

УДК 327(560+6)

**НОВЫЕ МОМЕНТЫ В ТУРЕЦКО-АФРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ
В ЭПОХУ ПРАВЛЕНИЯ ПАРТИИ СПРАВЕДЛИВОСТИ И РАЗВИТИЯ**

М.А. Колесникова

Рассматриваются новые моменты в турецко-африканских отношениях в эпоху правления партии Справедливости и развития.

Ключевые слова: Турция; Африка; ТИКА; Африканский Союз; ТУСКОН; Эрдоган; ПСР; ООН; Давутоглу.

**THE NEW MOMENTS IN TURKISH-AFRICAN RELATIONS
IN THE ERA OF THE PARTY OF JUSTICE AND DEVELOPMENT**

M.A. Kolesnikova

The article regards the new moments in turkish-african relations in the era of the party of Justice and development.

Keywords: Turkey; Africa; TIKA; African Union; TUSCON; Erdogan; Justice and Development Party; UN; Davutoglu.

Турецкий интерес к африканскому континенту, планомерно развиваясь с момента крушения биполярной системы, постепенно трансформировался в органический компонент внешнеполитической стратегии Анкары. Турции получает новый виток развития. Все в большей степени контроль над ним сосредотачивается исключительно в руках правящей Партии справедливости и развития и лично президента Р.Т. Эрдогана, что дает основания называть его уже “эрдогановским проектом”, имеющим все шансы для динамичного расширения и прочного закрепления во внешнеполитической ориентации Анкары.

Турция в своей риторике и на практике стремится следовать ряду принципов, которые составляют идеологическую основу двусторонних и многосторонних отношений со странами Африки. В первую очередь, это касается стремления Турции выступать “голосом Африки” на международных площадках. Во-вторых, позиционирование Турции в качестве ключевого помощника и консультанта по вопросам становления гражданского общества, развития интеллектуального и технического потенциала. Немаловажным фактором является нацеленность Анкары на объединение сил в борьбе с терроризмом (постулируется, что Турция – наравне со странами Африки – является жертвой террористических атак и имеет серьезный

опыт в противостоянии этому “мировому злу”, которым может успешно поделиться со своими “братьями” [1]). Наконец, турецкая сторона неизменно подчеркивает необходимость выстраивать отношения с позиций “равноправного братства” и взаимовыгодного партнерства.

Афро-Евразийский регион [2], как называют его официальные турецкие лица, включает в себя обширное пространство от Балкан до Кавказа, от Центральной Азии до Африки и представляет для Турции огромное поле для осуществления политического, экономического и культурного влияния. Такое географическое понятие становится универсальным инструментом в руках общественных деятелей и политиков, которые стремятся доказать “исключительное геополитическое значение” Турции для глобальной мир-системы, позиционируя ее в качестве “центрального государства” макрорегиона Афро-Евразии [3, с. 68].

На сегодняшний день существуют 35 совместных турецко-африканских экономических комиссий и 16 деловых советов [4]. Зарегистрированные инвестиции турецких компаний в Африке по данным на 2016 г. составляют около 6 млрд долларов [5]. При этом инвестирование осуществляется не только в крупнейшие государства, но и в такие страны, как Гвинея, Буркина-Фасо, Бенин, Центральная Африканская республика, Ангола,

Малави, Мозамбик. Товарооборот между Турцией и Африкой продолжает расти. В 2016 г. он достиг отметки в 17 млрд долл. (в 2002 г. – 3 млрд долл.), при этом на страны Тропической Африки пришлось 5,3 млрд долл. (против 750 млн долл. в 2002 г.) [5].

Основными игроками на африканском поле остаются так называемые “анатолийские тигры” – представители исламских бизнес-кругов из Анатолии, поддерживающие правящую Партию справедливости и развития. Организационно они входят в две крупные ассоциации: ТУСКОН (до 2016 г.) и МЮСИАД, который на сегодняшний день контролирует основной поток деятельности турецких бизнесменов в Африке и активно использует механизм проведения конгрессов, что свидетельствует о намерении более широко задействовать в экономическом сотрудничестве с Африкой прямой обмен между предпринимателями. Подтверждением стремления Турции вносить коррективы в духе времени в программу экономических связей с Африкой, активно развивая новые формы сотрудничества, явился основанный руководством страны в 2008 г. Турецко-африканский бизнес-форум, нацеленный на продвижение и укрепление позиций турецких торгово-промышленных и строительных компаний в Африке. Претерпев за 8 лет в развитии своей организационной структуры значительные трансформации, данный формат реализации многосторонней экономической дипломатии в период президентства Р.Т. Эрдогана вышел на новый уровень, подтверждением чему стал беспрецедентный по своим масштабам в истории турецко-африканского сотрудничества Турецко-африканский бизнес-форум, прошедший в ноябре 2016 г., участие в котором приняли 34 министра экономики и 1500 делегатов [6]. Форум проводился под патронажем Президента Турции, Комиссии Африканского союза, Совета по внешнеэкономическим отношениям Турции и Ассамблеи турецких экспортеров [6]. По его итогам были подписаны ряд соглашений об экономическом сотрудничестве, а также выработана дорожная карта по дальнейшему развитию торгово-экономических отношений в многостороннем и двустороннем формате. Ключевой идеей, презентованной турецкой стороной и активно поддержанной африканскими представителями политического истеблишмента и бизнес-кругов, стал тезис о турецкой экономической модели как образцовой для подавляющего большинства государств африканского континента [7].

