



УДК 65.012.4



СТАЛБЕК У. К.
КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
E - MAIL: KURALBEK.91KG@MAIL.RU
STALBEK U. K.
KSUCTA N.A. N. ISANOV,
BISHKEK, KYRGYZ REPUBLIC
E - MAIL: KURALBEK.91KG@MAIL.RU

E.mail.ksucta@elcat.kg

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ В ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЕ

THE ESSENCE OF MANAGEMENT IN THE CUSTOMS SYSTEM

Макалада Бажы системасын башкаруу жөндөмдүүлүгүн түшүнүү, анын ички семантикалык тилин билүү жана пайдалануу жолдору каралат. Бажы системасындагы башкаруунун маани - манызын терең изилдеп билүү үчүн бүткүл динамикалык элементтердин ортосундагы өз ара байланыштар менен бүткүл системанын динамикалык карым-катышын терең изилдөө зарыл.

Чечүүчү сөздөр: *Бажы системасы, классикалык башкаруу, башкаруу уюму, башкаруу жак.*

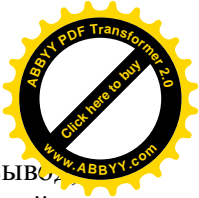
Управление таможенной системой есть способность общаться, понимать ее внутренний семантический язык и уметь им пользоваться. Осмыслить сущность управления в таможенной системе можно только тогда, когда связи между элементами или частями, динамические взаимодействия всей системы становятся объектом углубленного изучения.

Ключевые слова: *Организация управления, экономической структуре, управление таможенной системой.*

Management of the customs system has the ability to communicate with it, understand its internal semantic language and be able to use it. To understand the essence of management in the customs system is possible only when the links between elements or parts, the dynamic interactions of the entire system become the object of in-depth study.

Key words: *Organization of management, economic structure. management of the customs system.*

В различных социально-экономических системах, к которым относится таможенная служба, имеются различные подходы к определению понятия управление. Так, например, классический менеджмент считает, что «управление-это процесс планирования, организации, мотивации и контроля, необходимый для того, чтобы сформулировать и достичь целей организации». Другая группа ученых и специалистов в области управления считает, что это «интеграционный процесс, с помощью которого профессионально подготовленные специалисты формируют организации и управляют ими путем постановки целей и разработки способов их достижения». Наконец, можно привести пример термина «управление» из теории и практики таможенной деятельности, когда под управлением понимается «непрерывный информационный процесс воздействия путем принятия управленческих решений, определенным образом организованные коллективы людей, обеспечивающий их целенаправленное поведение в



изменяющихся внешних и внутренних условиях». Таким образом, можно сделать вывод, что управление есть неотъемлемое свойство системы, процесс воздействия, стремящийся сохранить ее структуру, упрочить внутренние и внешние отношения для выполнения поставленных целей путем принятия решений.

Управление таможенной системой есть способность общаться с ней, понимать ее внутренний семантический язык и уметь им пользоваться. Осмыслить сущность управления в таможенной системе можно только тогда, когда связи между элементами или частями, динамические взаимодействия всей системы становятся объектом углубленного изучения.

Принцип целостности задает функциональную иерархию, вложенность систем: одни системы могут быть элементами других систем, т.е. системы состоят из подсистем и входят в состав надсистем. Так, например, таможенная система входит в государственную систему регулирования внешне экономической деятельности.

Этот же принцип позволяет определить понятие, за которым скрывается само явление таможенное дело. Явление – это целостная совокупность его составляющих и взаимодействий между ними, которая обладает некоторыми свойствами, не присущими ни одному из его составных частей, но порожденными только целостностью.

Сущность таможенной системы - это внутреннее содержание таможенного дела, выражающееся в единстве всех разнообразных форм его проявления. В свою очередь, внутреннее содержание этого дела выражается через его свойство - основную функцию и систему. Таким образом, порождаемое в системе свойство называется функцией системы, или, а внутреннее устройство проходящих через под системы они называется сущностью данного явления. Основопологающей функцией таможенной системы является способность упорядоченно и гармонично регулировать международный обменный процесс. Именно в этом и состоит предназначение таможенного дела.

Как отмечалось выше, сложная таможенная система состоит из определенного количества систем, каждая из которых, в свою очередь, состоит из подсистем. Например, таможенный пост входит в систему конкретной таможни, последняя в систему регионального таможенного управления, которое, в свою очередь, составляет основу системы государственного таможенного служба Кыргызской Республики.

В данном случае проявляется и второй важнейший принцип управления в таможенной системе-принцип аналогии.

