

УДК 327 (470+575.2)

РОССИЯ И КИРГИЗСТАН ОДНОЗНАЧНО ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В УГЛУБЛЕНИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

А.А. Крутько

Рассмотрена динамика и перспективные направления развития российско-киргизских отношений в новых условиях – вступления Киргизстана в Евразийский экономический союз, возможности участия в проекте “Один пояс – один путь”.

Ключевые слова: внешняя политика; дипломатические отношения; интеграционные процессы; ЕАЭС; “Один пояс – один путь”; стратегическое партнерство; большое евразийское партнерство.

RUSSIA AND KYRGYZSTAN ARE SIGNIFICANTLY INTERESTED IN THE DEEPENING OF EURASIAN INTEGRATION

A.A. Krutko

The article considers the dynamics and the perspective directions of development of the Russian-Kyrgyz relations in new conditions – entries of Kyrgyzstan into the Eurasian Economic Union, possibilities of participation in the “One belt – one way” project.

Keywords: foreign policy; diplomatic relations; integration processes; EEU; “One belt – one way”; strategic partnership; big Euroasian partnership.

В современном мире внешняя политика государств строится на различных идеологических основах: глобальное лидерство (США), патернализм и протекционизм (страны Евросоюза), равноправное партнерство и базирующаяся на нем региональная интеграция (страны ШОС, ЕАЭС). Внешнеполитические подходы фиксируются в соответствующих доктринальных документах, таких как Стратегия национальной безопасности США (2015), инициатива Китая “Один пояс – один путь” (2013), Глобальная стратегия ЕС по внешней политике и политике безопасности (2016), Концепция внешней политики Российской Федерации (2016) и др.

Россия считает ключевой задачу углубления и расширения интеграции в рамках ЕАЭС в целях стабильного развития, всестороннего технологического обновления, кооперации, повышения конкурентоспособности экономик государств-членов ЕАЭС и повышения жизненного уровня их населения [1]. Одним из стратегических партнеров России выступает Киргизская Республика, разделяющая этот подход. Киргизстан вступил в ЕАЭС в 2015 г. и рассматривает членство в этом объединении как возможность продвижения своих нацио-

нальных интересов, что отражено в Национальной стратегии устойчивого развития страны на период 2013–2017 гг. В данном документе в качестве приоритетного направления внешней политики КР назван “выход на новый уровень стратегического сотрудничества с Российской Федерацией – главным игроком набирающих оборот интеграционных процессов в рамках СНГ” [2].

Консолидированная позиция России и Киргизстана по интеграционным вопросам базируется на более чем двухсотлетней истории формирования прочных взаимных контактов, сотрудничества народов, которое складывалась в непростых исторических условиях. В марте 2017 г. Россия и Киргизстан отметили 25-летие установления дипломатических отношений в новых исторических условиях и подтвердили формат союзнических отношений, который дополняется равноправным участием в составе Евразийского экономического союза и открывает перспективы для других масштабных интеграционных проектов.

Напомним, что первые дипломатические контакты между нашими государствами были установлены еще 230 лет назад, а во второй половине XIX в. наши народы объединились в единое госу-

дарство [3]. Созидательный труд двух народов был прерван первой мировой войной и трагическими событиями в Семиречье в 1916 г. В 1917 г. Временным правительством было принято решение о выделении 1 млн рублей на восстановление разрушенных хозяйств и зданий в Семиреченской области. Позднее, в 1921–1927 гг. советская Россия предприняла ряд организационных и финансовых мер по возвращению жизни в Средней Азии в нормальное русло. Так, были прекращены все уголовные дела в отношении участников восстания 1916 г., Красная армия изгнала с территории Киргизии всех иноземных захватчиков, занимавшихся работорговлей и контрабандой опиума. При активном участии уроженца г. Пишпека Михаила Фрунзе советской властью были выкуплены и возвращены с территории Китая на родину киргизские беженцы и рабы. Для вернувшихся киргизов были организованы специальные пункты, снабжавшие их за государственный счет провизией и одеждой. В край были направлены все необходимые припасы: продовольствие, зерно, стройматериалы на восстановление разрушенных хозяйств и т. д. — всё, что необходимо для жизни и обустройства человека [4].

