

УДК 327.7

## ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

*Р.С. Голованов*

Рассматриваются вопросы влияния политических элит на евразийские интеграционные процессы и актуальные вопросы евразийской интеграции.

*Ключевые слова:* интеграционные процессы; политические элиты; интеграционные объединения; политическое позиционирование.

---

## IMPLEMENTATION ISSUES OF THE EURASIAN INTEGRATION POLICY

*R.S. Golovanov*

The paper regards some questions of influence of political elite on the Eurasian integration processes and topical issues of the Eurasian integration.

*Keywords:* integration processes; political elite; integration associations; political positioning.

Развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве и, в частности, старт интеграционного процесса ЕАЭС проходят в сложных, весьма неблагоприятных международных условиях. Финансово-экономический кризис обусловил необходимость поиска новых путей обеспечения устойчивого развития, в том числе посредством региональных интеграционных процессов. Интеграционные процессы в нем проходят в обстановке беспрецедентного внешнего политического и экономического давления и в условиях развязанной против России информационно-пропагандистской войны. По мнению В. Матвиенко, это реакция США и их союзников на возникновение новой геополитической реальности, их резко отрицательное отношение к любым действиям, связанным с началом интеграционных процессов на постсоветском пространстве [1].

Чтобы лучше понять текущие и перспективные направления развития интеграционных процессов, проведем небольшой экскурс в историю создания ЕАЭС. Идея евразийского объединения имеет долгую историю и обоснована еще российским философом Л.Н. Гумилевым. Мы рассмотрим социально-экономические условия создания ЕАЭС на современном этапе.

С целью обеспечения экономической стабильности, в 1995 г. Беларусь, Казахстан и Россия начали работу по формированию Таможенного союза (ТС), подписав Соглашение о Таможенном союзе и Соглашение о Таможенном союзе между Россий-

ской Федерацией и Республикой Беларусь. В 1996 г. Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях, в котором в числе основных целей интеграции они провозгласили формирование единого экономического пространства, предусматривающего функционирование общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, а также развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем. В рамках реализации указанных договоренностей, в 1999 г., Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, который предусматривал завершение формирования Таможенного союза и создание на его основе Единого экономического пространства. Можно утверждать, что данное объединение ознаменовало начало евразийской интеграции в 2000-е гг. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) формально прекратило свое существование и с 1 января 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Таким образом, процессы реализации интеграционной политики происходившие на постсоветском пространстве на протяжении всего периода после распада СССР получили свое юридическое оформление и экономическое наполнение. Политическая составляющая этих процессов, вызывающая резонанс в гражданском обществе, получила практическое, экономическое подкрепление, выражающееся

не в удовлетворении “имперских амбиций”, а в со-зидательной, взаимовыгодной работе стран партнеров ради всеобщего социально-экономического блага.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью [2]. ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. В рамках Союза обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Таким образом, идея евразийской интеграции поэтапно воплотилась в создание в 2014 г. Практическое функционирование ЕАЭС началось 1 января 2015 г., в этом же году к нему присоединились Армения (2 января 2015 г.) и Киргизская Республика (12 августа 2015 г.). О желании создать Зону свободной торговли с ЕАЭС заявили такие страны, как Вьетнам, КНР, Египет, Индия, Иран, Пакистан, Зимбабве, Тунис, Сирия, Иордания, Монголия, Албания, Израиль, что свидетельствует, во-первых, о международном признании значимости этого проекта; во-вторых, о его реализуемости.

Ключевым для понимания сути евразийской интеграции является тезис президента России В.В. Путина о том, что это “проект, являющийся, без преувеличения, исторической вехой не только для трех наших стран, но и для всех государств на постсоветском пространстве” [3]. Его развил президент Казахстана Н.А. Назарбаев, подчеркнув, что в новом проекте “органично переплетены многолетний опыт кристаллизации национальных интересов новых независимых государств, поиска оптимальной модели евразийской интеграции и новые надежды миллионов простых людей” [4]. С этим подходом вполне согласен президент Белоруссии А.Г. Лукашенко: “Интеграция не самоцель. Это инструмент достижения наивысшей цели – роста благосостояния и качества жизни наших людей” [5].

К основным целям ЕАЭС относятся создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения и формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Именно эти цели стали определяющим фактором решения Киргизской Республикой о вступлении в ЕАЭС.

В принятой в 2010 г. Конституции Киргизской Республики утверждается, что республика является социальным государством [6], т. е. государством, “в котором обеспечивается высокий уровень социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной справедливости и солидарности” [7]. Но после двух “революций” в республике произошел резкий спад экономики, рост безработицы и преступности, усилилась массовая трудовая миграция.

