

**КЫРГЫЗСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ Д.12.11.033

*На правах рукописи*  
УДК: 342.9:321.7(575.2)

**Омулеева Нурмира Абдымаликовна**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Специальность: 12.00.14 – административное право; финансовое право;  
информационное право

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Бишкек-2012**

Работа выполнена на кафедре административного и финансового права Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор  
**Керезбеков Канат Керезбекович**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, доцент  
**Алибаева Гульнар Айтчановна**

кандидат юридических наук, доцент  
**Мамасаидов Алимардонбек  
Махаммаджанович**

**Ведущая организация:** кафедра административного права и  
правоведения Юридического института  
при КНУ им. Ж. Баласагына, адрес:  
720001, г. Бишкек, ул. Киевская, 132

Защита состоится **30 ноября 2012 года в 10:00 ч.** на заседании диссертационного совета Д.12.11.033 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора (кандидата) юридических наук в Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики по адресу: с. Кок-Джар (Чуйской обл.), ул. Карагул-Акмата, 4, Учебный корпус № 2 КГЮА, конференц-зал (каб. 204).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Кыргызской государственной юридической академии при Правительстве Кыргызской Республики по адресу: 720001, г. Бишкек, пр. Чуй, 180 а.

Автореферат разослан «29» октября 2012 года

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат юридических наук

Рысмендеев Б. Дж.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Политические и экономические изменения, произошедшие в Кыргызстане за последние десятилетия, привели к возникновению новых юридических форм, к числу которых относятся некоммерческие организации. Эти организации действуют в той области общественной активности, которая не связана с экономикой, бизнесом и извлечением прибыли. Благодаря своей специфике именно некоммерческие организации оказывают адресную поддержку наиболее нуждающимся и уязвимым слоям населения, разрабатывают инновационные виды социальных услуг и помощи там, где государство не способно действовать в силу бюджетных ограничений или не успевает реагировать на вызовы времени. Большую помощь некоммерческие организации оказывают беженцам, больным СПИДом и наркоманией, пожилым людям, инвалидам, лицам без постоянного места жительства. Сфера действия данных организаций также лежит в плоскости борьбы с детской и подростковой преступностью и беспризорностью, домашним насилием. Некоммерческие организации осуществляют различную и многообразную деятельность в сфере культуры, здравоохранения, образования, науки и т.д.

Сложность ситуации в Кыргызстане заключается в том, что в силу исторических условий основы гражданского общества и демократического государства формируются практически одновременно. При этом, с одной стороны, демократической общественности, демократическим партиям и профсоюзам приходится противостоять традиционному тяготению власти к чрезмерной авторитарности, а с другой – поддерживать ее стремление к решительному укреплению правопорядка, совершенствованию механизмов управляемости государством. В целом необходимо отметить, что пока процессы взаимоотношений некоммерческих организаций и исполнительной власти протекают крайне неравномерно, что обусловлено, прежде всего, нечеткостью отечественной доктрины правового регулирования, нерешенностью концептуальных проблем организационно-правового сопровождения данной области общественной жизнедеятельности.

Практика последних лет наглядно показала, что успешное функционирование некоммерческих организаций возможно лишь на основе совершенствования их административно-правового положения. Однако в настоящее время концепции административно-правового статуса некоммерческих организаций не создано. Исследования последних лет, иногда содержащие серьезные разработки юридических особенностей функционирования отдельных видов некоммерческих организаций, не затрагивали теоретических проблем и не представляли комплексного

научного исследования административно-правового регулирования их деятельности. Между тем современные условия диктуют острую необходимость всестороннего анализа административно-правовых аспектов деятельности некоммерческих организаций, разработки новых научных подходов в изучении их правового статуса, взаимодействия с исполнительными органами власти и органами местного самоуправления.

Помимо этого требуется совершенствование и нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность некоммерческих организаций. Действующие в этой сфере правовые нормы морально устарели, не отражают современных реалий и не составляют целостной системы. В настоящее время существует значительное количество неоднозначных и противоречивых трактовок в понимании статуса некоммерческих организаций, их организационно-правовых форм и видов деятельности. Есть проблемы и по многим другим аспектам функционирования некоммерческих организаций, что в свою очередь отражается на правоприменительной практике. Таким образом, законодательство о некоммерческих организациях нуждается в комплексном анализе и систематизации, а теоретические вопросы административно-правового регулирования деятельности данных субъектов – в научном осмыслении.

Все эти аргументы служат основанием для проведения теоретической разработки проблемных вопросов, связанных с административно-правовым регулированием деятельности некоммерческих организаций в Кыргызской Республике, а также совершенствованием механизмов правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, что и обусловило выбор темы настоящего диссертационного исследования.

**Связь темы диссертации с крупными научными программами (проектами) и основными научно-исследовательскими работами.** Данное исследование является инициативным.

**Цель диссертационного исследования** – комплексный теоретико-правовой анализ административно-правового регулирования деятельности некоммерческих организаций и выработка на его основе предложений по совершенствованию законодательства о некоммерческих организациях с целью развития действенного некоммерческого сектора в Кыргызстане.

Достижение данной цели связано с решением следующих научно-практических задач:

- проанализировать историю возникновения и развития некоммерческих организаций, исследовать теоретические подходы к определению понятия некоммерческой организации, раскрыть особенности, предложив на этой основе собственное определение указанного понятия;
- изучить историю развития и современное состояние национального законодательства, систематизировать законодательную базу, имеющую

отношение к некоммерческому сектору, выделив административно-правовые нормы, регулирующие участие некоммерческих организаций в административно-правовых отношениях;

- выявить и исследовать основные особенности административной правосубъектности некоммерческих организаций, проявляющиеся в административно-правовых отношениях, в том числе в отношениях в связи с государственной регистрацией, государственным надзором и контролем, а также ответственностью некоммерческих организаций;

- установить общую направленность и ключевые элементы правовой политики Кыргызской Республики в отношении некоммерческих организаций на современном этапе, проанализировать степень их участия в осуществлении властных полномочий государственных органов управления, выявить тенденции развития современных правовых форм взаимодействия субъектов некоммерческой деятельности с государственными органами управления разного уровня;

- провести научную классификацию организационно-правовых способов взаимодействия некоммерческих организаций, органов исполнительной власти и местного самоуправления, рассмотреть их с точки зрения системного подхода;

- выработать конкретные предложения по совершенствованию и систематизации современного административного законодательства, регулирующего административные отношения с участием некоммерческих организаций.