Восстание 1916 г. — общая трагедия наших народов, которую не вычеркнуть из истории. Поэтому символично, что в столетнюю годовщину этого события, в 2016 г., президенты России, Киргизии и Армении почтили его жертв возложением цветов к Мемориалу памяти погибших в 1916 г. в Национальном историко-мемориальном комплексе “Ата-Бейит”.

При советской власти Киргизия начала обрести свою государственность. В начале 1920-х гг. ее территория была включена в состав Туркестанской республики, после расформирования которой в 1924 г. стала автономной областью РСФСР. В составе Советского Союза Киргизская автономная область получила всестороннюю помощь в формировании нового советского госаппарата, укреплении киргизской экономики [5]. Отдельного внимания заслуживает создание и введение в обиход киргизского алфавита, за основу которого была взята кириллица.

В 1936 г. была образована Киргизская ССР. Важнейшей народно-хозяйственной задачей молодой республики в этот период стало развитие сельского хозяйства и промышленности. Амбициозные проекты воплощались в жизнь совместными усилиями прибывших из России профессиональных кадров и местного населения. Именно тогда был заложен фундамент дальнейшего экономического подъема. Были проведены реформы, направленные на переход к оседлому образу жизни значительной части кочевого населения и на повышение благо-

состояния широких слоев населения. В области сельского хозяйства первоочередное внимание уделялось животноводству и растениеводству. Самостоятельной задачей стало развитие ирригационной системы Киргизии. В сфере промышленности в центре внимания оказались сахарная и угольная отрасли. Ярким итогом двух десятилетий культурной революции стала Декада киргизского искусства в столице СССР г. Москве в 1939 г.

Однако вскоре мирная созидательная жизнь была нарушена нападением на Советский Союз нацистской Германии. Великая Отечественная война стала серьезным испытанием для всех народов Советского Союза. Киргизия внесла весомый вклад в общее дело победы над врагом. Республика приняла эвакуированное население РСФСР, киргизские матери согрели своими сердцами обездоленных детей блокадного Ленинграда. Сюда было переправлено более 30 промышленных предприятий, построены новые заводы и фабрики. Благодаря тесному сотрудничеству с местным населением в рекордно короткие сроки удалось возобновить выпуск широкого ассортимента гражданской и военной продукции, что позволило в конечном итоге одержать победу над грозным врагом.

Более 360 тыс. киргизстанцев плечом к плечу с другими народами Советского Союза сражались с мировым злом на всех фронтах войны. Здесь была сформирована легендарная 316-я Панфиловская, затем 8-я гвардейская, дивизия, доблестные воины которой отдали свои жизни в битве за Москву. Шестеро бойцов дивизии были удостоены высокого звания Героя Советского Союза. Всего же звание Героя получили 74 киргизстанца, 21 ветеран стал полным кавалером Ордена Славы.

После Победы в этой страшной войне советский народ был вынужден заново поднимать сельское хозяйство и промышленность нашей общей страны, развивать науку и культуру, строить дороги, электростанции, больницы, школы и театры, создавать парки. Затронуло это и Киргизскую ССР, которая в 1950–1960 гг. сделала большой шаг вперед в экономической и социально-культурной жизни. На базе эвакуированных в годы войны промышленных объектов в республике началась ускоренная индустриализация. Успешно развивалась угольная и пищевая промышленность. Механизация сельского хозяйства вместе со значительными капиталовложениями союзного центра в развитие ирригационной системы Киргизии позволили нарастить объемы производства хлопка. В целях удовлетворения возросших потребностей народного хозяйства в электроэнергии были построены новые гидроэлектростанции, в частности Токтогульская ГЭС.