В любой системе можно выделить более ограниченную в своих задачах, функциях и правах. Например, система таможенного поста состоит из коллектива работников, таможенной технологии, территории и т.д. Но каждый их этих элементов, в свою очередь, можно рассматривать как мини-систему. Таким образом, при желании исследовать все воздействия, влияющие на какой либо единого таможенного союза в Кыргызской Республики.

Таблица 1 - Схема строения системы ГТС Кыргызстана

Государственная таможенная служба	Региональные таможенные управления
Главный научно-исследовательский и вычислительный центр	Таможни
Центральная таможенная служба	Таможенные посты

ГТС - Государственная таможенная служба;

ГНИВЦ - Главный научно - исследовательский и вычислительный центр;

ЦТС - Центральная таможенная служба;

РТУ - Региональные таможенные управления;

Т - Таможни;

ТП - Таможенные посты;



В систему может входить на определенных условиях и под система, т.е. система, составленная из элементов, принадлежащих некоторой другой системе.

Понятие строения системы указывает на возможность разделения данной системы на составные части, элементы, компоненты и т.д. Элементом системы обычно называется то, что уже не может, или не должно быть разделено, иначе элемент не будет обладать своей основной функцией свойством и нельзя будет принять соответствующее решение. Например, шлагбаум на таможенной границе или пограничные знаки, зоны, деятельности таможенного поста, не могут быть самостоятельным элементом данной таможенной системы. Целесообразное объединение двух и более элементов представляют собой систему, выполняющую определенную функцию. Например, совокупность таможенного работника, шлагбаума и таможенной территории может создать пограничный таможенный переход как элемент таможенного поста. Таким образом, перечень самостоятельных элементов и подсистем характеризует состав системы.

Взаимное расположение и взаимодействие частей таможенной системы позволяет также выявить отношения, в которых находятся элементы и их связи. Без этого нельзя говорить о причинах функционирования, степени стабильности, устойчивости, экономичности и других качеств, обеспечивающих эффективность управления. Для этого необходимо ознакомиться с общей схемой управления в таможенной системе.

Совокупность элементов и отношений между различными элементами (частями), образующих таможенную систему, можно назвать структурой управления этой системы. Одну и ту же систему можно представить различными структурами, необходимый выбор которых согласуется с содержанием изучаемого вопроса.

Вход в таможенную систему состоит из нескольких составляющих: организация внутреннего и внешнего таможенного пространства; принципов перемещения «загрузки» входа; объектов размещения и хранения «загрузки» системы; каналов входа таможенной системы.

Таможенные операции — основной блок, где происходит таможенная обработка поступающих с входа системы товаров, транспортных средств или обслуживание физических лиц. В данном блоке таможенные службы в соответствии с таможенными режимами и с помощью нормативно-правовой базы и различных таможенных программ производят таможенный контроль, таможенное оформление, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование и т.д. Таможенная система должна быть устроена таким образом, чтобы необходимые программы воздействовали на каждый канал входа посредством таможенных режимов или правил в соответствующее время для достижения желаемых результатов на выходе системы.

Выход является результатом принятых этой системой решений. Выход таможенной системы должен удовлетворять многим критериям, например, стабильность, надежность, безопасность, расчетливость и т. д. Перечисленные критерии определяют: стабильность характеризует непрерывность выхода; надежность — пространственная согласованность организационных структур в принятии решений системы; безопасность — защищенность государства или человека в результате принятия решения; расчетливость — отслеживание экономических параметров (цен, льгот, преференций и т.д.) в интересах страны. Не подлежит сомнению тот факт, что на ухудшение выхода могут повлиять как вход, к которому таможенная система не может приспособиться, так и таможенно-программные операции, которые могут быть причиной неэффективных или неправильных решений.

Список литературы

1. Ершов А.Д. Системное изучение развития таможенного дела [Текст] / А.Д.Ершов // Учен. зап. С.-Петербургского филиала РТА. - 1996. - № 1. - с. 12 — 21.
2. Ершов А.Д. Генезис и эволюция таможенного дела [Текст] / А.Д.Ершов // Учен. зап. С.-Петербургского филиала РТА. - 1998. - № 5 - с. 66—70.



3. Ершов А.Д. Информационно-семантические проблемы в таможенном деле. Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюции таможенной политике России [Текст] / А.Д.Ершов // Материалы научно-практической конференции: Таможенная деятельность и обеспечение экономической безопасности государства. - М.:1996. - с.112—115.

4. Дементьев О.Л. Порядок оформления на акцизном посту под акцизных товаров подлежащих маркировке [Текст] / О.Л.Дементьев, В.Е. Козькин, Е.В. Скрыльникова. - М.: 1996. - с. 60—63.