

## ГЕОЛОГИЯ И ЭКОЛОГИЯ

УДК 343.148.65: 338.45.01

### ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*Омуров Жыргалбек Макешович, к.т.н., доцент, КГТУ им. И.Раззакова, Кыргызста, 720044, г.Бишкек, пр. Ч.Айтматова 66. e-mail: omurov66@mail.ru*

*Махматов Аманкул, эксперт, советник государственной службы 2 класса, Кыргызстан, e-mail: aman.m54@mail.ru*

Цель статьи – определение влияния на сокращение несчастных случаев и аварий на производстве при проведении экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах и анализ существующих проблемных вопросов в законодательстве КР.

**Ключевые слова:** промышленная безопасность, экспертиза промышленной безопасности, опасные производственные объекты, несчастный случай, производственный объект.

### INDUSTRIAL SAFETY EXPERTISE

*Omurov Jyrgalbek Makeshovich, Ph.D., associate Professor, Kyrgyzstan, 720044, c.Bishkek, KSTU named after I.Razzakov, pr. Ch. Aytmatova 66, e-mail: omurov66@mail.ru*

*Makhmutov Amankul, expert, civil service adviser grade 2, Kyrgyzstan, e-mail: aman.m54@mail.ru*

The purpose of the article - to determine the effect on reducing accidents and accidents at work during the examination of industrial safety at hazardous production facilities and analysis of the existing problematic issues in the Kyrgyz Republic legislation.

**Keywords:** industrial safety expertise of industrial safety, hazardous production facilities, accident, production facility.

Проведение экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах является неотъемлемой частью контроля и надзора за функционированием опасных производственных объектов. Несмотря на то, что экспертиза безопасности производственных объектов является обязательным требованием к его эксплуатации, несчастные случаи и аварии на производстве до сих пор не являются исключением. Например, по данным Государственной инспекции по экологическому и техническому надзору при Правительстве Кыргызской Республики, на предприятиях эксплуатирующие опасные производственные объекты в 2016 г. произошло 29 несчастных случаев и одна авария со смертельными исходами 18 человек. Общий ущерб от несчастных случаев в данной отрасли составил в порядке 1019 тыс. долл. США. Общее количество несчастных случаев и аварий на производственных объектах в 2016 году составило 112 случая. Указанные данные показывают на острую необходимость своевременного и качественного проведения экспертизы промышленной безопасности в обеспечении безопасного производства.

В соответствии со статьей 13 Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертиза промышленной безопасности представляет собой определение соответствия объекта экспертизы,

предъявляемым к ним требованиям. Экспертиза промышленной безопасности проводится организацией, имеющей экспертов в области промышленной безопасности, аттестованных в установленном Правительством Кыргызской Республики порядке, которые обладают специальными познаниями в области промышленной безопасности.

В данном законе четко устанавливается роль эксперта в проведении экспертизы, а в частности – его навыки. Экспертом в области промышленной безопасности должно быть физическое лицо, имеющее высшее образование, которое обладает специальными знаниями в области промышленной безопасности и соответствует требованиям, установленным Правительством КР нормами и техническими регламентами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности. Стоит отметить некоторый недостаток ранее принятого положения, которое, несмотря на упоминание в законе, далеко от совершенства – не указано о соответствии эксперта требованиям к его знаниям в специальной отрасли.

Например, специалист в области экспертизы промышленной безопасности обладает знаниями в области промышленной безопасности, как предмета, не обладает знаниями оборудования, технологического процесса, основ производства в отрасли, в которой он проводит работу. С нашей точки зрения достаточно более корректно было бы в качестве экспертов рассматривать специалистов, имеющих профильное образование: например, для экспертизы объектов газовой промышленности использовать специалиста как минимум с высшим образованием в этой области, для объектов металлургической промышленности использовать специалиста как минимум с высшим образованием в этой области и т.д. В этой части требуется учесть в разрабатываемом положении Правительства КР внести более точную формулировку требований, предъявляемым к экспертам.

В случае если экспертиза была проведена с предоставлением ложных результатов, и это могло привести к смерти человека или причинению ущерба, то в таком случае, в обязательном порядке должно быть предусмотрено ответственность экспертов, однако такая ответственность не предусмотрено в уголовном и административном кодексе КР, в этой связи требуется разработка проектов законов КР о внесении изменений и дополнений в уголовный и административный кодексы КР.

Экспертиза промышленной безопасности является обязательной процедурой и экспертизе промышленной безопасности подлежат проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта; технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте; здания и сооружения на опасном производственном объекте и документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Кроме того, в законе КР четко указан запрет о том, что эксперту в области промышленной безопасности запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации, в трудовых отношениях с которой он состоит. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть использовано в целях, установленных настоящим Законом.

В этих случаях экспертиза должна проводиться с другими аттестованными экспертами и за счет средств заказчика. Однако, средства заказчика являются стимулом для того, чтобы эксперты не обращали внимание на некоторые недочеты на опасном производственном объекте. В этой связи очевидно, что необходим государственный контроль за деятельностью экспертных организаций и это не должно ограничиваться только регистрацией экспертных заключений в уполномоченных органах власти.