**Научная новизна работы** заключается в том, что впервые на монографическом уровне проведен комплексный анализ актуальных юридических проблем теории и практики административно-правового регулирования деятельности некоммерческих организаций в Кыргызской Республике в условиях политического и экономического реформирования. В ходе исследования разработаны новые пути решения ряда дискуссионных вопросов, касающихся избыточного многообразия видов некоммерческих организаций, форм взаимодействия (сотрудничества) органов государственной власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями; разработан ряд предложений, направленных на совершенствование законодательства Кыргызской Республики. Сложность и многогранность затрагиваемых проблем непременно потребуют дальнейших научных поисков, и исследование не претендует на исчерпывающий характер.

**Практическая значимость полученных результатов** состоит в том, что разработанные научно-практические положения могут быть использованы для внесения в установленном порядке изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность

некоммерческих организаций, деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, управлений юстиции и судов. Помимо этого, сформулированные автором выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности, в учебном процессе при преподавании административного, некоммерческого и гражданского права.

#### **Основные положения, выносимые на защиту:**

1. Разработана авторская трактовка понятия некоммерческой организации: *«Некоммерческой организацией признается самостоятельное, самоуправляемое сообщество физических и юридических лиц, добровольно объединившихся на равных условиях для регулярной реализации любых общественно значимых интересов посредством постановки единых целей, не преследующих извлечение прибыли, и проведения совместной работы в соответствии с избранной программой (уставом)».*

2. Структура административно-правового положения некоммерческих организаций, элементами которого являются принципы образования и деятельности, права и обязанности, ответственность некоммерческих организаций, должна также включать административно-правовые гарантии их деятельности на основе критериев классификации некоммерческих организаций, таких как: характер непосредственных задач, сфера и территория деятельности, цель создания некоммерческих организаций, функции, а также основ взаимодействия государства и некоммерческих организаций.

3. Предлагается в рамках существующего законодательства провести ревизию и систематизацию организационно-правовых форм и установить перечень всех видов некоммерческих юридических лиц в Законе Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», с отсылками к более подробной регламентации в специальных законах.

4. Аргументируется вывод о необходимости лишить органы прокуратуры и орган, уполномоченный в сфере регистрации некоммерческих организаций, права приостанавливать деятельность некоммерческих организаций во внесудебном порядке.

5. Обосновывается вывод о рассмотрении отношения исполнительной власти с некоммерческими организациями в качестве самостоятельного административно-правового режима, а в перспективе – становления одноименного института. Дальнейшее развитие института взаимодействия указанных субъектов связано с внесением соответствующих изменений в законодательство и трансформацией традиционных представлений административно-правовой науки.

6. Предлагается внести дополнение в ст. 5 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях»: *«Под взаимодействием*

органов государственной власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями как правовой категорией следует понимать совокупность взаимно обусловленных правоотношений этих субъектов, основанных на равенстве, консолидации усилий в области удовлетворения обоюдно значимых интересов, выраженных в двустороннем или одностороннем порядке».

7. Предлагается принять Закон Кыргызской Республики «О взаимодействии граждан, их объединений с государственными органами и администрацией государственных и муниципальных организаций», который мог бы рассматриваться как рамочный в организации нового блока административно-правовых регуляторов. В рамках данного Закона необходимо рассмотреть понятие и принципы регулирования отношений по взаимодействию указанных субъектов, определить их общий правовой статус, указать принципы, формы, виды такого взаимодействия, принципы и содержательные требования, цели отдельных видов взаимодействия.

**Личный вклад соискателя** в юридическую науку определяется научной новизной исследования, решением актуальных проблем совершенствования механизма административно-правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, а также теоретическим и практическим значением опубликованных им научных работ.

**Апробация результатов исследования.** Результаты проведенного исследования и основанные на них выводы и рекомендации прошли апробацию в процессе обсуждения на кафедре административного и финансового права Кыргызской государственной юридической академии. Основные положения диссертации докладывались на научно-практических конференциях и семинарах.

**Конференции:** III республиканская научно-теоретическая конференция «Современность: философские и правовые проблемы» (НАН КР, Институт Философии и права, 1999); Центральноазиатская конференция по законодательству НПО, проведенная по инициативе Международного центра некоммерческого права, УВКБ ООН в Кыргызстане и Казахстане, Министерства юстиции Республики Казахстан (Алматы, 5-6 мая, 1999); V республиканская научно-теоретическая конференция «Современность: философские и правовые проблемы» (НАН КР, 2002); VII республиканская научно-теоретическая конференция «Современность: философские и правовые проблемы» (НАН КР, 2003); республиканская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы законодательства в Кыргызской Республике», посвященная 2200-летию кыргызской государственности (ИГЗ при КГПУ им. И. Арабаева, КРСУ и КНУ им. Ж. Баласагына, 2003); II межвузовская научно-практическая конференция молодых ученых и аспирантов на тему: «Роль молодых ученых в развитии науки» (КГЮА, 2007);

Межвузовская научно-практическая конференция «Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики: достижения, проблемы и перспективы» (КГЮА, 2011).

**Семинары:** организованный Международным центром некоммерческого права в рамках Летней школы по правам человека и праву, проведенный Фондом «Сорос-Кыргызстан» (13-30 августа, 1998); «Роль НПО в формировании правовой инфраструктуры в Кыргызстане», организованный Фондом «Сорос-Кыргызстан» (с 26 февраля по 3 марта, 2000); «Внедрение дисциплины «Некоммерческое право» в высшие учебные заведения Кыргызской Республики» для преподавателей юридических вузов и клиник (15-16 сентября, 2005); «Научно-правовое обеспечение устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики на современном этапе» (КГЮА, 23-24 ноября, 2011).

**Полнота отражения результатов диссертации в публикациях.** Основные положения диссертационного исследования изложены в опубликованных автором двадцати четырех научных статьях.

**Структура и объем диссертационной работы.** Диссертация выполнена согласно соответствующим требованиям, предъявляемым ВАК Кыргызской Республики, и состоит из введения, основной части, объединяющей три главы и десять разделов, выводов, практических рекомендаций, приложения и списка использованной литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

**Во введении** обоснована актуальность темы исследования; определены его цель и задачи; указаны степень научной новизны и практической значимости; сформулированы основные положения, выносимые на защиту; приведены данные по апробации результатов исследования и их опубликованности.

**В первой главе «Правовое регулирование и общая характеристика некоммерческих организаций»** рассматриваются историко-правовые и административно-правовые аспекты деятельности некоммерческих организаций, анализируются основные научные концепции, раскрывающие их сущность, основные признаки и организационно-правовые формы некоммерческих организаций как субъектов административного права Кыргызской Республики.