1970–1980-е гг. были отмечены производством новых наукоемких видов продукции, часть которых экспортировалась за рубеж. Особое внимание было обращено на сохранение уникального природного комплекса бассейна озера Иссык-Куль. В годы девятой пятилетки в Киргизии была возвращена добыча и переработка редкоземельных металлов.

За время нахождения в составе СССР в Киргизии значительно повысился уровень образования населения, благодаря советской власти она совершила цивилизационный скачок. В республике сложилась система подготовки национальных научных кадров, был открыт Киргизский государственный университет, Академия наук Киргизской ССР. Культурные традиции киргизского народа, обогащенные сотрудничеством с творческой интеллигенцией других союзных республик, стали основой для создания новых ярких произведений искусства. Всемирную известность получило творчество Ч. Айтматова.

31 августа 1991 г. Верховный Совет Республики Киргизстан принял Декларацию о независимости. 20 марта 1992 г. между Россией и Киргизией были установлены дипломатические отношения, а 10 июня того же года подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи [6]. Договором был определен статус сторон как дружественных государств, строящих отношения между собой на основе равенства и взаимной выгоды, и закреплены обязательства сторон координировать внешнеполитическую деятельность, сотрудничать в обеспечении совместной оборонной политики, развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество в сфере экономики, координировать действия в области экономических преобразований.

Более 25 лет Россия и Киргизия живут и развиваются в новых политических и социально-экономических условиях в качестве суверенных государств. Становление государственности, суверенитета, независимости, построение нового общества никогда не проходит легко. На этом пути встречаются трудности, совершаются ошибки, возникают кризисные явления. Все эти годы наши государства тесно взаимодействуют и строят двусторонние отношения не только в силу общей истории и совместной долгой жизни в одном государстве, но и для достижения единой цели – построения справедливого общества и благополучия наших народов.

В 2000 г. была принята Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Киргизской Республикой, которая отразила намерение двух народов продолжать многовековое сотрудничество в новых

условиях [7]. С приходом к власти президента России В.В. Путина и президента Киргизии А.Ш. Атамбаева сотрудничество между двумя странами получило дополнительный импульс к дальнейшему сближению.

В нынешней внешнеполитической ситуации немаловажным фактором, позволяющим оперативно и в доверительном ключе решать возникающие вопросы, являются отношения взаимного уважения и открытости, сложившиеся между президентом России В.В. Путиным и президентом Киргизии А.Ш. Атамбаевым. Следует отметить интенсификацию всестороннего политического диалога: в 2017 г. президент РФ В.В. Путин дважды посетил г. Бишкек. Побывал здесь и председатель правительства РФ Д.А. Медведев, а в апреле в г. Москве прошли переговоры министров иностранных дел двух государств. Ведется активный диалог и по линии других министерств и ведомств, продолжаются контакты в рамках парламентской дипломатии.

Не снижающийся уровень политического сотрудничества вполне объясним: приоритетное место здесь занимают проблемы законодательного обеспечения прав человека и гражданина. Достаточно сказать, что сегодня в Киргизии проживают более 300 тыс. российских соотечественников, а в России временно или постоянно живут и трудятся около 1 млн киргизстанцев.

Решение Киргизстана о присоединении к ЕАЭС “явилось итогом большой совместной работы по интеграционному сближению” [8]. На этапе осмысления и подготовки к присоединению к ЕАЭС Россия оказывала киргизским партнерам максимальную помощь в вопросах комфортного вхождения в Союз. Именно Россия в свое время поддержала, и все страны-члены ЕАЭС согласились с целесообразностью предоставить Киргизии экономические преференции. Киргизская Республика вошла в ЕАЭС на специальных переходных условиях. С октября 2015 г. она получает 1,9 % от всех сумм ввозных таможенных пошлин ЕАЭС, что значительно превосходит ее экономический вес в Союзе [9].

