции Кыргызской Республики (ГЦСЭ при МЮКР) [1,4]. ГЦСЭ при МЮКР было создано 4 июня 1963 года на базе криминалистической лаборатории Республиканского бюро судебно-медицинской экспертизы Министерства здравоохранения Кыргызской ССР и бюро Государственной бухгалтерской экспертизы при Министерстве финансов Кыргызской ССР[6].

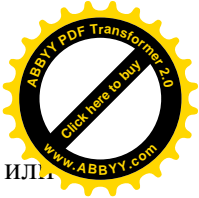
Нормативная базой судебной экспертизы служат: Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики; Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики; Уголовный кодекс Кыргызской Республики; Кодекс об административной ответственности; Таможенный кодекс Кыргызской Республики; Закон Кыргызской Республики «О Судебно-экспертной деятельности»; «Инструкция о производстве судебных экспертиз Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве Юстиции Кыргызской Республики»; Положение об экспертно-квалификационной комиссии по вопросам сертификации компетентности судебного эксперта Кыргызской Республики; Положение о порядке и условиях выдачи, отказа в выдаче, приостановления, прекращения действия и лишения сертификата компетентности судебного эксперта Кыргызской Республики; Порядок ведения государственного реестра судебных экспертов Кыргызской Республики; Порядок ведения государственного реестра методик судебно-экспертных исследований Кыргызской Республики; Среднемесячные нормы экспертной нагрузки для экспертов Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве Юстиции Кыргызской Республики; Положение о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве Юстиции Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики; Прейскурант цен на платные услуги, оказываемые ГЦСЭ при МЮКР; Должностные обязанности сотрудников ГЦСЭ при МЮКР[5]. Можно утверждать, что судебная экспертиза обеспечена нормативной базой.

ГЦСЭ проводит судебную экспертизу по 12 направлениям, тогда как в Российской Федерации экспертиза проводится по 23 направлениям [1]. Следует отметить, что мы не проводим исследования автотранспортного средства в целях определения стоимости восстановительного ремонта и оценки, экспертизу маркировочных обозначений, портретную, товароведческую, экологическую, электробытовой техники и землеустроительную экспертизы. Тогда как, биологическая и почвоведческая экспертизы проводятся в рамках криминалистической экспертизы материалов, веществ и изделий. На наш взгляд, это обусловлено отсутствием кадров, проблемами научно-методической обеспеченности экспертного производства и экономическим потенциалом государства.

Судебная строительно-техническая экспертиза предполагает работу, связанную с оценкой качества, объема и стоимости выполненных или планируемых работ, эксплуатацией зданий в соответствии с заданными условиями, исследованием строительных конструкций для проверки их надежности и безопасности, определением соответствия проведенных строительных и ремонтных работ требованиям нормативной и проектной документации, оценкой недостроенных объектов, анализом капитальности строений и т. д.

Отдел судебных строительно-технических экспертиз (ССТЭ) в Государственном центре судебных экспертиз был создан в 1986 году. В нашей, в то время уже независимой, республике основы судебной строительно-технической экспертизы были заложены в 90-е годы прошлого столетия. С 2001 года отдел был расширен. Пополнение отдела и накопленный за годы работы опыт позволили расширить диапазон задач, куда входят вопросы из области строительства, возникающие у судебных и следственных органов в настоящее время, а также рыночной оценки недвижимого имущества, в частности:

- определение объема, стоимости и качества выполненных работ, их соответствие действующим строительным нормам и правилам, проектной и сметной документации;
- определение стоимости восстановительного ремонта жилых,



административных, промышленных и иных зданий, поврежденных затоплением или пожаром;

- техническое обследование зданий с целью установления процента готовности, причин, условий, обстоятельств и механизма разрушения строительных объектов, частичной или полной утраты объектами своих эксплуатационных свойств.

Экспертом может быть гражданин Кыргызской Республики, обладающий специальными знаниями. Для проведения некоторых видов экспертиз, выходящих за рамки специальностей судебного эксперта и не проводимых судебно-экспертными организациями, по решению лица или органа, назначивших судебную экспертизу, кроме судебных экспертов могут привлекаться в установленном законодательством порядке и другие специалисты, обладающие соответствующими знаниями.