**В первом разделе первой главы «Историко-правовые аспекты развития института некоммерческих организаций»** отмечается, что история развития института некоммерческих организаций насчитывает не одно тысячелетие. Многообразие связи между людьми для достижения социальных, благотворительных, религиозных или профессиональных

целей существовали еще в древности. Многие вопросы власти, собственности, человеческих взаимоотношений и попытки осознать общественно-политические проблемы отражены в мифах и легендах Древней Греции, Древнего Рима, Древнего Китая, средневековой Европы, российской истории, в древних источниках права. Уже тогда наличие этих объединений так или иначе затрагивало интересы государства, социальных групп и конкретных лиц, привлекало внимание философов, юристов, получало законодательную регламентацию.

Исследуя развитие правового статуса некоммерческих организаций, автор отмечает большую роль прогрессивных мыслителей: Г.В. Гегеля, Т. [60, с. 278], Гоббса [58, с. 49], Дж. Локка [59, с. 256] – в разработке понятий независимых объединений граждан и права на свободу союзов.

Учитывая специфику развития общественных отношений 20-80 гг. XX столетия, необходимо отметить, что ни в правовых актах, ни в научных разработках того времени понятия «некоммерческая организация» не существовало. Вместо него использовалась другая дефиниция – «общественная организация». В этот период изучением общественных организаций активно занимались Е.А. Абросимова, С.А. Авакьян, К.А. Альчиев, З. Исламов, Г.А. Кудрявцева, В.В. Кравченко, Г.П. Лупарев, О.В. Орлова, В.Д. Первалов, К.Н. Пчелинцева, И.Н. Рожко, А.Г. Тарнавский, Д.В. Шутько, А.И. Щиглик, Ц.А. Ямпольская, С.С. Юрьев и другие.

В Кыргызстане из-за социально-политической и экономической отсталости его территорий и своеобразного уклада жизни населения организационно оформленные общественные организации стали возникать лишь в начале XX века. Так, к началу 1917 г. в Пишпеке оформился «Киргизский общественный комитет», а в Оше – «Союз мусульманских депутатов», а уже к середине 1917 г. в Пишпеке были созданы «Союз рабочих и ремесленников», в Ошском уезде – «Союз рабочих и чайрикеров», сформирован революционно-демократический союз бедноты «Букара». Позже для выражения и защиты собственных интересов граждане создавали иные общественные организации, в числе которых были общества самозастройщиков, национально-культурные центры (дунган, корейцев, турок, украинцев и других этносов), самостоятельные профсоюзы автоперевозчиков (водителей микроавтобусов, частных такси), коммерсантов, работающих на рынках, общества защиты прав потребителей.

После обретения Кыргызстаном независимости первым шагом молодого суверенного государства в области институционализации организаций некоммерческого сектора стало принятие ряда новых законов. В нормативных актах, регулирующих развитие культуры, науки,

образования, здравоохранения и социальной защиты, признавался специальный статус организаций, действующих в общественных интересах, в противоположность государственным или частным, в том числе и в части наделения их налоговыми и иными льготами. В то же время на заре независимости некоммерческие организации зарождались и развивались в стране с большим трудом. Во многом это было связано с тем, что становление самого гражданского общества проходило в условиях тяжелой социально-экономической ситуации. Видимо этим можно объяснить, что первые законы о некоммерческих организациях, изданные в 1993-1995 гг., были бессистемны и хаотичны. С принятием части I Гражданского кодекса в 1996 г. правовые основы некоммерческих организаций стали постепенно приобретать определенную стройность и четкость.

*Второй раздел первой главы «Современная система нормативно-правового регулирования некоммерческих организаций Кыргызской Республики» посвящен анализу системы нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций в Кыргызстане.*

В данном разделе отмечается, что действующее законодательство о некоммерческих организациях морально устарело и не отражает современных реалий. Законодательство, регулирующее некоммерческий сектор, в основном представлено нормативными правовыми актами, содержащими нормы нескольких отраслей права – административного, конституционного и гражданского. Статус некоммерческих организаций так или иначе связан с этими отраслями права, но полностью не принадлежит ни одной из них. Определение отраслевой принадлежности права на некоммерческие организации связано с вопросом о компетенции законодательного регулирования данной сферы правоотношений государством, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Нормы Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» регламентируют деятельность ограниченного круга некоммерческих организаций: общественных объединений, фондов, учреждений, ассоциаций и союзов. На остальные же виды данных организаций (фондовые биржи, жамааты и др.) действие данного закона не распространяется. Общие положения Закона, касающиеся правового положения, порядка создания, деятельности, прекращения, имущественно-правового статуса, тоже не распространяются на остальные виды некоммерческих организаций. Исключения составляют некоммерческие кооперативы и религиозные организации, деятельность которых регулируется отдельными законами.

В диссертации подчеркивается, что Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», исходя из названия, должен стать базовым

для всех некоммерческих организаций и содержать общие нормы и характеристики, приемлемые для всех видов некоммерческих организаций, т.е. в нем должны быть отражены общие положения, формы, порядок создания, реорганизации, ликвидации некоммерческих организаций, механизмы их деятельности, управления, а также определены возможные пути сотрудничества с органами государственной власти.

В данном разделе обращается внимание еще на один немаловажный аспект – несмотря на то, что взаимоотношения некоммерческих организаций с органами государственной власти и местного самоуправления должны строиться исключительно на правовой основе, в стране до сих пор отсутствует закон о взаимодействии граждан, их объединений с государственными органами и органами местного самоуправления. Проблема в том, что возникающие при этом отношения вызывают искажение миссии, целей и задач некоммерческих организаций, поскольку заведомо ставят их в зависимое положение, что неизбежно в условиях неоформленного механизма социального заказа (положений о грантах, конкурсах проектов и т.п.).

*В третьем разделе первой главы «Понятие, признаки и организационно-правовые формы некоммерческих организаций как субъектов административного права Кыргызской Республики»* раскрывается понятие некоммерческой организации, дается анализ существующих в юридической науке доктрин и подходов к терминологии некоммерческой организации. Особое внимание при этом обращается на отсутствие единства мнений по поводу обоснованности применения категории «некоммерческая организация» к некоторым юридическим лицам. В современной юридической теории наметился и, к сожалению, продолжает углубляться разрыв между концептуальным и фактическим содержанием этого термина. Следствием этого является вариативное применение общего понятия «некоммерческая организация» в специальных нормативных актах, регулирующих деятельность отдельных форм некоммерческих организаций.