В заявлении Евразийской экономической комиссии отмечается, что “вступление в ЕАЭС открывает для Киргизстана новые перспективы. Присоединение Киргизстана придает новый импульс развитию потенциала Союза. Интеграционное объединение усиливает свои позиции в глобальной экономической архитектуре” [8].

По итогам 2016 г. рост ВВП Киргизстана составил 3,8 % по сравнению с предыдущим годом и достиг 458 млрд сомов. В первом квартале 2017 г. рост составил уже 7,8 % к показателю января–марта 2016 г. [10]. Для республики полностью

открылся 180-миллионный потребительский рынок ЕАЭС. Киргизстанцы реализуют свои возможности по получению высшего образования в странах ЕАЭС и работы на равных с гражданами этих стран условиях. Трудящиеся в России киргизстанцы сегодня имеют равные права с россиянами без всякой дискриминации. Теперь им не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности или патентов Российской Федерации, серьезным достижением стало введение нормы о взаимном признании дипломов практически по всем профессиям. Помимо этого к трудовым мигрантам применяется национальный режим в области социального обеспечения, в том числе медицинского обслуживания, ведется работа по гармонизации пенсионного законодательства государств-членов ЕАЭС.

Эффективным инструментом для продвижения взаимовыгодных проектов является Российско-Киргизский фонд развития с уставным капиталом в размере 500 млн долларов. Фонд учрежден в целях содействия экономическому сотрудничеству между Киргизской Республикой и Российской Федерацией, модернизации и развитию экономики Киргизской Республики, эффективному использованию возможностей, обусловленных участием сторон в евразийской экономической интеграции. «Основная задача Фонда – финансирование на льготных условиях проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий, а также поддержка импортозамещающих и экспортоориентированных производств. С появлением Российско-Киргизского фонда развития в стране созданы такие условия для развития, каких нет ни в одной постсоветской стране» [11]. По состоянию на 17 марта 2017 г. одобрен 681 проект на сумму 211 млн долларов. Эти средства направляются на развитие пищевой промышленности, транспорта, логистики, строительства, агропромышленного комплекса на всей территории Киргизии [12].

Существуют дополнительные возможности для развития взаимной торговли и инвестиционного сотрудничества, которые предоставляют сформированные в России институты развития экспорта и инвестиций – Внешэкономбанк, Российский экспортный центр, Российское агентство по страхованию экспортных кредитов, Росэксимбанк.

При поддержке России в рамках выделенных 200 млн долларов проводятся мероприятия по оснащению таможенных постов, пунктов пропуска и лабораторий необходимым оборудованием.

В рамках двустороннего сотрудничества и участия в работе интеграционных объединений

Россия оказывает Киргизстану всестороннюю помощь. Реализовано и осуществляется множество проектов. В качестве примера можно привести российский «Газпром», который работает по программе газификации Киргизии и инвестирует в это дело порядка 100 млрд рублей до 2030 г. В рамках программы «Газпром – детям» российская компания уже ввела в строй в республике пять спортивно-оздоровительных комплексов и планирует построить еще 11 [13].

Россия поддерживает и госбюджет Киргизии. Только с 2009 по 2016 гг. на эти цели было выделено 375 млн долларов. Списываются долги КР – в 2012 г. единовременно списано 300 млн долларов. В ходе предстоящего государственного визита президента Киргизии А.Ш. Атамбаева в Россию 20 июня 2017 г. планируется подписание соглашения о списании еще 240 млн долларов долга, что позволит снизить размер внешнего долга КР до 53 % по отношению к ВВП [14].

Киргизия приобретает российские нефтепродукты по внутренним ценам за счет их поставок на беспощлиной основе. Только с 2010 г. экономия для Киргизской Республики составила 1,8 млрд долларов.

