



УДК 334.7



СТАЛБЕК У. К.  
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,  
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
E-MAIL: [KURALBEK.91KG@MAIL.RU](mailto:KURALBEK.91KG@MAIL.RU)  
STALBEK U. K.  
KSUCTA N.A. N. ISANOV,  
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC  
E-MAIL: [KURALBEK.91KG@MAIL.RU](mailto:KURALBEK.91KG@MAIL.RU)

[E.mail. ksucta@elcat.kg](mailto:ksucta@elcat.kg)

## СОВРЕМЕННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

### MODERN CONCEPT OF CUSTOMS MANAGEMENT ORGANIZATION IN THE CUSTOMS BUSINESS

*Макалада бажы системасын экономикалык структура катары караганда мекеме катары түшүнүк ачылат. Бажынын маңызы бажынын сырткы мүнөздөмөлөрү менен түшүндүрүлөт.*

**Чечүүчү сөздөр:** бажы системасы тууралуу учурдун түшүнүгү, бажы иштерин экономикалык структура катары башкарууну уюштуруу

*Рассматриваются вопросы о таможене как об экономической структуре, таможня наиболее проявляется в ее понятии как учреждении. Сущность таможни означает то, под чем подразумеваются все ее внешние проявления.*

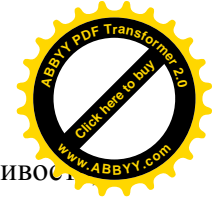
**Ключевые слова:** Современное представление о таможне, организация управления как экономическую структуру.

*The notion of customs as an economic structure is most evident in its concept as an institution. The essence of customs means what is meant by all its external manifestations.*

**Key words:** Modern idea of customs, management organization, economic structure.

Таможенная деятельность довольно многопланова, и ее реальная сущность оказывается не до конца раскрытой. В современном обществе таможня занимается самыми разными видами операций. Она не только организует таможенное пространство и регулирует перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств, но именно через нее осуществляется таможенно-тарифное и не тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности, оказываются таможенные услуги, осуществляются таможенный контроль и статистика внешней торговли. Представители таможни выступают в качестве консультантов, участвуют в обсуждении и принятии внешнеэкономических и технологических программ, участвуют в общественно-культурной жизни государства. В последнее время стала расширяться таможенная инфраструктура.

Сущность таможни означает то, под чем подразумеваются все ее внешние проявления, т.е. реальная действительность, явление само по себе. Вместе с тем сущность таможенного дела проявляется как совокупность всех необходимых сторон и связей, свойственных таможне, как особый вид человеческой деятельности, свойственной этому делу. Термин «существенный» означает действительно существующий, являющийся действительным элементом, реальным и причем под «действительностью»



подразумевается состояние реального процесса, имеющего силу, устойчивость, непрерывность и прочие характеристики структуры, регулирующие международные товарообменные процессы.

Представление о таможне как об экономической структуре наиболее проявляется в ее понятии как учреждении. Таможенное учреждение довольно расхожий термин и как теперь известно, в то время главной задачей создаваемых таможен являлся сбор таможенных пошлин. Поэтому учреждение таможен для осуществления фискальной деятельности в рамках государства и стало причиной появления термина «таможенное учреждение», под таможенным учреждением понимается вид государственной организации, образованной для обеспечения функции экономической безопасности и внешнеэкономической деятельности страны, сборов таможенных платежей, штрафов, пени, оказания таможенных услуг, региональные таможенные учреждения; аппарат управления таможен и отдельных таможенных постов; таможенные структуры, включающие вспомогательные и социально-культурные функции (санатории, пансионаты, учебные заведения и т.д.). Как правило, таможенные учреждения пользуются правами юридического лица, состоят на государственном бюджете. Представление о таможне как об учрежденческой структуре оказывается близко к понятию ведомства, т.е. совокупности учреждений, обслуживающих таможенное дело как сектор государственного управления.

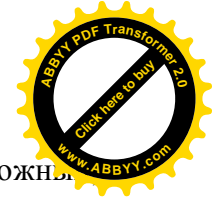
В условиях рыночной экономики взаимоотношения между таможней и участниками внешнеэкономической деятельности значительно развились и усложнились. Это потребовало существенной перестройки таможенных учреждений и развития управления между клиентом и таможней а равноправного партнерства во внешнеэкономической деятельности. Благодаря этому отношения между таможней и участниками внешнеэкономической деятельности приобрели подлинно нормативно-экономический характер. Таможенные органы стали сами учреждать инфра таможенную деятельность (склады временного хранения, таможенные брокеры и т. д.), т. е. передавать часть своих полномочий участникам внешнеэкономической деятельности.