В работе отмечается, что в мировой практике используется множество понятий аналогичных понятию «некоммерческая организация»: неприбыльные организации, общественные организации, гражданские организации, организации гражданского общества, добровольные организации, неправительственные организации, негосударственные организации, благотворительные организации, общинные организации, организации третьего сектора и т.д. Разнообразие понятий является лингвистическим отражением существующих в действительности реалий. Использование того или иного понятия прежде всего зависит от того, какой компонент наиболее значим в той или иной реальной жизненной ситуации. Например, если необходимо подчеркнуть модальный фактор, то

употребляется понятие «добровольная организация», а если – экономический фактор, то используется понятие «некоммерческая организация».

На практике существует довольно распространенное мнение о том, что понятие «некоммерческая организация» является синонимом понятия «неправительственная организация». Многие некоммерческие организации предпочитают называть себя неправительственными в целях акцентирования на общественной негосударственной природе объединения. Автор отмечает, что данный подход является неправильным, так как понятие «некоммерческие организации» значительно шире понятия «неправительственные организации» и включает в себя и некоммерческие государственные организации (например, учреждения могут создаваться собственником, в том числе государством).

Термин «некоммерческая организация» обозначает формально организованную и юридически учрежденную организацию, которая признается юридическим лицом в той правовой системе, где она была учреждена. Это понятие не включает организации, которым разрешено соответствующим законом или своим уставом, или внутренними правилами, распределять прибыль или заработанные средства как таковые.

В диссертации дается авторская трактовка определения некоммерческой организации, в соответствии с которым *«Некоммерческой организацией признается самостоятельное, самоуправляемое сообщество физических и юридических лиц, добровольно объединившихся на равных условиях для регулярной реализации любых общественно значимых интересов посредством постановки единых целей, не преследующих извлечение прибыли, и проведения совместной работы в соответствии с избранной программой (уставом)»*.

Далее в работе указывается, что существующее на сегодняшний день избыточное многообразие видов некоммерческих организаций, несомненно, переходит все разумные границы (анализ национального законодательства позволяет констатировать в нем наличие около 20 видов и разновидностей) и нуждается в адекватной коррекции, систематизации и классификации. Назрела необходимость четкого определения правового статуса целого ряда некоммерческих организаций. Дело в том, что в большей части специальных законодательных актов, регулирующих деятельность тех или иных некоммерческих организаций, содержится чаще всего только указание на то, что организация является некоммерческим юридическим лицом, при этом форма такой организации не определяется.

Во многом фрагментарность и противоречивость законодательства объясняется следующими причинами: отсутствием развитой законодательной технологии, непоследовательностью законодателя,

выражающейся в принятии нормативных правовых актов, содержащих нормы, не согласующиеся с действующим законодательством.

В связи с этим в диссертации даются следующие рекомендации: содержание статуса юридического лица должно быть приведено в соответствие с его организационно-правовой формой; необходимо произвести соответствующую ревизию и систематизацию организационно-правовых форм и установить перечень всех видов некоммерческих юридических лиц в Законе Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» с отсылками к более подробной регламентации в специальных законах.

**Вторая глава «Административно-правовой статус и административная правосубъектность некоммерческих организаций в Кыргызской Республике».**

*Первый раздел второй главы «Понятие административно-правового статуса некоммерческих организаций».*

Вопросы административно-правового статуса некоммерческих организаций раскрываются в диссертации на основе научных подходов известных ученых, внесших существенный вклад в развитие науки административного права: А.П. Алехина, С.А. Алымкулова, И.Л. Бачило, А.В. Власова, А.П. Герасимова, Э.Э. Дуйсенова, Р.И. Денисова, Ю.М. Козлова, А.П. Лончакова, А.Е. Лунева, А.Ю. Малумова, Б.В. Россинского, М.И. Никулина, Г.И. Петрова, Г.С. Сапаргалиева, Ю.Н. Старилова, Ю.В. Соболева, Т.А. Тюлегенова, Г.А. Туманова, Н.Т. Шерипова, Р.О. Халфиной и др. Анализ отдельных аспектов организации и деятельности некоммерческих организаций и их разновидностей базировался в основном на теоретических положениях, разработанных в трудах К.П. Беляева, В.А. Дозорцева, Н.М. Дорошевой, И.П. Грешникова, И.В. Елисеева, Б.Г. Жусупова, В.В. Залесского, К.К. Керезбекова, Р.Ф. Калистратовой, М.А. Казанковой, В.М. Каменевой, Т.Е. Каудырова, О.П. Кашковского, А.О. Кожевникова, Н.Б. Костенко, А.Л. Кондрашева, Г.А. Кудрявцевой, Н.А. Идрисова, М.Л. Макальской, К.С. Мауленова, В.Д. Новодворского, Ю.С. Овчинниковой, У.Пак, Н.А. Пирожковой, Г.А. Перфильева, О. Поповой, А.П. Сергеева, М.К. Сулейменова, А.К. Толмасовой, Г.И. Тулеугалиева, М.С. Уакпаева, А. Ширикова.

В ходе дальнейшего анализа основных признаков некоммерческих организаций диссертант приходит к выводу, что содержание административно-правового статуса в структурном плане должно определяться принципами образования и деятельности, правами, обязанностями, гарантиями и юридической ответственностью, иных элементов правового положения некоммерческих организаций и ее членов (участников, учредителей), закрепленных правовыми нормами и

гарантированных государством. Это позволит достаточно четко выделить функциональную направленность и структуру административно-правового положения, а также основ взаимодействия государства и некоммерческих организаций в нашей стране и тем самым не допустить неоправданного расширения границ этого понятия.

*Второй раздел второй главы «Основные аспекты проявления административной правосубъектности некоммерческих организаций»* посвящен анализу дискуссионных вопросов о содержании специальной правоспособности некоммерческих организаций и о средствах обозначения контуров ее правоспособности. В разделе последовательно раскрываются ответы на следующие вопросы: достаточно ли указания лишь на цель создания организации либо на цель создания организации и предмет ее деятельности? Необходимо ли конкретное перечисление всего многообразия видов деятельности такой организации? Какая из множества целей де-факто для некоммерческой организации является наиболее важной? Обладает ли современная юридическая наука и практика достаточно эффективным набором средств для определения основной цели деятельности некоммерческой организации? Диссертант отмечает, что важнейшим критерием, позволяющим отличать одну деятельность от другой, является различие в целях деятельности. Все остальное может совпадать, а именно: предмет, средства, характер активности, последствия отдельных действий, но если цели деятельности разные, то мы имеем дело с двумя различными видами деятельности. По этой причине законодатель устанавливает непереносимое требование об указании в учредительных документах некоммерческой организации на цель деятельности такой организации. Ведь именно с помощью целеполагания учредитель, по собственному велению, очерчивает общие демаркационные контуры будущих правовых возможностей субъекта административного права, задает ему деятельностьную программу, объем которой и составляет специальную правоспособность некоммерческой организации. Благодаря четко сформулированной цели появляется объективный критерий разграничения между особенностями деятельности данной некоммерческой организации и другой, а также другими коммерческими организациями.