В общем случае экспертиза промышленной безопасности должно проводиться в соответствии с тремя классическими принципами проведения экспертиз, которые характерны не только для промышленной безопасности:

- Принцип независимости;
- Принцип объективности;

Всесторонности и полноты исследований, которые должны проводиться с использованием современных достижений науки и техники.

Экспертная организация в области промышленной безопасности обязана:

- Определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах; зданий и сооружений, расположенных на опасных производственных объектах; подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности;

- Соблюдать установленные нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

- Обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности;

- Обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.

По результатам проведения экспертизы выдается экспертное заключение. Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в уполномоченный орган, который вносит в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение экспертизы промышленной безопасности действительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности. На этом документе должны быть подписи экспертов, которые участвовали в ее проведении, и руководителя экспертной организации.

Обоснование безопасности производственного объекта.

Оценка технического состояния зданий, сооружений и технических устройств должна проводиться с использованием методов неразрушающего контроля (НК), сотрудниками специально аттестованной и аккредитованной лаборатории НК.

Наиболее часто применяется экспертиза промышленной безопасности технических устройств. Техническое устройство подлежит экспертизе промышленной безопасности в обязательном порядке, если техническим регламентом не устанавливалась другая форма оценки соответствия. Техническое устройство подлежит экспертизе:

- До начала применения на опасном производстве;
- При истечении срока службы или превышении числа циклов нагрузки, которые были установлены производителем;
- Отслуживших технический ресурс, для определения возможного срока их дальнейшей безопасной эксплуатации;

Если производилось изменение конструкции, заменяли несущие элементы или проводили восстановительный ремонт после аварии или инцидента, что повлекло повреждение устройства.

Выводы: Проведение экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах является неотъемлемой частью контроля и надзора за функционированием опасных производственных объектов. Однако, несмотря на высокое значение данного вида работ в области обеспечения промышленной безопасности, количество несчастных случаев и аварий на производстве остается на достаточно высоком уровне при эксплуатации опасных производственных объектов. Существует большой пробел между законодательным рычагом надзора и контроля и реальным обеспечением безопасности на опасном производственном объекте. В соответствии с этим, вопрос

изучения экспертизы промышленной безопасности для повышения условий на опасных производственных объектах встает наиболее остро. В данной работе рассмотрены основные положения законодательной базы по вопросу проведения экспертизы промышленной безопасности. Сформулированы основные требования к процессу экспертизы промышленной безопасности. Проанализированы основные положения в проведении экспертизы. На основании проведенного анализа следует отметить, что существующие в настоящий момент механизмы проведения экспертизы далеки от совершенства, и в большинстве случаев они практически не работают, поэтому экспертиза промышленной безопасности в рассматриваемой области должна быть проработана более тщательно: с усилением контроля за допуском персонала к работе на опасных производственных объектах, с соответствием эксперта требованиям к его знаниям в специальной отрасли, кроме того необходимо обязательное осуществление государственного контроля за деятельностью экспертных организаций, что не должно ограничиваться только регистрацией заключения в уполномоченном органе государственной власти.

**Выводы:** Таким образом, проведение экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах является неотъемлемой частью контроля и надзора за функционированием опасных производственных объектов. Однако, несмотря на высокое значение данного вида работ в области обеспечения промышленной безопасности, количество несчастных случаев и аварий на производстве остается на достаточно высоком уровне при эксплуатации опасных производственных объектов. Существует большой пробел между законодательным рычагом надзора и контроля и реальным обеспечением безопасности на опасном производственном объекте. В соответствии с этим, вопрос изучения экспертизы промышленной безопасности для повышения условий на опасных производственных объектах встает наиболее остро. В данной работе рассмотрены основные положения законодательной базы по вопросу проведения экспертизы промышленной безопасности. Сформулированы основные требования к процессу экспертизы промышленной безопасности. Проанализированы основные положения в проведении экспертизы. На основании проведенного анализа следует отметить, что существующие в настоящий момент механизмы проведения экспертизы далеки от совершенства, и в большинстве случаев они практически не работают, поэтому экспертиза промышленной безопасности в рассматриваемой области должна быть проработана более тщательно: с усилением контроля за допуском персонала к работе на опасных производственных объектах, с соответствием эксперта требованиям к его знаниям в специальной отрасли, кроме того необходимо обязательное осуществление государственного контроля за деятельностью экспертных организаций, что не должно ограничиваться только регистрацией заключения в уполномоченном органе государственной власти.

### **Список литературы**

1. Закон КР от 02.08.2016 года № 160 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
2. Коробко В.И. Промышленная безопасность : учеб. пособие для студ. учреждений высш. проф. образования / В.И.Коробко. — М. : Издательский центр «Академия», 2012. — 208 с.
3. Михайлов Ю. М. Промышленная безопасность и охрана труда. Справочник руководителя опасного производственного объекта. Альфа-Пресс, 2014 г.