

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

В статье рассматриваются вопросы участия общественного сектора экономики Казахстана в формировании доходов и расходов домашних хозяйств. Авторы используют методику системы национальных счетов – 93 и на её основе оценивают динамику и структуру показателей доходов сектора домашних хозяйств.

**Ключевые слова:** потребление, функции государства, валовой внутренний продукт, доходы, расходы, социальная политика, государственное управление

The article deals with the issues of involvement of the public sector of the economy of Kazakhstan in the formation of incomes and expenditures of households. The authors use the method of the system of national accounts - 93 and evaluate dynamics and structure of the household sector income indicators based on it.

**Keywords:** consumption, functions of the state, gross internal product, income, expenses, social policy, public administration

Основные экономические функции органов государственного управления связаны с:

1) Обеспечением общества товарами и услугами на рыночной основе для коллективного и индивидуального потребления.

2) Перераспределением доходов и богатства для реализации целей социальной политики, т.е. по сути, поддержка социальных групп, находящихся в рискованной ситуации на основе социального страхования и социальной помощи.

В сектор госуправления включаются также государственные фонды социального страхования. Институциональные единицы, включаемые в сектор государственного управления, в основном заняты предоставлением нерыночных услуг, однако иногда могут иметь в своем составе заведения, которые продают свою продукцию по экономически значимым ценам, т.е. ценам, оказывающим значительное влияние на спрос и предложение на данный товар или услугу. Это, например, платные городские бассейны,

государственные издательства, детские сады. В данном случае их цены могут быть рассмотрены нами с позиции доступности данной услуги для благополучателя.

По первой экономической функции государства.

Для определения масштабов государственного участия в конечном потреблении населения страны система национальных счетов предоставляет всю необходимую информацию.

Основным макроэкономическим показателем в системе СНС-93 является валовой внутренний продукт, который рассчитывается тремя методами: производства, использования и образования доходов.

Расчет валового внутреннего продукта методом использования включает следующие компоненты:

- 1) Расходы на конечное потребление;
- 2) Валовое накопление;
- 3) Чистый экспорт [1].

Показатель 1 – Расходы на конечное потребление домохозяйств.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств, которые состоят в свою очередь из трех элементов:

- расходов домашних хозяйств на конечное потребление;
- расходов некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства;
- расходов органов государственного управления на покупку потребительских товаров и услуг у рыночных производителей для передачи домашним хозяйствам.

Расходы домашних хозяйств на конечное потребление состоят из расходов, произведенных домашними хозяйствами на потребительские товары и услуги, которые складываются из:

А) Расходов на покупку потребительских товаров за счет личного бюджета (независимо от длительности их использования (кроме покупки домов и квартир));

В) Расходов на покупку потребительских услуг, которые формируются из расходов на услуги здравоохранения, образования, транспорта, связи, жилищно-коммунальные, бытовые, финансовые, учреждений культуры, ресторанов и гостиниц;

С) Потребления товаров и услуг, произведенных для собственного потребления;

Д) Расходов на покупку потребительских товаров и услуг резидентами за границей.

В состав сектора некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, включаются:

1) Взаимные организации, имеющие характер ассоциаций, существующие на членские взносы и обслуживающие только своих членов. Это профсоюзы, политические партии, общественные и спортивные клубы, ассоциации предпринимателей и т.п.

2) Неблаготворительные организации (общества охраны природы, некоммерческие организации научного и общественного характера и др.), оказывающие услуги всему обществу и отдельным группам.

3) Благотворительные организации, оказывающие разного рода услуги нуждающимся в них домохозяйствам (религиозные организации, консультационные и кризисные центры, благотворительные столовые и т.д.).

Расходы на конечное потребление системы органов государственного управления включают:

расходы на закуп потребительских товаров и услуг, приобретенных у рыночных производителей для передачи домашним хозяйствам бесплатно или по экономически незначимым ценам;

нерыночный выпуск услуг, который определяется как разность общего выпуска государственных предприятий и поступлений от продажи товаров и услуг по рыночным ценам минус частичное возмещение потребителям стоимости этих услуг;

возмещение расходов домашних хозяйств на приобретение товаров и услуг за счет государственных фондов социального страхования.

Расходы на конечное потребление государственных учреждений подразделяются на расходы:

- 1) на товары и услуги индивидуального характера;
- 2) на услуги коллективного характера.

С целью определения методики и разделения товаров и услуг на эти две группы, применяется классификация функций органов государственного управления. Основными подразделениями в этой классификации являются:

- государственные службы общего назначения;
- оборона;
- общественный порядок и безопасность;
- экономические вопросы;
- охрана окружающей среды;
- жилищные и коммунальные услуги;
- здравоохранение;
- отдых, культура и религия;
- образование;
- социальная защита.

Коллективные услуги оказывают учреждения управления, обороны, общественного порядка и безопасности, науки, коммунального хозяйства, транспорта и др.

Расходы государственных учреждений на индивидуальные товары и услуги представляют собой расходы на товары и услуги, предназначенные для передачи домашним хозяйствам с целью удовлетворения их личных потребностей безвозмездно или по ценам, не имеющим экономического значения. Эти услуги оказывают учреждения здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры и спорта [2].