Другим критерием, подлежащим обязательному отражению в учредительных документах некоммерческих организаций, является предмет деятельности. В действующем законодательстве его содержание не раскрывается, поэтому часто предмет деятельности отождествляют с видами деятельности, что недопустимо по следующим соображениям. Предмет деятельности некоммерческой организации – это то, на что направлена ее деятельность. Если предметом такой деятельности являются «виды деятельности», то, следовательно, на них и должна быть направлена

деятельность некоммерческой организации, но тогда получается, что предметом своей деятельности некоммерческая организация имеет свою же деятельность, а точнее отдельные действия, которые в своей совокупности составляют ее виды. Правильнее было бы назвать «виды деятельности» не «предметом», а «средствами деятельности». Средства деятельности – это то, при помощи чего достигается результат, конечная цель всякой деятельности. Если цель позволяет с достаточной степенью ясности отграничить деятельность данной некоммерческой организации от другой или коммерческой организации, то средства – это указание на то, как именно должна протекать деятельность. Предмет, на который направлена деятельность, претерпевает изменение своей первоначальной формы исключительно в результате использования средств деятельности. Деятельность некоммерческой организации в зависимости от применяемых средств становится еще более специфичной, уникальной. Вряд ли то же самое можно сказать о предмете деятельности некоммерческих организаций. «Предмет» не дает в полной мере проявиться специфики деятельности некоммерческой организации, в такой же мере как позволяют сделать это «средства». Ведь предмет – это то, на что направлена деятельность, и у подавляющего большинства организаций он один и тот же (например, осуществление предпринимательской деятельности). Терминологическая неясность, имеющая место в законодательстве, должна быть преодолена и на месте понятийного ряда «цель и предмет деятельности некоммерческой организации» должна появиться более точная формулировка «цель и средства деятельности некоммерческой организации».

*В третьем разделе второй главы «Административные отношения, связанные с регистрацией некоммерческих организаций»* отмечается, что государственная регистрация юридических лиц в современном ее понимании существует в Кыргызстане не так давно. До 1990 г. регистрация юридических лиц не была предусмотрена. Данное обстоятельство объяснялось отсутствием в обществе социально-экономической базы для распространения предпринимательства. Анализ процедуры государственной регистрации юридических лиц, основанный на современном законодательстве, говорит о формировании собственно кыргызской модели государственной регистрации юридических лиц, отличающейся от модели регистрационных отношений в других странах. Сформировавшаяся модель регистрации юридических лиц в Кыргызстане позволяет регистрировать их за короткий период времени без прохождения многих дополнительных согласований по принципу «единого окна».

В работе отмечается, что теоретическая база регистрации юридических лиц разработана недостаточно полно. В настоящее время среди ученых нет

единого мнения по такому основополагающему вопросу, как отнесение института регистрации юридических лиц к административному или гражданскому праву. Правовые и организационные проблемы в данной области поднимаются достаточно редко, гораздо чаще обсуждаются вопросы самого понятия юридического лица и различных организационно-правовых форм.

Важность государственной регистрации некоммерческих организаций определяется необходимостью поиска оптимальной модели взаимодействия государственной власти с некоммерческими организациями, которая с учетом современной специфики обеспечила бы баланс интересов между личностью, с одной стороны, и государством – с другой, так как присутствие значительного количества императивных норм в правовом регулировании регистрации некоммерческих организаций на современном этапе обуславливает чрезмерное вмешательство в нее государственных органов.

С другой стороны, отсутствие целостной концепции правового регулирования приводит к незаконному вмешательству со стороны специалистов регистрирующих органов в регистрационный процесс создает административные барьеры в виде дополнительных согласований, уплат и т.п. Развитие и определение административно-правовых основ государственной регистрации некоммерческих организаций позволит обеспечить должный уровень нормирования общественных отношений в этой сфере.

*Четвертый раздел второй главы «Проблемы юридической ответственности некоммерческих организаций»* посвящен раскрытию содержания административной ответственности за нарушения некоммерческими организациями законодательства.

С ростом общественной значимости некоммерческих организаций возрастают и меры ответственности за нарушения данными организациями законодательства. При исследовании этого вопроса диссертант отмечает, что актуальность законодательного урегулирования процедуры и юридических последствий приостановления деятельности некоммерческих организаций несомненна. Отмечается, что Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» и иные специальные законы, регулирующие деятельность отдельных форм некоммерческих организаций, не содержат и не предусматривают такой санкции. Законодатель непоследовательно подходит к унификации форм ответственности для некоммерческих организаций, в большей степени видовая гамма ответственности характерна только для отдельных форм некоммерческих организаций. Этот очевидный пробел требует устранения; тем более что унификация мер ответственности применительно ко всем видам



некоммерческих организаций представляется необходимым звеном: при создании общей системы мер борьбы с правонарушениями, в которых выступают различные формы некоммерческих организаций.

В ходе исследования диссертант приходит к выводу о необходимости лишить органы прокуратуры и органы, уполномоченные в сфере регистрации некоммерческих организаций, права самостоятельно (без участия суда) решать вопрос о приостановлении деятельности некоммерческих организаций, либо предоставить регистрирующим органам возможность обращаться в суд с заявлением о приостановлении деятельности некоммерческой организации сразу одновременно с таким предупреждением.

**Глава третья «Организационно-правовые способы взаимодействия некоммерческих организаций и органов исполнительной власти и местного самоуправления».**

*В первом разделе третьей главы «Взаимоотношения некоммерческих организаций и органов исполнительной власти и местного самоуправления (общетеоретический анализ)»* раскрывается роль социального партнерства и взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями. В работе отмечается, что взаимодействие некоммерческих организаций и государства в сфере исполнительной власти представляет собой разновидность диспозитивных равносторонних административно-правовых отношений, которые неравнозначны понятиям «административные процедуры» и «государственное управление». Взаимодействие субъектов, представляющих исполнительную власть на государственном и местном уровне, и некоммерческих организаций осуществляется на основе взаимных интересов, которые можно представить несколькими целями: объединение усилий и взаимопроникновение указанных субъектов, получение обратной связи и упорядочение отношений с некоммерческими организациями. Данные интересы позволяют удовлетворять комплекс взаимных прав и обязанностей, в результате чего возникают обоюдные правовые последствия для сторон этих отношений.

