

УДК 343.22:343.352

## СУБЪЕКТЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

*Н.Н. Сулайманова, Б.Ш. Абишев*

Анализируется постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 г. № 8 “О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений” в части определения круга коррупционных преступлений и субъектов их совершения. Также рассматриваются некоторые дискуссионные вопросы наказания должностных лиц и лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих и иных организациях.

*Ключевые слова:* преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях; должностные преступления; лицо; выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации; должностное лицо; коррупционные преступления.

---

## SUBJECTS OF CORRUPTION CRIMES

*N.N. Sulaymanova, B.Sh. Abishev*

The article is analyzed the resolution No. 8 of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan 2015 11.27, “About practice of consideration of some corruption crimes” regarding definition of corruption crimes and subjects of its commission. Also some debatable questions of punishment of the officials and persons performing administrative functions in commercial and other organizations are considered.

*Keywords:* crimes against interests of service in commercial and other organizations; official crime; official performing administrative functions in commercial or other organization; official; corruption crimes.

В преамбуле постановления Верховного суда Республики Казахстан “О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений” от 27 ноября 2015 г. № 8 определено, что Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 г. № 31-IV) и, основываясь на нормах международного права, выразила намерение вырабатывать и применять эффективные правовые меры, направленные на предупреждение коррупции и борьбу с ней. Целью постановления является единообразное и правильное применение в судебной практике некоторых норм законодательства Республики Казахстан о коррупционных преступлениях [1].

Так, в указанном постановлении Верховного суда Республики Казахстан уделено внимание вопросу определения субъектов коррупционных преступлений. В нем отмечается следующее: “субъектами коррупционных преступлений являются лица, указанные в пунктах 16), 19), 26), 27) и 28) статьи 3 УК РК, и должностные лица иностранного государства или международной организации”. Таким образом делается ссылка на ст. 3 Уголовного

кодекса Республики Казахстан “Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Кодексе” [2]. В п. 16 ст. 3 УК РК дается понятие лица, занимающего ответственную государственную должность. Это лицо, занимающее должность, которая установлена Конституцией Республики Казахстан, конституционными и иными законами Республики Казахстан для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов, в том числе депутат Парламента, судья, а равно лицо, занимающее согласно законодательству Республики Казахстан о государственной службе политическую государственную должность либо административную государственную должность корпуса “А”.

В перечень субъектов коррупционных преступлений включено лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации (п. 19 ст. 3 УК РК). Это лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности в организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления либо

организацией, доля государства в которой составляет более пятидесяти процентов.

Далее говорится о должностном лице (п. 26 ст. 3 УК РК), под которым понимается лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан.

Отдельно выделяется в качестве субъекта коррупционных преступлений лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций – это государственный служащий в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе, депутат маслихата (п. 27 ст. 3 УК РК).

Также в перечень субъектов коррупционных преступлений включены (п. 28 ст. 3 УК РК):

- лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, – лицо, избранное в органы местного самоуправления;
- гражданин, зарегистрированный в установленном законом Республики Казахстан порядке в качестве кандидата в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, а также в члены выборного органа местного самоуправления;
- служащий, постоянно или временно работающий в органе местного самоуправления, оплата труда которого производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан;
- лицо, исполняющее управленческие функции в государственной организации или организации, в уставном капитале которой доля государства составляет более пятидесяти процентов, в том числе в национальном управляющем холдинге, национальном холдинге, национальной компании, национальном институте развития, акционером которых является государство, их дочерней организации, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которой принадлежат им, а также юридическом лице, более пятидесяти процентов голосующих акций (долей участия) которого принадлежит указанной дочерней организации;
- служащие Национального банка Республики Казахстан и его ведомств.

Также отмечается, что “субъектами коррупционных преступлений следует признавать и тех лиц,

которые, хотя и не обладали полномочиями для выполнения в интересах взяткодателя соответствующих действий, но в силу своего должностного положения могли принять меры к совершению этих действий другими лицами”.

Отдельно в постановлении Верховного Суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 г. № 8 отмечается, что “иные физические лица, которые являлись соучастниками в совершении коррупционных преступлений, либо в целях подкупа указанных выше лиц противоправно предоставляли им имущественные блага и преимущества, либо способствовали этому, несут ответственность за коррупционные преступления”.

В ст. 366 “Получение взятки” и в ст. 367 “Дача взятки” УК РК дополнительно в качестве субъекта преступления указываются должностные лица иностранного государства или международной организации. К ним относятся лица, признаваемые таковыми международными договорами Республики Казахстан в области противодействия коррупции. Рассмотрение в качестве субъекта указанных преступлений должностного лица иностранного государства или международной организации в УК РК обусловлено ратификацией Республикой Казахстан Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 г. № 31-IV).

Понятие должностного лица иностранного государства и должностного лица международной организации раскрывается в постановлении Верховного суда Республики Казахстан от 27 ноября 2015 г. № 8. Так, под должностным лицом иностранного государства признается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства, предприятия. Должностным лицом международной организации признается международный гражданский служащий или любое лицо, уполномоченное такой организацией действовать от ее имени.

Рассматривая проблему ответственности субъектов коррупционных преступлений, хотелось бы остановить внимание на одном вопросе, который вызывает много дискуссий и среди ученых, и среди практиков. Это вопрос соотношения ответственности лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих и иных организациях и должностных лиц государственного аппарата управления. Так, нередко обсуждается вопрос

установления наказания за коррупционные преступления в коммерческих и иных организациях, соразмерного наказанию, установленному за совершение аналогичных коррупционных преступлений против интересов государственной службы, таких как злоупотребление, подкуп и т. д.

Стороники указанной позиции в подтверждение своей точки зрения утверждают, что нередко ущерб от совершения коррупционных преступлений в коммерческих и иных организациях значителен, и лица, выполняющие управленческие функции в таких организациях, должны понести соответствующее справедливое наказание, однако наказание, предусмотренное санкциями рассматриваемых статей, не соответствует общественной опасности совершаемых преступлений.

Противники данной точки зрения, наоборот, считают, что общественная опасность коррупционных преступлений в коммерческих и иных организациях не соразмерна общественной опасности коррупционных преступлений против интересов государственной службы. Полномочия, которые предоставляются должностным лицам в связи с занимаемой должностью в государственном аппарате управления, значительны и масштабнее по сравнению с полномочиями лиц, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной негосударственной организации. Соответственно, и ущерб как общественным, так и государственным интересам может быть нанесен должностными лицами при злоупотреблении ими своими полномочия-

ми довольно серьезный. Так, Н.Н. Сулайманова отмечает, что “дифференциация ответственности должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления и лиц, выполняющих управленческие функции в негосударственных организациях и учреждениях, вполне оправдана” [3, с. 94].

Мы придерживаемся последней точки зрения, поскольку нельзя, на наш взгляд, устанавливать одинаковую ответственность за совершение хотя и схожих по своей сути преступлений, но различных по степени общественной опасности.

Анализируя весь накопившийся опыт противодействия коррупции, можно констатировать тот факт, что на сегодняшний день одним из эффективных средств борьбы выступает уголовное право.

Вносимые изменения и дополнения в уголовное законодательство направлены на улучшение ситуации в противодействии коррупционным проявлениям в стране.

#### *Литература*

1. Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан “О практике рассмотрения некоторых коррупционных преступлений” от 27 ноября 2015 года № 8.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 2014 года.
3. Сулайманова Н.Н. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с должностными преступлениями / Н.Н. Сулайманова. Бишкек, 2011.