Расходы по ним определяются как сумма по статьям:

- расходы на выпуск товаров и услуг;
- расходы на покупку потребительских товаров и услуг у рыночных производителей для передачи их домашним хозяйствам;
- частичное возмещение стоимости покупаемых домашними хозяйствами товаров и услуг;
- возмещение расходов домашних хозяйств на покупку товаров и услуг за счет фонда государственного социального страхования.

Показатель 2 – Фактическое конечное потребление.

В системе СНС - 93 есть показатель, который характеризует фактическое конечное потребление домашних хозяйств, складывающееся из:

- расходов домашних хозяйств на конечное потребление;
- расходов государственных учреждений, оказывающих индивидуальные услуги домашним хозяйствам (без учета расходов на коллективные услуги - неделимые блага);
- расходов некоммерческих организаций обслуживающих домашние хозяйства.

В результате фактическое конечное потребление домашних хозяйств состоит из товаров и услуг, приобретаемых домашними хозяйствами по рыночным ценам за счет их текущих доходов и полученных от органов государственного управления и некоммерческих организаций бесплатно или по экономически незначимым ценам. Последнее принято называть социальными услугами или социальными трансфертами в натуральной форме.

Показатель 3 – Скорректированный располагаемый доход домохозяйств.

Сумма первичных доходов и текущих трансфертов образует для каждого сектора экономики располагаемый доход, который в конечном итоге распадается на расходы на конечное потребление и сбережение. Теоретические аспекты проблемы потребления и сбережений, инвестиций – важнейших компонентов совокупных расходов общества - заложены классической и кейнсианской теориями экономической политики.

Сумма располагаемого дохода и полученных социальных трансфертов в натуральной форме дает показатель скорректированного располагаемого дохода домашних хозяйств, который распадается на фактическое конечное потребление и сбережение. Фактическое конечное потребление превышает их расходы на конечное потребление на величину социальных трансфертов в натуральной форме.

По второй экономической функции государства.

Участие государства в сокращении социального неравенства разных социальных групп населения в процессе развития человеческого капитала граждан реализуется не только в предоставлении натуральных трансфертов, но и страховых выплат из системы государственного социального страхования и денежных трансфертов на основе социальной помощи.

Масштабы поддержки сектора домашних хозяйств с этой точки зрения можно оценить на основе денежных (или текущих) трансфертов, к которым относятся пенсии, пособия, стипендии, дотации. Денежные трансферты и страховые выплаты, предоставляемые государством домашним хозяйствам, предназначены:

1) Сократить разрыв в уровне материального достатка занятых на рынке труда и неработающих членов общества, по объективным причинам не вовлеченных в трудовой процесс (инвалиды, семейные обязанности, связанные с материнством, и др.)

2) Смягчить негативные внешние факторы период адаптации человека к рыночным условиям (рост безработицы, бедности, а в ряде случаев нищеты).

Изучив структуру доходов сектора домашних хозяйств, можно сделать вывод о том, что масштабы перераспределения богатства и доходов в Казахстане в денежной форме, которую представляют текущие трансферты, сокращаются.

В целом социальная политика Казахстана отдает приоритет производству общественных индивидуальных (делимых) услуг перед денежными трансфертами. Это отражает политический выбор страны и приоритет принципа стимулирования экономической активности населения перед принципом солидарности на основе денежных трансфертов.

Подводя итог можно сделать следующие выводы:

1) Деятельность общественного сектора в экономике Республики Казахстан по производству общественных товаров и услуг коллективного и индивидуального пользования характеризуется тенденцией к повышению доли этих услуг в конечном потреблении. В соотношении долей существует паритет, но преобладание в 2-5 % за период имеют расходы на коллективные услуги.

2) Уменьшился удельный вес расходов на конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние

хозяйства с 2,6% до 2,1%. Это говорит о том, что сектор развивается более медленными темпами, чем растут доходы домохозяйств и расходы госсектора.

3) Фактическое конечное потребление домашних хозяйств, т.е. потребление без учета расходов на оказание коллективных услуг, также характеризуется ростом доли госсектора (бесплатных услуг образования, здравоохранения, культуры и др.), но этот рост идет более медленными темпами – 0,3% в год. Тем не менее, следует отметить, что достигнутая доля натуральных социальных трансфертов в фактическом конечном потреблении домохозяйств достаточно близко подошла к уровню 1990 года, когда доля составляла 11,83%. При пролонгировании темпов роста за 4-5 лет может произойти достижение этой величины.

4) Одновременно можно отметить, что денежные трансферты, передаваемые домохозяйствам в результате реализации социальной политики перераспределения доходов в форме стипендий, пенсий, пособий сокращают своё участие в доходах сектора домашних хозяйств.

5) Социальная политика Казахстана по преодолению социального неравенства и развитию человеческого потенциала населения страны, развивается в направлении сокращения денежных трансфертов в доходах домохозяйств и роста социальных натуральных трансфертов (коллективных услуг индивидуального потребления) в конечном потреблении домохозяйств. В то же время, расходы на коллективные услуги занимают большую долю в конечном потреблении, но идет выравнивание статей расхода.

#### **Список использованных источников:**

1. Методологические положения по системе национальных счетов, Алматы, 2006, - 332с.
2. Основы национального счетоводства (международный стандарт). Учебник. Под редакцией профессора Ю.К.Иванова. Москва. ИНФРА-М, 2005.