



УДК 332.334(575.2)(045/046)

**К.Б. ТУРГАНОВ**

КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СТРОИТЕЛЬСТВА,  
ТРАНСПОРТА И АРХИТЕКТУРЫ ИМЕНИ Н. ИСАНОВА, Г. БИШКЕК,  
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
E-MAIL: TURGANOV@LIST.RU

**K.B. TURGANOV**

KYRGYZ STATE UNIVERSITY OF CONSTRUCTION,  
TRANSPORT AND ARCHITECTURE NAMED AFTER N. ISANOV, BISHKEK, KYRGYZ  
REPUBLIC  
E-MAIL: TURGANOV@LIST.RU

*E.mail. ksucta@elcat.kg*

## **МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

### **MONITORING OF LANDS: PROBLEMS AND PROSPECTS**

*Бул макалада Кыргыз Республикасынын жалпы жер фондусунун абалы, айыл чарба жерлерине мониторинг жүргүзүүнүн негизги түшүнүктөрү жана Кыргыз Республикасында айыл чарба жерлерине мониторинг жүргүзүүнү уюштуруу каралган. Мониторинг иштерин жүргүзүүдө келип чыгуучу мүчүлүштүктөрдү жоюунун жолдору берилген.*

**Чечүүчү сөздөр:** жер фондусу, мониторинг иштери, жер ресурстары, электрондук карта, айыл чарба жерлери.

*В настоящей статье рассматриваются общие понятия мониторинга сельскохозяйственных земель, а также состояние земельного фонда Кыргызской Республики. Рассмотрена организация мониторинга сельскохозяйственных земель в Кыргызской Республике. Выявлены недостатки ведения мониторинговых работ и предложены рекомендации по устранению недостатков.*

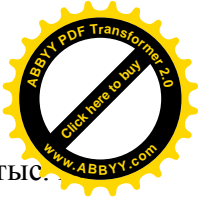
**Ключевые слова:** земельный фонд, мониторинговые работы, земельные ресурсы, электронная карта, сельскохозяйственные земли.

*In the present article the general concepts of monitoring of farmlands, and also a condition of land fund of the Kyrgyz Republic are considered. The organization of monitoring of farmlands in the Kyrgyz Republic is considered. Shortcomings of conducting monitoring works are revealed and recommendations about elimination of shortcomings are offered.*

**Key words:** land fund, monitoring work, land resources, electronic map, agricultural land.

В современной Кыргызской Республике своевременное выявление изменений состояния земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов является актуальной. Государственная поддержка для информационного обеспечения деятельности по ведению земельного кадастра, осуществлению земельного контроля за использованием и охраной земель, иных функций в области государственного и муниципального управления земельными ресурсами, а также землеустройства являются своевременной и необходимой.

В Кыргызской Республике объектом управления земельными ресурсами является весь земельный фонд республики, по которому осуществляется учет земель и субъектов земельных правоотношений. В земельном фонде согласно земельному законодательству Кыргызской Республики и в соответствии с целевым назначением имеются семь



категорий земель, которые по состоянию со дня независимости составляют 19994,9 тыс. [6].

Распределение земель по категориям по состоянию 1 января 2015 года приводится на рисунке 1.

