

УДК:343.3.

КУБАТБЕКОВА А.С., КАДЫРОВА Ж. Т.

КГЮА при Правительстве КР, Бишкек
Kubatbekova A. S., Kadyrova Zh. T.
The KSLA at the Government of KR, Bishkek

К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Жашы жете электерге карата Кыргыз Республикасында сот
акыйкаттыгынын келечектеги онугуусу**

**To a question of the prospects of development of juvenile
justice in the Kyrgyz Republic**

Аннотация: данная статья посвящена рассмотрению вопросов становления и развития ювенальной юстиции в Кыргызской Республике, она раскрывает исторические предпосылки создания правосудия в отношении несовершеннолетних и обосновывает его актуальность и злободневность.

Аннотация: бул макалада Кыргыз Республикасында жашы жете элек өспүрүмдөргө карата сот акыйкаттыгынын түзүлүшү жана өнүгүүсү каралган. Макала сот акыйкаттыгынын тарыхый ачылышын жана актуалдуулун көрсөтөт.

Annotation: this article is devoted to the issues of formation and development of juvenile justice in the Kyrgyz Republic. It reveals the historical background of the creation of juvenile justice and justifies its relevance and topicality.

Ключевые слова: ювенальная юстиция; несовершеннолетние; правосудие.

Негизги сөздөр: ювенальная юстиция; жашы жете электер; адилеттулук

Keywords: juvenile justice; juvenile; justice.

В условиях современного развития Кыргызской Республики и складывающихся в настоящее время новых видов общественных отношений приоритетное место занимает правосудие в отношении несовершеннолетних, проблемы защиты их прав, свобод и законных интересов. Объективная необходимость в создании и дальнейшей деятельности ювенальной юстиции обусловлена тем, что преобразования и нововведения, произошедшие за последние десятилетия, имеют не только позитивный, но и негативный характер.

Прежде всего это связано с резким снижением функциональных возможностей всех институтов социализации несовершеннолетних.

Как справедливо отмечает Баймахаи Р.М., на фоне финансового кризиса, тяжелого социально-экономического положения населения и крушения традиционных ценностей семья, образовательные учреждения, молодежные и детские объединения утратили прежнюю роль в воспитании подрастающего поколения.

Также нельзя не согласиться с Марасуловой Н. А. в том, что становление и институциональное развитие современной системы социальной защиты детей связано с кардинальными политическими и социально-экономическими реформами, проводившимися в Кыргызстане в 1990-е годы. В этот период значительно обострились проблемы детства, основными причинами которых являются нестабильность социально-экономической обстановки, негативные последствия перехода от командной экономики к свободным рыночным отношениям, продолжающийся спад производства, дороговизна товаров и услуг, инфляция, безработица и вынужденная миграция населения. Таким образом, фактическое снижение роли государства в системе социальной защиты детства, резкое снижение общего жизненного уровня населения республики, серьезное сокращение государственных расходов на социальное обеспечение детей оказали отрицательное влияние на состояние здоровья, питания, материальное положение, образование, воспитание и организацию досуга детей.

К большому сожалению, все это отразилось на состоянии, структуре и динамике преступности несовершеннолетних. Как свидетельствует уголовная статистика, средства массовой информации и личные наблюдения, преступность несовершеннолетних сегодня выражена большим количеством совершенных ими корыстных и корыстно-насильственных преступлений. Особую тревогу вызывает ситуация, вызванная распространением в среде несовершеннолетних алкоголизма, наркомании, хулиганства, пренебрежительного отношения к морально-нравственным ценностям и к почитаемым исторически сложившимся традициям общества. Однако ситуация изменилась в начале 90-х годов, когда Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию ООН «О правах ребенка», что послужило предпосылкой обеспечения государством защиты прав и интересов детей.

Руководствуясь рекомендациями Конвенции ООН о правах ребенка, Кыргызская Республика в 90-х годах присоединилась к Всемирной декларации «Об обеспечении выживания, защиты и развития детей», к плану ее реализации, а также вошла в Комитет ООН по правам ребенка. После ратификации Конвенции о правах ребенка начался активный процесс законотворческой деятельности и реорганизации органов управления социальной защиты детей.

Начало формированию национальной политики, направленной на улучшение положения детей, положил Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите прав несовершеннолетних», отражающий основные положения Конвенции о правах ребенка.

Для выработки механизмов реализации действующего законодательства в сфере социально-правовой защиты детства Правительством Кыргызской Республики были разработаны и приняты целевые программы:

- Государственная программа по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» на период до 2010 года;

- Государственная программа действий социальных партнеров по искоренению наихудших форм труда несовершеннолетних в Кыргызской Республике на 2008–2011 годы.

Эти программы – результат совместной работы государственных органов, представителей детского фонда ООН в Кыргызстане (ЮНИСЕФ) и гражданского сообщества. В 2006 году из стран Центральной Азии Кыргызстан при поддержке ЮНИСЕФ первым принял Кодекс Кыргызской Республики «О детях», который закрепляет права детей; устанавливает принципы и механизмы, позволяющие защитить детей; определяет обязанности государственных органов и организаций, работающих в сфере детства. Одним из основных направлений государственной политики в сфере социальной защиты детей, изложенной в Кодексе Кыргызской Республики «О детях» и Государственной программе по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение», является выработка и дальнейшее совершенствование институциональных основ для улучшения положения детей в Кыргызстане.