Оказывается многогранное содействие и по линии международных организаций. Так, по линии ПРООН при российском финансировании завершен проект комплексного развития Нарынской области стоимостью 3,5 млн долларов, благодаря которому запущены сотни небольших промышленных, сельскохозяйственных, ирригационных проектов, в результате чего сельчане получили работу, рабочие специальности, улучшилось благосостояние их семей. Через эту же международную организацию Россией выделено финансирование в 3,5 млн долларов на аналогичный проект в Ошской области. Россия предоставила 1,5 млн долларов на проект по укреплению туристического кластера в Иссык-Кульской области. По линии ЮНИСЕФ Россия участвует в финансировании проекта по улучшению доступа к водоснабжению, санитарии и гигиене, который охватывает 90 школ с 22 тыс. учеников. Предоставлен грант в размере 450 тыс. долларов для ПРООН на проект по обучению киргизских специалистов в области идентификации крупного рогатого скота.

Большое содействие Киргизия получает по линии Всемирной продовольственной программы ООН. Только этой международной организации Россия для проектов в КР выделила более 50 млн долларов, из которых 12 млн – в рамках проекта ООН по улучшению школьного питания. Сегодня 114 тыс. школьников в 266 школах ежедневно получают бесплатные горячие завтраки, изготовленные из российских продуктов на российском

оборудовании. Это позволило значительно снизить уровень заболеваемости детей кишечными инфекциями. В 2017 г. к этому проекту присоединятся еще 67 школ в различных регионах Киргизии.

В целях повышения эффективности социальной защиты уязвимых слоев населения с 2014 г. в КР осуществлено около тысячи проектов в 54 айылных округах, оказана продовольственная помощь 197 тыс. сельских жителей, восстановлено 572 км ирригационных сетей, введено в эксплуатацию 47 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

В ходе официального визита в г. Бишкек президента РФ В.В. Путина 28 февраля 2017 г. между Федеральной службой России по надзору в сфере защиты прав потребителей и Министерством здравоохранения КР был подписан меморандум, в соответствии с которым Киргизии будет оказана материально-техническая помощь в противодействии распространению инфекционных заболеваний и их профилактике, осуществляться обучение и подготовка киргизских кадров в этой сфере.

Приоритетным направлением гуманитарного сотрудничества является расширение сотрудничества российских образовательных учреждений с образовательными организациями Киргизии, повышение уровня преподавания на русском языке, обеспечение доступности российских образовательных ресурсов. В этой связи ежегодно организуется курсы повышения квалификации для учителей русского языка и литературы, а также учителей-предметников. В прошлом году на курсах разного формата повысили профессиональную квалификацию более 1000 учителей Киргизии. Только в 2016 г. киргизской стороне передано более 3 тыс. экземпляров учебно-методической и художественной литературы, мультимедийных и наглядных пособий. Руководство Киргизии проявляет неизменное и пристальное внимание к проблеме сохранения и расширения позиций русского языка.

Ежегодно по государственной линии выделяется более 400 бюджетных мест для абитуриентов из Киргизии, а общее число обучающихся в России киргизстанцев превышает 16 тыс. человек, из которых 5 тыс. проходят обучение за счет российского бюджета.

Межрегиональные связи с Киргизией поддерживают более 60 субъектов РФ, заключены более десятка соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Наиболее активно сотрудничество развивается с Москвой, Татарстаном, Алтайским краем, Оренбургской, Челябинской, Свердловской, Самарской, Новосибирской и Волгоградской областями [15].

В этом году Киргизская Республика председательствует в ЕАЭС, что позволит нашим кир-

гизским партнерам использовать этот факт для продолжения начатой работы по конструктивному укреплению своих позиций в организации. После вступления КР в ЕАЭС президент КР А.Ш. Атамбаев заявил: “Кыргызстан вступил в Евразийский экономический союз, и первые шаги, сделанные в качестве полноправного члена в данной организации, говорят о правильном выборе” [16].