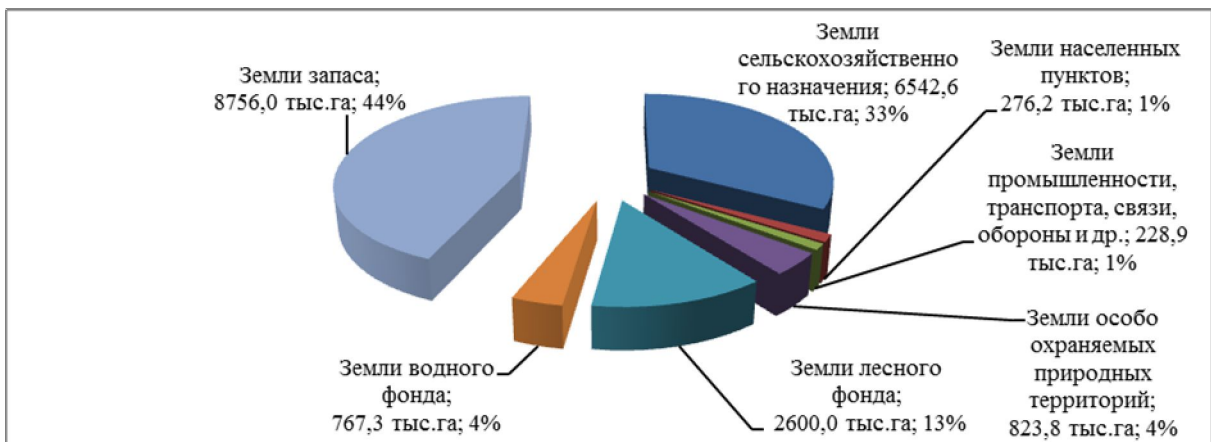


Рис. 1. Структура земельного фонда Кыргызской Республики по категориям земель на 01.01.2015г.

Источник: Данные из официального сайта Нацстаткома: [www.stat.kg](http://www.stat.kg)

Большую долю земельного фонда Кыргызской Республики занимают земли запаса, земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда.

Согласно анализа данных в 2015 году по сравнению с 2011 годом за счет земель запаса площадь земель сельскохозяйственного назначения увеличился на 15%, земли населенных пунктов на 3%, земли промышленности, транспорта, связи, обороны на 2%, земли особо охраняемых природных территорий на 16% соответственно, а земли лесного фонда уменьшился на 1%, земли запаса на 11%. Неизменной остались земли водного фонда (рис.2.)[6].

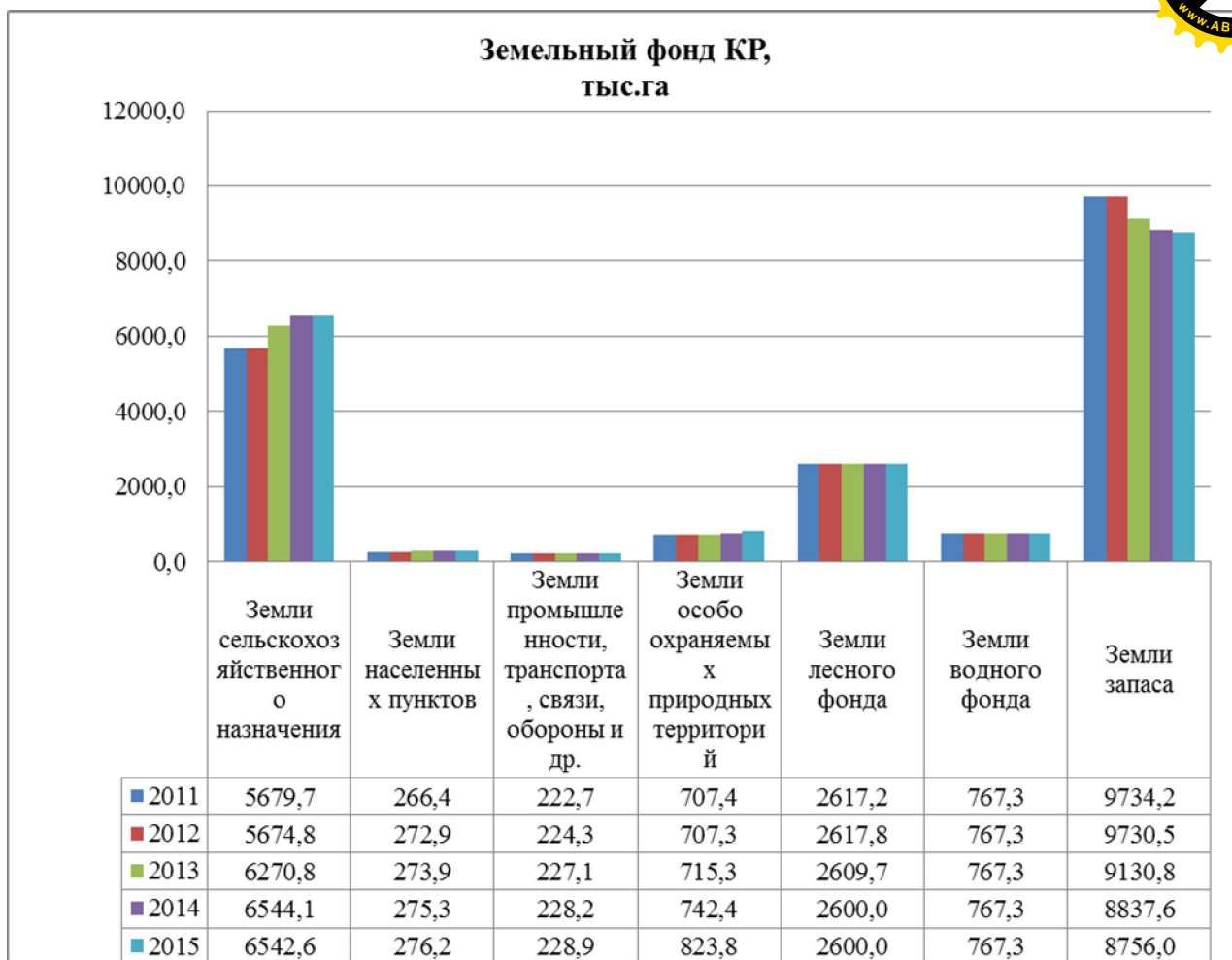
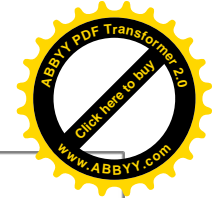