На сегодняшний день разработана и внедрена новая Государственная программа по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 годы, где Кыргызская

Республика является участником основополагающего международного документа по правам детей – Конвенции ООН по правам ребенка.

По итогам последнего периодического доклада Кыргызстана в Комитете ООН по правам ребенка (2004 г.), получены Заключительные рекомендации, в том числе по вопросам ювенальной юстиции. Заключительные рекомендации Комитета ООН по правам ребенка стали отправной точкой для имплементации норм международных стандартов в национальное законодательство Кыргызстана. Кроме этого, эти стандарты регулируются Руководящими принципами ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Среди них автор выделяет:

- Эр-Риядские руководящие принципы;
- правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;
- минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, Гаванские правила и т.д.).

Сегодня Государственная программа по развитию юстиции для детей в Кыргызской Республике на 2014-2018 годы направлена на реализацию положений Кодекса Кыргызской Республики о детях, Конвенции ООН по правам ребенка, основных международных норм и стандартов в области юстиции для детей - это защита детей как совершивших правонарушения (преступления), так и детей, являющихся свидетелями или жертвами преступлений и насилия. Госпрограмма направлена также на выполнение соответствующих рекомендаций в сфере ювенальной юстиции Комитета ООН по правам ребенка относительно Периодического государственного доклада Кыргызской Республики.

Одними из первых шагов в имплементации норм международных стандартов в национальное законодательство Кыргызстана стали разработка и принятие первого варианта Кодекса Кыргызской Республики о детях в августе 2006 года. Согласно этому документу, в Кыргызстане впервые законодательно закреплено понятие ювенальной юстиции и уже в 2007 году были созданы специализированные органы по защите прав детей – Департамент по защите детей на центральном уровне, а в 2008 году – комиссии по делам детей (КДД) и отделы по поддержке семьи и детей на местном уровне.

В апреле 2011 года в целях реформирования системы защиты детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведена институциональная реформа системы социальной защиты, и уполномоченные органы по защите детей на центральном и местном уровнях переданы в ведение Министерства по социальной защите населения Кыргызской Республики.

В целях усиления борьбы с преступностью несовершеннолетних в 2011 году в Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики создан отдел по организации борьбы с преступлениями среди несовершеннолетних лиц. Для осуществления профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на местном уровне работают 417 инспекторов инспекции по делам несовершеннолетних Главного управления общественной безопасности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. А в Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики создан отдел по надзору за соблюдением прав детей. В каждой школе республики введена должность социального педагога, который работает с учащимися «группы риска».

Автор отмечает, что ниже приведенные и уже внедренные результаты повлияли на высокую эффективность правоприменительной практики:

- во время допроса несовершеннолетних установлено обязательное присутствие адвоката и представителя уполномоченного органа по защите детей, законного представителя, педагога (психолога);

- допрос не может проводиться более 4-х часов в день и не более 2-х часов подряд без перерыва;

- медицинский осмотр несовершеннолетнего обязательно проводится при приеме в любое место изоляции от общества;

- минимальный возраст для уголовного преследования - 14 лет - соответствует рекомендациям Комитета ООН по правам ребенка;

- только судьи принимают решение о содержании несовершеннолетнего под стражей до суда;

- срок расследования уголовного дела составляет 2 месяца, что соответствует международным стандартам;

- уголовное дело может быть прекращено в связи с примирением сторон, либо если это преступление небольшой тяжести или менее тяжкое;

- максимальный срок лишения свободы, к которому может быть приговорен несовершеннолетний, сокращен с 15 лет до 10 лет.

Данные меры по внедрению ювенальной юстиции свидетельствуют о гуманизации отправления правосудия в отношении

несовершеннолетних и подтверждаются снижением количества детей, находящихся в следственном изоляторе - с 62 детей в 2006 году до 30 детей в 2011 году, а в воспитательной колонии, соответственно, - с 82 детей в 2006 году до 35 детей в 2011 году.

В 2011 году Верховным судом Кыргызской Республики совместно с Общественным фондом «Центр права» при поддержке ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике проведено исследование «Анализ судебной практики по делам несовершеннолетних в Кыргызской Республике», в рамках которого было изучено 1141 уголовное дело, рассмотренные судами Кыргызской Республики за 2009-2010 годы.

Результаты исследования показали, что:

- необходимо усилить работу государственных органов по защите детей, призванных осуществлять защиту детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

- при работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, отсутствует взаимодействие органов внутренних дел, социальной защиты населения, здравоохранения, образования, не ведется учет детей, находящихся в конфликте с законом, в том числе состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

- не проводится индивидуальная оценка несовершеннолетнего, находящегося в конфликте с законом, и его семьи в целях разработки индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего и защиты его прав и интересов;

- не осуществляется защита детей, являющихся свидетелями или жертвами преступлений и насилия;

- не разработаны механизмы координации этой работы на местном уровне;

- не проводится на местах на должном уровне профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и ее координация.

Литература

1. Баймахаи Р.М. Ювенальная юстиция: уголовно-процессуальные аспекты. Дис. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – Б., 2011.
2. Марасулова Н. А. Развитие институционального механизма социальной защиты детей в Кыргызстане в условиях суверенности [Текст] / Н. А. Марасулова, С. Ж. Артыкбаева // Актуальные вопросы современной педагогики: материалы VI междунар. науч. конф. (г. Уфа, март 2015 г.). – Уфа: Лето, 2015.