*Второй раздел третьей главы «Понятие и организационно-правовые способы взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления».*

В работе отмечается, что в результате конституционного развития и административной реформы функция взаимодействия с некоммерческими организациями становится одной из ведущих. Происходит ее закрепление среди основополагающих частей компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. Упорядоченность их отношений с

некоммерческими организациями рассматривается как результат развития и поступательного обособления административно-правового режима. Указанная область правового регулирования представляет собой формирующийся институт административного права.

Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления и некоммерческих организаций осуществляется в двух родовых формах, в зависимости от порядка выдвижения инициативы и субъектной принадлежности интересов, обуславливающих взаимодействие:

1) как сотрудничество – взаимодействие в собственном смысле;

2) как взаимодействие в широком смысле – в процессе реализации административно-правового статуса органов государственной власти, местного самоуправления и некоммерческих организаций, которое строится на основе первоначальной инициативы одной из сторон и носит характер преимущественного удовлетворения интересов и правовых притязаний соответствующей заинтересованной стороны.

Родовые группы отношений включают следующие организационно-правовые способы взаимодействия: способы сотрудничества на паритетной основе; возникающие по инициативе некоммерческих организаций; возникающие по инициативе органов государственной власти и местного самоуправления.

В диссертации под *взаимодействием органов государственной власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями* предлагается понимать *совокупность взаимно обусловленных правоотношений этих субъектов, основанных на равенстве, консолидации усилий в области удовлетворения обоюдно значимых интересов, выраженных в двустороннем или одностороннем порядке.*

*Третий раздел третьей главы «Совершенствование административно-правового механизма регулирования деятельности некоммерческих организаций»* посвящен вопросам устойчивого развития некоммерческих организаций, усилению их роли в решении социальных проблем общества при взаимодействии и поддержке со стороны органов государственной власти, а также приоритетным проблемам законодательного регулирования деятельности некоммерческих организаций.

Современный период развития Кыргызской Республики связан со становлением новых государственно-правовых институтов. После событий марта 2005 г. и апреля 2010 г. приверженностью Правительства Кыргызской Республики и практическими шагами для улучшения диалога с некоммерческими организациями, а также мерами для улучшения законодательной базы некоммерческих организаций стали:

- участие последних в разработке проекта новой редакции Конституции;
- создание общественных советов (принят Закон Кыргызской Республики «Об общественных советах»);
- включение представителей некоммерческих организаций в Совет по отбору судей;
- обеспечение исполнения Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» и выделение средств для этих целей широкому кругу министерств и ведомств;
- разработка Закона Кыргызской Республики «Об иностранной безвозмездной помощи (содействии)»;
- разработка Закона Кыргызской Республики «О государственных социальных и иных общественно-полезных проектах»;
- широкое вовлечение некоммерческих организаций в общественную жизнь.

В то же время современная динамика управления принципа демократии и эффективности во всем государственном механизме и особенно в административном аппарате диктует необходимость создания новых организационно-правовых форм взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями. В рамках административной реформы необходимо разработать нормативно-правовую методическую базу и обеспечить совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти и общества. В частности, необходимо создать действенные каналы влияния некоммерческих организаций на подготовку и принятие органами исполнительной власти тех решений, которые непосредственно затрагивают права и законные интересы этих организаций.

В работе отмечается, что особая задача в контексте проводимых научных исследований состоит в разработке концепции закона, который должен определять основу государственной политики в области взаимодействия некоммерческих организаций и органов исполнительной власти. В частности предлагается принять Закон Кыргызской Республики «О взаимодействии граждан, их объединений с государственными органами и администрацией государственных и муниципальных организаций», который мог бы рассматриваться как рамочный в организации нового блока административно-правовых регуляторов. В рамках данного Закона необходимо рассмотреть понятие и принципы регулирования отношений по взаимодействию указанных субъектов, определить их общий правовой статус, указать принципы, формы, виды такого взаимодействия, принципы и содержательные требования, цели отдельных видов взаимодействия. Исходя из проведенного анализа, в диссертации предлагается внести

соответствующие поправки в административное законодательство Кыргызской Республики.

**В выводах** подводятся итоги проделанной работы.

1. Некоммерческие организации – это неотъемлемый элемент рыночного хозяйства, который играет существенную роль в социально-экономическом развитии рыночно ориентированных стран. Некоммерческие организации в большинстве своем призваны, во-первых, удовлетворять нематериальные потребности человека, имеющие значение для развития его внутреннего, духовного мира. Это и культурное общение по интересам, и объединения граждан по религиозному признаку с целью совместного исповедания и распространения веры, поддержка того или иного направления в науке, искусстве, культуре и т.п. Во-вторых, некоммерческие организации осуществляют защиту определенных групп населения, не могущих в современных условиях в силу разных причин – социальных, физических и т.д. – обеспечить себе достойное существование.

2. Законодательство, регулирующее некоммерческий сектор, в основном представлено нормативными правовыми актами, содержащими нормы нескольких отраслей права – административного, конституционного и гражданского. Статус некоммерческих организаций так или иначе связан с этими отраслями права, но полностью не принадлежит ни одной из них. Предлагается рассматривать отношения исполнительной власти с некоммерческими организациями в качестве самостоятельного административно-правового режима, а в перспективе – становления одноименного института.

3. Структура административно-правового положения некоммерческих организаций, элементами которого являются принципы образования и деятельности, права и обязанности, ответственность некоммерческих организаций, должна также включать административно-правовые гарантии их деятельности на основе критериев классификации некоммерческих организаций, таких как: характер непосредственных задач, сфера и территория деятельности некоммерческих организаций, цель создания некоммерческих организаций, функции некоммерческих организаций, а также основ взаимодействия государства и некоммерческих организаций.

4. На основе анализа законодательства предлагается провести ревизию и систематизацию надуманных, не обладающих достаточными формообразующими признаками, предоставляющих необоснованные привилегии отдельным участникам хозяйственного оборота организационно-правовых форм, и установить перечень всех видов некоммерческих юридических лиц в Законе Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», с отсылками к более подробной регламентации в специальных законах. Закон Кыргызской Республики «О

некоммерческих организациях», исходя из названия, является и должен быть базовым для всех некоммерческих организаций, должен формировать наиболее цельное представление и содержать общие нормы и характеристики, приемлемые для всех видов некоммерческих организаций.