Рис. 2. Динамика изменения земельного фонда КР в период с 2011 по 2015гг.

Источник: Данные из официального сайта Нацстаткома: [www.stat.kg](http://www.stat.kg)

Учитывая специфику страны, особое значение приобретает мониторинг земель сельскохозяйственного назначения, подвергающихся интенсивным природным и антропогенным воздействиям. Мониторинг этих земель должен быть направлен не только на выявление изменений их состояния как объектов хозяйственного использования, но и на учет характера использования и влияния изменений этих земель на общую экологическую обстановку в стране.

Мониторинг сельскохозяйственных земель проводится в соответствии Земельным Кодексом Кыргызской Республики, Законом КР о «О земельной реформе», с программой «О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики» утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики №115 от 1 марта 1999 года и Положения «О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики» утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики №115 от 1 марта 1999 года.

Мониторинг сельскохозяйственных земель является составной частью мониторинга окружающей природной среды и представляет собой систему оперативных, периодических прогнозных и базовых (исходных) наблюдений за качественным и количественным состоянием сельскохозяйственных земель[3].

Объектами мониторинга сельскохозяйственных земель являются все сельскохозяйственные земли независимо от видов собственности, ведомственной принадлежности и форм хозяйствования.

При ведении мониторинга земель выявляются и анализируются факторы, оказывающие влияние на состояние земель:

- эволюционные (связанные с естественно историческими процессами развития);



- циклические (связанные с суточными, сезонными, годовыми и иными временными периодами изменений природного характера);
- антропогенные (связанные с человеческой деятельностью);
- чрезвычайные ситуации (связанные с авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями и другие).

Источниками информации для мониторинга сельскохозяйственных земель служат результаты систематических наблюдений, съемок, обследований, инвентаризации, архивные данные, другие сведения о качественном и количественном состоянии земель.

Работы по ведению мониторинга земель, проводимые в соответствии с государственными программами, осуществляются за счет бюджетных средств.

Мониторинг сельскохозяйственных земель призван обеспечить решение следующих задач:

- систематическое отслеживание и своевременное выявление происходящих изменений качества земель и растительного покрова естественных пастбищ и сенокосов;
- оценка современного состояния с анализом развития процессов, оказывающих негативное влияние на состояние почвенного покрова и растительности естественных пастбищ и сенокосов;
- разработка рекомендаций по предупреждению негативных процессов и ликвидации их последствий, эффективному использованию земель;
- обеспечение потребителей достоверной информацией об использовании земель и их состояний с соответствующими предложениями по предупреждению и ликвидации негативных процессов.