Подчеркивая “гуманитарно ориентированный характер” своей внешней политики в отношении Африки, Турция не только декларирует необходимость в политическом диалоге и развитии торгово-экономических связей, но также проявляет осо-

бенную активность в гуманитарной сфере, которая включает в себя сотрудничество в области спорта, образования, науки и технологий; обеспечения безопасности; защиты прав женщин и детей; здравоохранения; борьбы с голодом; развития транспортных коммуникаций; оптимизации программ молодежного обмена. Кроме того, постулируется новый подход к реализации модели официальной помощи в целях развития, ключевыми принципами которого провозглашаются честный и открытый диалог, бескорыстная помощь (в противовес “американской модели” материальных субсидий в обмен на политическую лояльность), партнерское взаимопонимание и взаимопонимание, ценность культурного многообразия.

В оказании гуманитарной помощи ведущую роль играет Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию (ТИКА), которое осуществляет проекты в более 40 африканских государствах. Для координации африканских программ были созданы контактные центры ТИКА в 15 странах континента, а в скором времени планируется открыть еще 4 – в Мозамбике, Нигерии, Гвинеи-Биссау и на Коморских островах [8]. Кроме того, данная организация подписала договор о взаимодействии с Японским международным агентством по сотрудничеству, а также заключила соглашение с ЮНЕСКО об установлении механизма обмена информацией и развитии кооперации в регионах, где их интересы совпадают [9].

Результаты деятельности данной организации значительны. За последние три года в сфере образования ТИКА реализовала порядка 200 проектов, предполагающих строительство и реконструкцию учебных учреждений, их техническое оснащение, обеспечение тренинговых и обменных образовательных программ, в особенности по линии технических специальностей. В фокусе особо пристального внимания – расширение доступа к образованию женщин. Выражая свою приверженность целям устойчивого развития, ТИКА активно продвигает проекты в области здравоохранения, зачастую в тесном сотрудничестве с различными НПО. В числе первых данная организация откликнулась на призыв о помощи, когда разразился вирус Эболы. Интенсивно развивается курс на сооружение больниц и госпиталей в различных субрегионах африканского континента; одним из наиболее значительных проектов явился Госпиталь имени Р.Т. Эрдогана в Сомали, который признан самым совершенным в плане технической оснащенности во всей Восточной Африке. В рамках курса на расширение доступа простых африканцев к водным ресурсам, ТИКА за последние 5 лет создала 579 колодцев на континенте. Активизируя усилия по

оказанию гуманитарной помощи в сфере сельского хозяйства, данное Агентство реализует проекты по созданию теплиц и парников, проведению обучающих программ, созданию курсов по подготовке специалистов агропромышленного комплекса. Значительным достижением ТИКА на данном поприще является сооружение в Судане первого на континенте Центра генетических ресурсов (своеобразный “банк генетических материалов” и научно-исследовательский центр для выведения культурных растений и кормов для животных). Иными направлениями деятельности организации являются инфраструктурные проекты по прокладке дорог, реконструкции зданий государственного значения, внутренней отделки мечетей, сохранение и восстановление памятников культурного наследия и многое другое.

Акцентируя общность религиозных связей, Турецкая Республика играет активную роль в подготовке для Африки исламских священнослужителей, где главным инструментом реализации поставленной задачи является Управление Турции по делам религии (Diyanet). Данная структура, обладая значительным финансовым потенциалом и организационными возможностями, планирует расширять свое присутствие в африканских странах, увеличивать количество грантов по образовательной программе исламской теологии для африканских студентов и содействовать расширению на африканском континенте сети школ наподобие турецких школ по подготовке имамов и хатибов [10].

Немаловажную позитивную роль играет стремление Турции позиционировать себя в качестве партнера всего континента, акцентирование готовности вести диалог не только с мусульманскими странами, но и с теми, в которых большинство составляет христианское население (например, Эфиопия), а также “неблагополучными” странами, которые, как принято считать, представляют собой угрозу стабильности на континенте (например, Сомали). Такой подход подтверждает тезис Анкары об инклюзивности своей внешней политики, лишенной дискриминационного начала.