5. В ходе исследования проведена теоретическая разработка проблемных вопросов, связанных с административно-правовым регулированием деятельности некоммерческих организаций в Кыргызской Республике, определена специфика реализации их административно-правового положения.

6. Проведен научный анализ содержания административной ответственности за нарушения некоммерческими организациями законодательства.

7. Разработаны научно-обоснованные предложения, направленные на совершенствование норм административного законодательства в области взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления с некоммерческими организациями.

## СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ:

1. Омукеева, Н.А. Правовое положение некоммерческих организаций (общая характеристика некоммерческого сектора) [Текст] / Н.А. Омукеева // Современность: философские и правовые проблемы. Материалы III респ. науч.-теорет. конференции (30 ноября, 1999). – Бишкек, 1999. – С. 362-366.

2. Омукеева, Н.А. Некоммерческие организации как субъекты некоммерческого сектора [Текст] / Н.А. Омукеева // Современность: философские и правовые проблемы / НАН КР, Институт философии и права. – 2000. – Ч. II. – С. 105-112.

3. Омукеева, Н.А. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций в Кыргызской Республике [Текст] / Н.А. Омукеева // Современность: философские и правовые проблемы / НАН КР, Институт философии и права. – 2000. – Ч. II. – С. 112-119.

4. Омукеева, Н.А. Реорганизация некоммерческих организаций. [Текст] / Н.А. Омукеева // Гуманитарные проблемы современности (Научные труды молодых ученых). – 2001. – Вып. 2. – С. 372-376.

5. Омукеева, Н.А. Ликвидация некоммерческих организаций. [Текст] / Н.А. Омукеева // Гуманитарные проблемы современности (Научные труды молодых ученых). – 2001. – Вып. 2. – С. 372-376.

6. Омукеева, Н.А. Налогообложение некоммерческих организаций, не осуществляющих предпринимательской деятельности [Текст] / Н.А. Омукеева // Гуманитарные проблемы современности (Научные труды молодых ученых) / НАН КР, Институт философии и права. – 2002. – Вып. 3. – С. 284-290.

7. Омукеева, Н.А. Создание некоммерческих организаций. Учредительные документы и государственная регистрация [Текст] / Н.А. Омукеева // Современность: философские и правовые проблемы. Материалы V респ. науч.-теорет. конференции. – Бишкек, 2002. – С. 362-367.

8. Омукеева, Н.А. Гражданско-правовой статус некоммерческих организаций как юридических в Кыргызской Республике [Текст]: монография / Н.А. Омукеева; КНУ им. Ж. Баласагына. – Бишкек, 2003. – 230 с.

9. Омукеева, Н.А. Налогообложение некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность [Текст] / Н.А. Омукеева // Современность: философские и правовые проблемы. НАН КР, Институт философии и права. – 2003. – Кн. 2. – С. 188-194.

10. Омукеева, Н.А. Порядок формирования и использования финансовых средств и имущества некоммерческих организаций [Текст]

/ Н.А. Омукеева // Современность: философские и правовые проблемы. НАН КР, Институт философии и права. – 2003. – Кн. 2. – С. 194-197.

11. Омукеева, Н.А. Гражданско-правовой статус фондов [Текст]: сб. науч. статей по итогам респ. науч.-практ. конференции, посвящ. 2200-летию кырг. государств. «Актуальные проблемы гражданского законодательства в Кыргызской Республике» / Н.А. Омукеева; ИГЗ при КГПУ им. И. Арабаева. – Бишкек, 2003. – Вып. 4. – С. 188-197.

12. Омукеева, Н.А. Взаимоотношения государства и религиозных организаций: опыт России и Кыргызстана [Текст]: сб. науч. статей по итогам респ. науч.-практ. конференции, посвящ. 2200-летию кырг. государств. «Актуальные проблемы гражданского законодательства в Кыргызской Республике» / Н.А. Омукеева; ИГЗ при КГПУ им. И. Арабаева. – Бишкек, 2003. – Вып. 4. – С. 237-255.

13. Омукеева, Н.А. Деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации в гражданском законодательстве [Текст] / Н.А. Омукеева, Ч.И. Арабаев // Сб. науч. тр. юрид. ф-та КРСУ. – 2003. – Вып. 15. – С. 90-99.

14. Омукеева, Н.А. Специальная правоспособность некоммерческих организаций [Текст] / Н.А. Омукеева // Сб. науч. тр. юрид. ф-та КРСУ. – 2003. – Вып. 15. – С. 115-122.

15. Омукеева, Н.А. О некоторых аспектах имущественных прав учреждений по действующему законодательству Кыргызской Республики [Текст] / Н.А. Омукеева // Труды Института целевой подготовки специалистов. – 2003. – Вып. V. – С. 228-239.

16. Омукеева, Н.А. Гражданско-правовое регулирование предпринимательской деятельности некоммерческих организаций [Текст] / Н.А. Омукеева, Ч.И. Арабаев // Сб. науч. тр. юрид. ф-та КРСУ. – 2003. – Вып. 14. – С. 86-91.

17. Омукеева, Н.А. Правовые проблемы понятия общественного объединения в Кыргызской Республике [Текст] / Н.А. Омукеева, Ч.И. Арабаев // Сб. науч. тр. юрид. ф-та КРСУ. – 2003. – Вып. 14. – С. 241-255.

18. Омукеева, Н.А. Участие учреждений в гражданском обороте [Текст] / Н.А. Омукеева // Правоведение в Кыргызстане. – 2004. – № 1. – С. 16-19.

19. Омукеева, Н.А. Новая редакция Конституции Кыргызской Республики о роли и месте некоммерческих организаций [Текст] / Н.А. Омукеева // Закон и право. – 2005. – № 2. – С. 58-61. [Рецензируемый журнал в Российской Федерации].

20. Омукеева, Н.А. Некоммерческие организации как субъекты административного права [Текст] / Н.А. Омукеева // Вестник КГЮА. – 2011. – С. 30-41.

21. Омукеева, Н.А. Взаимоотношения некоммерческих организаций и органов исполнительной власти и местного самоуправления (общетеоретический анализ) [Текст] / Н.А. Омукеева // Вестник КГЮА. – 2011. – С. 42-52.

22. Омукеева, Н.А. Совершенствование административно-правового механизма регулирования деятельности некоммерческих организаций [Текст] / Н.А. Омукеева // Экономика и право Казахстана. – 2012. – № 21. – С. 32-39.

23. Омукеева, Н.А. Основные аспекты проявления административной правосубъектности некоммерческих организаций [Текст] / Н.А. Омукеева // Вестник КГЮА. – 2012. – С. 42-49.