Мониторинг сельскохозяйственных земель включает систематические наблюдения за:

- состоянием земельных участков (полей), угодий;
- развитием процессов, обуславливающих изменение плодородия почв (опустыниванием, развитием водной и ветровой эрозии, динамикой содержания гумуса и элементов питания, изменением реакции почвенной среды, разрушением или улучшением почвенной структуры, засолением, осолонцеванием, заболачиванием, переувлажнением и подтоплением земель), загрязнением почв пестицидами, тяжелыми металлами, радионуклидами и другими токсичными веществами, промышленными, бытовыми и иными отходами, изменением других свойств почв;
- изменением состояния растительного покрова на пастбищных и сенокосных угодьях (изменением состава, структуры урожайности, типов и качества, растительности производственного восстановления, а также степенью устойчивости их к антропогенным нагрузкам);
- развитием процессов, связанных с образованием оползней, ветровой и водной эрозией почв, оврагов, вызванных селевыми потоками, землетрясениями и другими явлениями;
- воздействиями антропогенного характера (строительство дорог, каналов, водохранилищ и так далее).

По составу мониторинг сельскохозяйственных земель подразделяется на:

- мониторинг почв в зоне земледелия;
- мониторинг естественных кормовых угодий.

В зависимости от территориального охвата осуществляется республиканский, региональный и локальный мониторинг земель:

- республиканский - охватывает всю территорию Кыргызской Республики;
- региональный - охватывает территории, ограниченные физико-географическими, административными, экономическими и иными границами;
- локальный - ведется на территориальных объектах ниже регионального уровня, вплоть до отдельных земельных участков.



Мониторинг сельскохозяйственных земель Кыргызской Республике проводятся следующие министерства и ведомства:

1. Министерство сельского хозяйства, **пищевой промышленности и мелиорации** Кыргызской Республики;
2. Государственное предприятия «Государственный проектный институт по землеустройству «Кыргызгипрозем» Министерства сельского хозяйства, **пищевой промышленности и мелиорации** Кыргызской Республики;
3. Государственная служба по геодезии и картографии Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики;
4. Управление земельного кадастра и землеустройства Департамента кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики;
5. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Источниками мониторинговой информации служат все доступные данные, в том числе цифровые и электронные карты, всевозможные специальные карты и схемы (административные, геоморфологические, гидрогеологические, географические, ботанические, гидрологические, землеустроительные, агрономические и почвенно-мелиоративные), данные дистанционного зондирования.

Получение информации о состоянии сельскохозяйственных угодий и отдельных участков при осуществлении мониторинга может производиться с использованием:

- дистанционного зондирования (съемка и наблюдение с космических аппаратов, самолетов);
- сети постоянно действующих полигонов, эталонных стационарных и иных участков, межевых знаков;
- наземных съемок (топографо-геодезических, землеустроительных), наблюдений и обследований (инвентаризационных, почвенных, геоботанических);
- соответствующих фондов данных.

Территориально-зональная сеть мониторинга включает стационарные и полустационарные пункты наблюдения.

Стационарные пункты наблюдения создаются для систематического получения информации о состоянии земель с заданной полнотой и точностью. К таким пунктам относятся стационарные площадки, ключевые участки и полигоны.

Полустационарные пункты наблюдения (полустационарные площадки, профиль) организуются в зависимости от конкретных условий и целей работы. Наблюдения по узкому тематическому направлению (загрязнения почв тяжелыми металлами, радионуклидами и другое) проводятся периодически с интервалами в 3, 5, 10 и более лет.

Эффективный мониторинг зависит от создания республиканской и связанной с ней региональных автоматизированных систем, технически и организационно обеспечивающих получение необходимой информации, ее обработку, накопление, систематизацию и представление заказчику.

Объем мониторинга определяется программой проводимых наблюдений за состоянием земель на наблюдательных пунктах. Однако в зависимости от сроков и периодичности проведения мониторинга осуществляются следующие виды наблюдений за состоянием почв и естественных кормовых угодий:

- базовые (исходные, фиксирующие состояние объектов наблюдения на момент начала ведения мониторинга земель);
- оперативные (фиксирующие текущие изменения);
- периодические (через год и более).