Тем не менее, Турция сталкивается с рядом вызовов, подход к решению которых еще только предстоит выработать. Прежде всего, это ограниченность материальных возможностей Турции. Превращение в “лидера африканского континента” требует значительных финансовых вливаний, способных ускорить процесс развития отношений со странами Африки. Едва ли Турция к этому готова на настоящем этапе, учитывая во многом нестабильную обстановку внутри страны и все большее ее вовлечение в центрифугу проблем ближневосточного региона (в первую очередь, сирийский

кризис). Евроатлантическая ориентация Турции также в некоторой мере препятствует развитию политических связей с африканскими государствами и является определенным инструментом сдерживания при проведении Анкарой политики “свободных рук”. Существенно также и то, что в сфере крупного бизнеса преобладают афропессимистические настроения, и ведущие предприниматели зачастую оставляют без должного внимания новое направление турецкой внешней политики. Немаловажным аспектом является и постоянно возрастающее присутствие на континенте других игроков, по многим параметрам превосходящих Турцию по своему потенциалу (Китай, Индия, США). Среди иных негативных аспектов следует отметить нехватку специалистов-историков, культурологов, филологов, антропологов, что может стать значительным препятствием на пути дальнейшего расширения турецкого присутствия на континенте. Дальнейшее упрочение турецких позиций будет во многом зависеть от готовности турецкой стороны искать и находить эффективные решения проблем, связанных с обеспечением мира и стабильности.

В целом, несмотря на то, что меняющиеся геополитические реалии на глобальном и региональном уровнях вносят определенные коррективы, африканская стратегия президента Р.Т. Эрдогана и правящей Партии справедливости и развития, остается стабильной к африканскому континенту, как к площадке для упрочения внешнеэкономических связей и укрепления международного престижа Турции.

В отличие от бывших метрополий, опирающихся в своих отношениях со странами континента на связи, сохранившиеся с колониальных времен, турецкое руководство в Африке широко использует тезис “общности судеб и задач” всех развивающихся стран. При этом турецкое руководство постоянно подчеркивает, что Турция, будучи сама развивающейся страной, солидарна с ними по многим вопросам мировой политики, и в первую очередь это касается проблематики терроризма и возможностям противостояния данной угрозе. В речах представителей турецкого политического истеблишмента занимает прочное место идея о противостоянии неолиберальной экспансии Запада, перерождающейся в современных условиях в новые формы колониализма.

В основе турецкой политики в Африке лежит стремление Анкары добиться лидерства в “третьем мире” и с помощью развивающихся африканских стран повысить свой вес в международных делах, получить признание в качестве ведущей региональной державы, способной оказывать значительное влияние на расстановку сил в контексте

локального и международного измерения. Особо значение эти задачи приобретают в последние годы, когда на вершине турецкого политического Олимпа правит харизматичный и амбициозный лидер Р.Т. Эрдоган.

Литература

1. *Bilgic Ali, Nascimento Daniela*. Turkey's new focus on Africa: causes and challenges // Norwegian peacebuilding resource center. Policy Brief. 2014. № 4.
2. *Свистунова И.А.* Турция и ее африканская дилемма / И.А. Свистунова // Новое восточное обозрение. 17.12.14. URL: <http://ru.journal-neo.org/2014/12/17/rus-turtsiya-i-ee-afrikanskaya-dilemma/> (Дата обращения: 03.05.2017)
3. *Шлыков П.В.* Евразийство и евразийская интеграция в политической идеологии и практике Турции / П.В. Шлыков // Сравнительная политика. 2017. Т. 8. № 1.
4. *Kaplan M.* Turkey-Africa Economic Relations: After Russian Sanctions, Turkish Businesses Eye African Markets To Offset Losses / М. Kaplan // International Business Time. 16.12.2015. URL: <http://www.ibtimes.com/turkey-africa-economic-relations-after-russian-sanctions-turkish-businesses-eye-2228482> (Дата обращения: 03.05.2017)
5. Statistical Tables and Dynamic research // Turkish Statistical Institute. URL: http://www.turkstat.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1046 (Дата обращения: 03.05.2017)
6. *Turkiye-Afrika odasi (TAC) kuruldu.* // DEIK. URL: http://www.deik.org.tr/611/TÜRKİYE_AFRİKA_ODASI_TAC_KURULDU.html (Дата обращения: 03.05.2017)
7. *Gurcan Metin*. Erdogan's conquest of Africa / Metin Gurcan // Al Monitor. 04.03.2016. URL: <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/03/turkey-erdogan-conquest-of-africa.html#> (Дата обращения: 03.05.2017)
8. *Africa 2016*. TIKA report. Ankara: TIKA Publications, 2016.
9. *Özkan M.* Turkey's Religious and Socio-Political Depth in Africa / М. Özkan // LSE IDEAS Special Report. June 2013. URL: <http://network.bepress.com/social-and-behavioral-sciences/international-and-area-studies/page9> (Дата обращения: 03.05.2017)
10. *Мосаки Н.З.* Образовательная экспансия Турции в Африке / Н.З. Мосаки // Вопросы образования. 2013. №2. URL: http://vo.hse.ru/arhiv.aspx?catid=252&z=1869&t_no=1870&ob_no=1874 (Дата обращения: 03.05.2017)