24. Омукеева, Н.А. Понятие и организационно-правовые способы взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления [Текст] / Н.А. Омукеева // Вестник КГЮА. – 2012. – С. 50-58.

Омукуева Нурмира Абдымаликовнанын 12.00.14 – администрациялык укук; финансылык укук; маалымат укугу адистиги боюнча «Кыргыз Республикасындагы коммерциялык эмес уюмдардын администрациялык-укуктук ишмердүүлүгүн жөнгө салуу» аттуу темадагы юридикалык илимдердин кандидаты илимий даражасын изденип алуу үчүн диссертациялык изилдөөсүнө

## РЕЗЮМЕСИ

**Түйүндүү сөздөр:** *коммерциялык эмес уюм, коммерциялык эмес уюмдардын ишмердүүлүгүн администрациялык-укуктук жөнгө салуу, администрациялык мамилелер, администрациялык-укуктук жоопкерчилик, коммерциялык эмес уюмдардын уюмдук-укуктук формалары, коммерциялык эмес уюмдардын мамлекеттик бийликтин аткаруу жана жергиликтүү өзүн өзү башкаруу органдары менен иш алып баруу жөндөмдөрү.*

**Изилдөөнүн объектиси** болуп, Кыргыз Республикасындагы коммерциялык эмес уюмдардын ишмердүүлүгүн администрациялык-укуктук жөнгө салуу жана коммерциялык эмес уюмдардын ишмердүүлүгүн жөнгө салуунун администрациялык-укуктук механизмдеринин өзгөчөлүктөрү эсептелет.

**Диссертациялык изилдөөнүн максаты** – коммерциялык эмес уюмдардын ишмердүүлүгүн административдик укуктук жөнгө салуу негиздерин аныктоочу комплекстүү теоретикалык-укуктук анализдөө жана Кыргызстандын коммерциялык эмес секторун өнүктүрүү максатында коммерциялык эмес уюмдар жонундо мыйзамдарды өзгөчөлөндүрүү боюнча сунуштарды иштеп чыгуу.

**Диссертациялык изилдөөнүн методологиялык негизин** таанып билүүнүн жалпы жана жеке илимий, маселен, салыштырма-укуктук, конкреттүү-социологиялык, формалдуу-логикалык, тарыхый, статистикалык ыкмалар түзөт.

**Алынган жыйынтыктар жана жаңылыктар катары** саясий жана экономикалык реформалоо шарттарында жүргүзүлүп жаткан, Кыргыз Республикасынын коммерциялык эмес уюмдарынын ишмердүүлүгүн администрациялык-укуктук жөнгө салуунун теориялык жана практикадагы маселелерин диссертациялык денгээлде комплекстүү анализ жасоого алгачкы аракет болгондугун айтууга болот. Айрым дискуссиялык суроолорду чечүүчү жаңы жолдор жана Кыргыз Республикасынын администрациялык мыйзамдарын өзгөчөлөндүрүүгө багытталган сунуштар иштелип чыккан.

**Пайдалануу боюнча сунуштар.** Чыгарылган жыйынтыктар коммерциялык эмес уюмдардын ишмердүүлүгүн жөнгө салууга тиешелүү мыйзамдарын өркүндөтүү үчүн колдонулушу мүмкүн, жана ошондой эле, окуу процессинде администрациялык укук, коммерциялык эмес укукту окутууда да колдонууга болот.

## РЕЗЮМЕ

диссертации **Омукуевой Нурмиры Абдымаликовны** на тему: «**Административно-правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций в Кыргызской Республике**» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право

**Ключевые слова:** *некоммерческая организация, административно-правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций, административные отношения, административно-правовая ответственность, организационно-правовые формы некоммерческих организаций, способы взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.*

**Объектом исследования** являются механизмы административно-правового регулирования деятельности некоммерческих организаций в Кыргызской Республике и способы совершенствования законодательного регулирования их деятельности.

**Цель диссертационного исследования** – комплексный теоретико-правовой анализ административно-правового регулирования деятельности некоммерческих организаций и выработка предложений по совершенствованию законодательства о некоммерческих организациях с целью развития действенного некоммерческого сектора в Кыргызстане.

**Методологическую основу диссертационного исследования** составили как обще-, так и частнонаучные методы познания: сравнительно-правовой, конкретно-социологический, формально-логический, исторический, статический.

**Полученные результаты и новизна** заключаются в том, что впервые на монографическом уровне проведен комплексный анализ актуальных юридических проблем теории и практики административно-правового регулирования деятельности некоммерческих организаций Кыргызской Республики в условиях политического и экономического реформирования. Разработаны новые пути решения ряда дискуссионных вопросов и выработан ряд предложений, направленных на совершенствование законодательства Кыргызской Республики.

**Рекомендации по использованию.** Сделанные выводы могут быть использованы для совершенствования действующего административного законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, а также в учебном процессе при преподавании административного и некоммерческого права.

## RESUME

to the dissertational research of **Omukeeva Nurmira Abdymalikovna** on theme: «Administrative and legal regulation of non-profit organizations' activity in the Kyrgyz Republic» for getting a scientific degree of the candidate of juridical sciences on specialty 12.00.14 – administrative law; financial law; information law

***Keywords:** non-profit organization, administrative and legal regulation of activity of non-profit organizations, administrative relations, administrative and legal responsibility, organizational and legal forms of non-profit organizations, ways of interaction of non-profit organizations and executive bodies of the government and local government.*

**Object of research** are administrative and legal regulation of activity of non-profit organizations in the Kirghiz Republic and ways to improve the legal regulation of non-profit organizations.

**The purpose of dissertational research** – comprehensive theoretical and legal analysis of the administrative and legal regulation of non-profit organizations and proposals for improvement of the legislation on non-profit organizations in order to develop effective non-profit sector in Kyrgyzstan.

**Methodological basis of the dissertational research** composed as of general scientific methods, so of private scientific methods, such as comparative-legal method, specifically sociological method, logical, historical, statistical methods.

**Obtained results and novelty** in that first at monographic level the complex analysis of actual legal problems of the theory and practice of administrative and legal regulation of activity of non-profit organizations of the Kirghiz Republic, in the conditions of carried-out political and economic reforms is carried out. New solutions of a number of debatable questions are developed and made a number of the offers directed on improvement of the legislation of the Kirghiz Republic.

**Recommendations on use.** The findings can be used to improve the existing legislation governing non-profit organizations, as well as in the educational process in the teaching of the relevant sections of civil law – administrative and non-profit law.