Должность эксперта в государственных и негосударственных судебно-экспертных организациях может занимать гражданин, имеющий высшее профессиональное образование и прошедший последующую подготовку по конкретной экспертной специальности. Профессиональная подготовка и повышение квалификации судебных экспертов возлагаются на государственные судебно-экспертные организации [1, ст.34]. Определение уровня профессиональной подготовки экспертов осуществляется экспертно-квалификационными комиссиями. Уровень профессиональной подготовки экспертов подлежит пересмотру указанными комиссиями каждые 5 лет [1, Ст. 15,16]. При приеме на работу претендент самостоятельно готовится по учебному плану ГЦСЭ при МЮКР и сдает экзамен. Сведения о судебных экспертах, отвечающих требованиям настоящего Закона, вносятся в Государственный реестр судебных экспертов Кыргызской Республики [Порядок ведения государственного реестра судебных экспертов Кыргызской Республики]. Следует отметить, что в соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики «О Судебно-экспертной деятельности» Судебно-экспертные организации могут быть государственными и негосударственными [1]. Однако сфера деятельности негосударственных судебно-экспертных организаций ограничена Законом, так в частности они не проводят строительно-техническую экспертизу — по уголовным делам.

Количество экспертиз, проведенных ГЦСЭ при МЮКР за анализируемые 7 лет снизилась, хотя последние 4 года стабилизировалась (табл.1).

Таблица 1 - Статистика по экспертизам

Виды судебных экспертиз	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего:	14181	11306	11047	9565	7585	7208	6793	7244
в том числе: строительно-техническая	369	323	260	194	260	219	264	327

Источник: ГЦСЭ при МЮКР.

Однако в последние годы республику захлестнул строительный бум: новые дома стали возводиться с удивительной быстротой, но с такой же быстротой стали обнаруживаться и огрехи в работе строителей. Спустя незначительное время фундаменты зданий давали усадку, стены разрезали трещины, обнаруживалось, что дома не обладают сейсмоустойчивостью и не соответствуют прочим требованиям. И, как следствие, потребность в строительно-технической экспертизе значительно возросла, так как увеличилось количество споров, касающихся различных аспектов строительства (Рис.1).

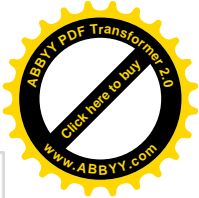


Рис.1. Динамика строительно - технической экспертизы

Наиболее частые разногласия возникают на почве:

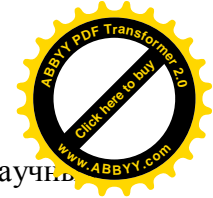
- расторжения по инициативе одной из сторон договора строительного подряда;
- взыскания задолженности по договору строительного подряда;
- раздела недвижимости между собственниками;
- признания реконструкции здания или его незаконной перепланировки;
- возмещения ущерба, полученного в результате пожара, затопления или разрушения несущих конструкций здания;
- споров по поводу определения порядка использования строительного объекта и сноса зданий.

Однако более серьезным нарушением является тот факт, что строительные компании, выигрывающие тендеры на строительство, не располагают квалифицированными строителями и архитекторами: привлекают бывших бухгалтеров, зоотехников, юристов или бизнесменов, которые не имеют ни малейшего представления о СНиПах. Естественно, их халатное отношение сказывается на качестве работ, что в итоге приводит к судебным разбирательствам [7].

Следует отметить, что отдел судебных строительно-технических экспертиз не справляется с объемом работ: сейчас проводится экспертиза по делам, которые поступили в ГЦСЭ при МЮКР в 2014 году. Это обусловлено, на наш взгляд, рядом причин: 1) остаточным финансированием отдела судебных строительно-технических экспертиз, 2) отсутствие материальной заинтересованности работников в повышении производительности труда; 3) отсутствие карьерного роста; 4) отсутствует практики повышения квалификации работников отдела; 4) низкая заработная плата. И, как следствие, квалификация большинства работников отдела не соответствует современным требованиям к экспертам.

Кыргызский государственный университет строительства, транспорта и архитектуры им. Н. Исанова с 2016 года приступил к подготовке специалистов по магистерской программе «Судебная строительно-техническая и стоимостная экспертиза объектов недвижимости». Целью программы является подготовка специалистов в сфере судебной строительно-технической и стоимостной экспертиз, обладающих передовыми знаниями и навыками, способных решать широкий спектр задач, связанных с порядком назначения и производства экспертиз, использованием результатов экспертных исследований в процессе судопроизводства. Поэтому назрела необходимость внесения изменений в Закон Кыргызской Республики «О Судебно-экспертной деятельности»: профессиональную подготовку судебных экспертов, в частности по строительно-технической и стоимостной экспертизе возложить на КГУСТА.