Сегодня можно утверждать, что Россия и Киргизстан однозначно заинтересованы в дальнейшем углублении евразийской интеграции, возможности расширения ее масштабов. *Идея сопряжения проектов ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути и ее перевод в практическую плоскость последовательно поддерживается обеими странами.* Выступая 14 мая 2017 г. в г. Пекине на церемонии открытия Международного форума “Один пояс – один путь”, президент России В.В. Путин заявил: “...считаю, что сложение потенциалов таких интеграционных форматов, как ЕАЭС, “Один пояс, один путь”, Шанхайская организация сотрудничества, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, способно стать основой для формирования большого евразийского партнерства” [17]. Он подчеркнул, что Россия видит будущее евразийского партнерства не просто как налаживание новых связей между государствами и экономиками, “оно должно изменить политический и экономический ландшафт континента, принести Евразии мир, стабильность, процветание, принципиально новое качество жизни. И в этом отношении большая Евразия – это не абстрактная геополитическая схема, а, без всякого преувеличения, действительно цивилизационный проект, устремленный в будущее” [17].

Согласен с такой оценкой и президент КР А.Ш. Атамбаев, особо отметивший, что “рост глобализации, активизация интеграционных процессов несут в себе большие надежды, долгосрочные перспективы и в то же время непростые проблемы” [18]. Очевидно, что залогом решения этих проблем является дальнейшее успешное укрепление отношений стратегического партнерства, установившихся между Россией и Киргизстаном.

Литература

1. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ В.В. Путина от 30 ноября 2016 г. № 640 // URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы. Утв. Указом Президента КР от 21 января 2013 г. № 11 // URL: <http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466>

3. Воропаева В. Из истории кыргызско-российских отношений (XVIII–XX вв.) / В. Воропаева, Д. Джунушалиев, В. Плоских. Бишкек, 2001.
4. Фрунзе М.В. Неизвестное и забытое: публицистика, мемуары, документы и письма / М.В. Фрунзе. М.: Наука, 1991.
5. Россия – Киргизстан: Этапы стратегического партнерства: от истоков до суверенитета: сб. док. и мат-лов / сост. А.Б. Бедельбаев, В.А. Воропаева, А.А. Карымсакова и др. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2011.
6. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Киргизстан. 10 июня 1992 г. // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992.22.10. № 42. Ст. 2340.
7. Декларация о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Киргизской Республикой // Федеральное Законодательство России. 2000 г. // URL: http://lawrussia.ru/texts/page29_russia_2000.htm
8. Кыргызстан присоединился к Евразийскому экономическому союзу (12.08.2015) // URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12-08-2015-1.aspx>
9. Что может дать ЕАЭС малому и среднему бизнесу? (24.02.2017) // URL: http://www.region.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=2259
10. ЕАБР прогнозирует рост ВВП Кыргызстана в 2017–2019 годы (12.04.2017) // URL: <http://www.aenkg.info/news/view/2796.html>
11. Глава Российско-Кыргызского фонда развития: Мы не ломаем банкам их бизнес, а развиваем: интервью (14.02.2017) // URL: <http://www.interfax.ru/interview/549815>
12. Российско-Кыргызский Фонд развития (Информация о деятельности РКФР) // URL: http://www.rkdf.org/ru/o_nas
13. “Газпром” выделит 100 млрд рублей на программу газификации Киргизии (28.02.2017) // URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2017/02/28/541402/>
14. Киргизия рассчитывает на разовое списание Россией долга в \$240 миллионов (24.04.2017) // URL: <https://ria.ru/economy/20170424/1493012661.html>
15. Российско-киргизские экономические отношения: Досье (28.02.2017) // URL: <http://tass.ru/info/4056105>
16. Обращение Президента Алмазбека Атамбаева к участникам IV Межрегиональной кыргызско-российской конференции. 22 сентября 2015 г. // URL: <http://www.president.kg/ru/news>
17. Международный форум “Один пояс, один путь” (14.05.2017) // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54491>
18. Президент КР выразил готовность к сопряжению концепции “Один пояс – один путь” с “Таза коом” (15.05.2017) // URL: <https://rus.azattyk.org/a/28489191.html>