Первичные данные, получаемые при непосредственных наблюдениях за состоянием и использованием земель (угодий, полей, участков, элементов



инфраструктуры) обобщают по административным районам и городам областей республик, а также по областям и республикам в целом и по ландшафтно-экологическим (природно-хозяйственным) комплексам, экологическим ареалам различных видов. Иными словами, данные государственного мониторинга земель страны должны характеризовать состояние: земельных ресурсов страны в целом, ее областей, административных районов, населенных пунктов, землевладений, землепользовании; таксономических единиц ландшафтно-экологического (природно-хозяйственного) районирования; ареалов воздействия негативных процессов и явлений по всем категориям земель.

Айыл окмоту на вверенных им территориях, в том числе, на землях Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий и присельных пастбищах:

- осуществляют систематический контроль за мониторингом, земель, проводимых землепользователями и арендаторами в пределах границ айыл окмоту;
- оказывают содействие при выборе земельных участков на своей территории для организации наблюдательных пунктов по ведению мониторинговых работ за состоянием почвы пахотных земель и растительного покрова пастбищных и сенокосных угодий;
- разрабатывают и осуществляют мероприятия по предотвращению негативных факторов, отрицательно влияющих на плодородие почв и состояние естественных кормовых угодий, выявленных в процессе мониторинговых работ;
- осуществляют контроль за недопущением порчи земель и снижением урожайности естественных кормовых угодий.

Местные государственные администрации в пределах своих административных границ:

- оказывают содействие айыл окмоту в организации и проведения мониторинга сельскохозяйственных земель на их территории;
- разрабатывают и осуществляют мероприятия по предотвращению негативных факторов, отрицательно влияющих на плодородие почв и состояние естественных кормовых угодий, выявленных в процессе мониторинговых работ.

Результаты мониторинга сельскохозяйственных земель, в свою очередь, являются основой для составления земельного кадастра.

Недостатком ведения мониторинговых работ в локальных и региональных охватах отсутствие современных оборудований (спутников, летательных дронов и т.д.), технологий и высококвалифицированных специалистов.

Следует заметить, информация об одних и те же объектах мониторинга может содержаться в различных специальных материалах, предоставляемых министерствами и ведомствами. При этом ее точность и детализация могут существенно различаться. Оно в свою очередь влияет на получение окончательного результата. Это обусловлено отсутствием в Кыргызской Республике единого уполномоченного государственного органа управления земельными ресурсами.

На основании вышеизложенного представляется необходимость унифицировать, стандартизировать собранные данные и эти данные должны аккумулироваться в едином уполномоченном органе. Вновь созданный уполномоченный орган должен разработать единую инструкцию и методическое обеспечение по мониторингу земель взамен утраченных сил методических указаний.

Рекомендуется использовать современные оборудования и ГИС-технологии для быстрого доступа к данным и своевременного анализа поступающей информации.

Таким образом, мониторинг сельскохозяйственных земель действительно приобретает важную роль в развитии земельно-имущественных отношений. Поэтому своевременное решение возникших в этой области проблем будет способствовать их совершенствованию и развитию экономики республики в целом.

## Список литературы



1. Земельный Кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]  
Режим доступа: [http://rss.kg/law/zkkr/?l=04030000#law\\_\\_txt](http://rss.kg/law/zkkr/?l=04030000#law__txt)
2. Закон Кыргызской Республики «О земельной реформе»  
[Электронный ресурс] Режим доступа:  
[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30211833#pos=0;68](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30211833#pos=0;68)
3. Положение «О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики» утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики №115 от 1 марта 1999 года [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=424](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=424).
4. Денисов В.В. Современные проблемы эффективного управления земельными ресурсами в Кыргызской Республике [Текст] / В.В. Денисов, А.Ж.Батыкова // Журнал «Землеустройство, кадастры и мониторинг земель». – 2016.-№7.-С.25-29.
5. Касмалиев А.К. Следует восстановить единую земельную службу в Кыргызстане [Текст] / А.К. Касмалиев // Журнал «Землеустройство, кадастры и мониторинг земель». – 2016.-№8.-С.29-31.
6. Официальный сайт Национального статистического комитета [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://stat.kg/media/publicationarchive/1b8931ad-b27f-473f-88a2-d9d96e537c52.pdf>