В соответствии с Положением о государственном центре судебных экспертиз [4], ГЦСЭ при МЮКР должен проводить наряду с судебными экспертизами и научные исследования на основе специальных познаний по заданиям судебных и правоохранительных органов. К основным задачам ГЦСЭ при МЮКР в области научно-методического обеспечения производства судебных экспертиз относятся:



- осуществление разработки основных направлений по проведению научных исследований в целях развития и совершенствования методов производства различных видов судебных экспертиз на основе новейших достижений науки и техники;
- оказание правоохранительным органам методологической и методической помощи в применении специальных знаний и технических средств, координация данной работы;
- формирование основных направлений развития теории и практики судебной экспертизы Кыргызской Республики.

Научно-технические средства и методы допускаются к применению при производстве судебно-экспертных исследований, если они [1]:

- 1) прямо предусмотрены законом или не противоречат его нормам и принципам;
- 2) научно состоятельны;
- 3) обеспечивают эффективность производства судебной экспертизы;
- 4) безопасны.

Сведения о методиках судебно-экспертных исследований, отвечающих требованиям настоящего Закона, вносятся в Государственный реестр методик судебно-экспертных исследований, цели, порядок формирования и использования которого устанавливаются Правительством Кыргызской Республики [1] и [3].

Однако на сайте ГЦСЭ при МЮКР раздел научно-методическая деятельность не содержит информации [5]. Кроме того, в государственном реестре методик судебно-экспертных исследований Кыргызской Республики отсутствуют методики по судебной строительно-технической экспертизе (ССТЭ) [5].

В Российской Федерации общая методика проведения ССТЭ заключается в сопоставлении установленных визуальных и инструментальных методов (способов) данных с результатами теоретических изысканий, расчетов и научных экспериментов, а также с нормативными данными и специальными методами [<http://www.sudexpert.ru/possib>]. При производстве ССТЭ используются специальные методы исследования, заимствованные из строительных дисциплин, например,

- метод определения физического износа сооружений и конструкций; методы проектирования, модифицированные для решения задач раздела домовладений, определения порядка пользования земельным участком;
- методы диагностики скрытых дефектов, повреждений и деформаций строительных конструкций;
- методы расчета прочности конструкций;
- расчетные, расчетно-графические методы определения величины и характера нагрузок на конструкции; площадей и объемов (участков земли, помещений, сооружений); инсоляции, освещенности.

Особый интерес вызывает также тот факт, что в Российской Федерации на сайте Федерального центра судебной экспертизы в разделе Библиография представлены новые методические разработки, в том числе по ССТЭ, рекомендуемые для внедрения в практику судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации.

КГУСТА им. Н. Исанова является флагманом в области строительства. В стенах нашего университета трудятся выдающиеся ученые д.э.н., проф. А.А. Абдыкалыков, проф. Б.Т. Ассакунова, д.э.н. В.М. Курдюмова и др [8]. КГУСТА участвует в процессе сертификации строительных материалов. Можно сделать вывод о необходимости более тесного сотрудничества между ГЦСЭ при МЮКР и КГУСТА как по внедрению в практику ССТЭ методических разработок ученых университета, так и по профессиональной подготовке и повышению квалификации судебных экспертов.

Научно-методическое обеспечение производства судебных экспертиз возлагаются на государственные судебно-экспертные организации: судебно-экспертные учреждения при Министерстве юстиции Кыргызской Республики и Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, экспертные подразделения правоохранительных органов [1] и [3]. В Законе КР «О Судебно-экспертной деятельности» в статье 13 указано, что государственные и негосударственные судебно-экспертные организации одного и того же



профиля осуществляют деятельность по организации и производству судебных экспертиз на основе единого научно-методического подхода к экспертной практике, профессиональной подготовке и специализации экспертов[1].

Однако выпускаемые разными ведомствами методические указания по производству экспертиз нередко плохо согласуются. Рассредоточение публикаций об экспертных методиках в ведомственных изданиях затрудняет ознакомление с ними следственных и судебных работников, производящих оценку заключений экспертов. Для других же участников судопроизводства эти методики практически недоступны, а их апробация и внедрение пока еще недостаточно часто производятся на межведомственном уровне.