Как учреждения, оказывающие услуги участникам внешнеэкономической деятельности в области регулирования внешнеэкономической деятельности, таможни содействуют товарообменным процессам. Они оказывают услуги по информационно-консультационным вопросам, хранению товаров, предварительным решениям, сопровождению грузов на территории Кыргызстана и ряд других работ. Таможенные учреждения имеют возможность через процедуру конфискации или через таможенные режимы «отказ в пользу государства» и «уничтожение товара» заключить договоры через посредство своей инфраструктуры, государственных и других предприятий по реализации товаров. Вместе с тем на таможенные учреждения налагается ответственность за разглашение коммерческих тайн клиентов и материальный ущерб, нанесенный в результате неоправданных действий.

Понятие «организация» (от позднее лат. organiza —стройный вид) означает процесс объединения людей, совместно реализующих поставленные цели и действующих на основе определенных правил и процедур. Таможенная организация представляет собой коллектив людей, объединенных общими целями, работой и интересами; интегрирование людей со своей специфической организационной структурой и строгой иерархией; сложную и разветвленную организационную структуру как вид особой системы.

Таможенные организации в структурном и функциональном отношении образуют единую целостную систему, которая строится с учетом тех же принципов, что и все таможенное дело. Однако система таможенных организаций имеет свои особенности, свою целенаправленность и целесообразность. Последние проявляются в структуре таможенных организаций, определяющих специфику отношений, координации и субординации между ними и внутреннюю организацию таможенной системы в целом.

Совершенствование организационных структур, обустройство внешних и



внутренних таможенных территорий и границ в таможенной системе это сложный динамический процесс. Ослабление или несоответствие любого его звена снижает, а подчас сводит к нулю результативность работы таможенных организаций в целом.

Поскольку таможня выполняет определенные задачи государства в области законодательства и выполняет правоохранительную функцию, то ее следует называть таможенным органом.

Термин «орган» (греч. *organon* — орудие, инструмент) имеет и еще одно определение часть чего-либо, имеющая определенное назначение. Не случайно мы говорим орган слуха, орган зрения и т. д, ибо через них живой организм получает всю информацию вокруг нас и составляет определенный образ, соотносит, ощущает. И на основании этих образов и ощущений принимает решение адекватную реакцию. Государственный организм также нуждается в своих специальных органах, в том числе и правоохранительных.

Таможня как орган государственной власти также образует единую целостную систему, которая строится с учетом единства законодательно-правовой базы, таможенной политики и других юридических и информационно-правовых аспектов.

Как известно из вышеизложенного, таможенная деятельность появилась на заре первых цивилизаций как одна из ветвей жреческих, а затем других религиозных служб, регулирующих не только человеческое поведение, но и отношения между людьми, складывающиеся в процессе товарообмена. Религиозное понятие «служба» и производные от него «служение», «служилые люди» и т.д. очень близки к понятиям долга, чести, ответственности и повседневной служебной обязанности по защите интересов государства и населения страны.

Обобщая современное представление о таможенном деле, можно сказать, что эта деятельность является весьма разнообразной и обозначается разными терминами. Применяемые на практике термины «орган», «служба», «организация» и «учреждение» зависят от того, с каких позиций мы рассматриваем эту деятельность, от конкретных познавательных - описательных компонентов таможенного дела, от целей, задач и функций анализируемого вопроса. Более широким понятием, включающим в себя все вышеперечисленные термины, на наш взгляд, является термин «таможенная система». Хотя следует отметить, что в определенном смысле таможенная система России на современном этапе своего развития — это еще не окончательно сложившаяся система, и предстоит приложить немало усилий по ее дальнейшему совершенствованию.

### Список литературы

1. Ершов А.Д. Системное изучение развития таможенного дела [Текст] / А.Д.Ершов // Учен. зап. С.-Петербургского филиала РГА. - 1996. - № 1. - с.12 — 21.
2. Ершов А.Д. Генезис и эволюция таможенного дела [Текст] / А.Д.Ершов // Учен. зап. С.-Петербургского филиала РГА. - 1998. - № 5. - с. 66 — 70.
3. Ершов А.Д. Информационно - семантические проблемы в таможенном деле : Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюции таможенной политики России [Текст] / А.Д.Ершов // Материалы научно - практической конференции «Таможенная деятельность и обеспечение экономической безопасности государства» . - /М.:1996. - с.112 — 115.
4. Дементьев О.Л. Порядок оформления на акцизном посту под акцизных товаров подлежащих маркировке [Текст] / О.Л.Дементьев, В.Е. Козькин, Е.В. Скрыльникова. - М.:1996. - с. 60 — 63.