Для обеспечения научно-методического единообразия типовых судебно-экспертных методик необходимы их унификация, паспортизация и каталогизация. В Российской Федерации эта работа уже началась. С 1996 г. создан и функционирует Федеральный межведомственный координационно-методический совет по проблемам экспертной деятельности, членами которого являются представители практически всех ведомств Российской Федерации, имеющих государственные экспертные учреждения[7]. Совет уже утвердил форму паспорта типовой методики и инструкцию о порядке его подготовки.

В Кыргызской Республике следует составить согласованные ведомствами, где имеются государственные экспертные учреждения, перечень и паспорта, как это делается в Российской Федерации, где на данный момент уже составлены около трехсот судебно-экспертных методик, включающие их реквизиты. Сам процесс унификации - это огромная работа, на которую потребуются годы. Необходимо составить паспорта всех действующих в экспертной практике типовых методик и включить их в общереспубликанский каталог методик исследования вещественных доказательств, используемых в практике работы государственных экспертных учреждений Кыргызской Республики.

В последние годы в республике значительно возросла потребность в строительной технической экспертизе, так как увеличилось количество споров, касающихся различных аспектов строительства. Однако отдел судебных строительно-технических экспертиз не справляется с объемом работ: сейчас проводится экспертиза по делам, которые поступили в ГЦСЭ при МЮКР в 2014 году. Это обусловлено, на наш взгляд, рядом причин: 1) остаточным финансированием Отдела судебных строительно-технических экспертиз, 2) отсутствие материальной заинтересованности работников в повышении производительности труда; 3) отсутствие карьерного роста; 4) отсутствует практики повышения квалификации работников Отдела; 4) низкая заработная плата. И, как следствие, квалификация большинства работников Отдела не соответствует современным требованиям к экспертам.

В государственном реестре методик судебно-экспертных исследований Кыргызской Республики отсутствуют методики по судебной строительно-технической экспертизе (ССТЭ). Необходимо проводить работу по внедрению в практику ССТЭ методических разработок ученых КГУСТА, а также наладить сотрудничество в области профессиональной подготовки и повышению квалификации судебных экспертов.

Выпускаемые разными ведомствами методические указания по производству экспертиз нередко плохо согласуются. Для обеспечения научно-методического единообразия типовых судебно-экспертных методик необходимы их унификация, паспортизация и каталогизация.

Список литературы

1. О Судебно-экспертной деятельности: Закон Кыргызской Республики / принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 16 мая 2013 г.: офиц. текст по состоянию на 10 мая 2017г.[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://sudexpert.gov.kg>
2. Порядок ведения государственного реестра судебных экспертов Кыргызской Республики: [принято Постановлением Правительства Кыргызской Республики 17 марта



2014, по состоянию на 17 марта 2014] [Электронный ресурс] Режим досту...
<http://sudexpert.gov.kg>

3. Порядок ведения государственного реестра методик судебно-экспертных исследований Кыргызской Республики: [принято Постановлением Правительства Кыргызской Республики 17 марта 2014, по состоянию на 17 марта 2014] .[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://sudexpert.gov.kg>

4. Положение о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве Юстиции Кыргызской Республике: [принято Постановлением Правительства Кыргызской Республики 30 апреля 1999, по состоянию на 10 мая 2017г.] .[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://sudexpert.gov.kg>

5. Режим доступа: <http://sudexpert.gov.kg/>

6. Постановление Совета Министров Киргизской ССР «О создании Республиканской научно-исследовательской лаборатории судебной экспертизы Юридической комиссии при Совете Министров Киргизской ССР» от 4 июня 1963 года № 251

7. Государственный центр судебных экспертиз при Министерстве Юстиции Кыргызской Республике 50 лет научно-исследовательского труда и экспертно-аналитической работы 1963-2013гг. [Текст]: – Бишкек: ГЦСЭ при Минюсте КР, 2013. – 78 с.

8. Абдыкалыков А.А. Характеристики панелей трехслойной строительной конструкции [Текст] / А.А. Абдыкалыков, З.Ю. Охунов // Вестник КГУСТА.- Бишкек: 2014. -№ 3.- С. 10-14.