Представители новой политической элиты достаточно четко обозначили социальные перспективы Киргизии – приоритетом ее устойчивого развития была названа экономика, состояние которой является главным фактором суверенитета и национальной безопасности государства [8]. В свою очередь, подъем экономики, с их точки зрения, невозможен без свободного перемещения людей, товаров, капиталов и услуг, т. е. без участия республики в евразийской региональной интеграции.

После вступления Киргизии в ЕАЭС президент КР А.Ш. Атамбаев заявил: “Кыргызстан вступил в Евразийский экономический союз, и первые шаги, сделанные в качестве полноправного члена в данной организации, говорят о правильном выборе. Для наших производителей открылись новые рынки сбыта, усиливается экспортный потенциал экономик. За месяц выросли таможенные платежи и зафиксирована активная предпринимательская деятельность. Подписаны соглашения между Российско-Кыргызским Фондом развития и кыргызстанскими коммерческими банками о выделении средств для финансирования малого и среднего бизнеса, предприятий сельского хозяйства Кыргызстана и выдан первый кредит по этой линии. Значительно улучшилось положение трудовых мигрантов” [9].

Сегодня можно утверждать, что евразийский проект, будучи результатом элитного социального конструирования, реализуется только при активном участии элит интегрирующихся государств. Опыт присоединения Киргизской Республики к ЕАЭС показывает, что в функции политической элиты входит формулировка и целенаправленное решение интеграционных задач, четкое выражение доминирующих в обществе приоритетов и ценностей, обеспечение институционального сопровождения реализации интеграционного проекта через создание специализированных структур, ориентированных на решение конкретных задач; координация активности межгосударственных административных органов и политических

и общественных организаций и объединений при обсуждении тех или иных проблем интеграции; информирование общества о принятых по тому или иному вопросу решениях через СМИ и интернет-каналы; контроль над реализацией принятых и уже осуществляемых решений и распространение информации о механизмах и ходе этого процесса [10].

Очевидно, что осуществление этих проектов предполагает тесное сотрудничество политических элит всех заинтересованных государств.

Отношение партии к евразийской интеграции выступает важной идеологической характеристикой, отражающей видение партийной элитой места и роли своей страны в мировом и региональном политическом пространстве, оценку текущей ситуации в мире и регионе и перспективы ее развития. С этой точки зрения интересно посмотреть на программные установки основных политических партий Российской Федерации, касающихся евразийских интеграционных процессов.

В преамбуле программы партии “Единая Россия” говорится, что главный стратегический курс страны – это движение от сохранения единства и независимости к развитию России как суверенной мировой державы [11]. В разделе Программы “Справедливость и безопасность для мира и для России” уточняется: “Чтобы выдержать международную конкуренцию, нам нужно быть экономически привлекательными. И быстрее развивать интеграцию с ближайшими соседями, что мы и делаем в составе Союзного государства, евразийской “пятерки”, СНГ”. В свою очередь, евразийский интеграционный проект будет способствовать возникновению новых возможностей для развития, для граждан и бизнеса.

Лидер КПРФ Г. Зюганов считает, что “в современном мире не выжить без самостоятельной политики, без реального суверенитета, без сильной и эффективной экономической системы. Или ее удастся создать, или нас уничтожат, сомнут, растопчут!.. В этой исключительно ответственной ситуации Россия должна ответить на судьбоносный для нее вопрос: Как защитить себя, как сохранить право на самостоятельное развитие? Как обеспечить достойное будущее своим детям и внукам?!” [12]. Ответ – в том числе через поддержку ЕАЭС, создание которого стало важнейшим шагом в направлении интеграции братских народов.

На совещании послов и постоянных представителей Российской Федерации, состоявшемся 30 июня 2016 г., в очередной раз В.В. Путин заявил: “Безусловно, в числе приоритетов – укрепление стратегического партнерства на пространстве Евразии. Вместе с Белоруссией, Казахстаном, Ар-

менией и Киргизией реализуем масштабный интеграционный проект Евразийского экономического союза... При этом наш союз заинтересован во взаимодействии со всеми странами и интеграционными объединениями на принципах свободы и открытости. Консультации о создании в ЕАЭС зон свободной торговли проводятся с более чем 40 государствами и международными организациями” [13].

3 октября 2011 г. тогдашний российский премьер-министр, а ныне президент Владимир Путин опубликовал в газете “Известия” статью о создании Евразийского союза (ЕАС) на базе Таможенного союза и Единого экономического пространства трех стран – России, Беларуси и Казахстана – на основе принципов равноправия, суверенитета и добровольности. При этом ЕАС способен стать одним из полюсов современного мира и играть роль эффективной “связки” между Европой и динамичным Азиатско-Тихоокеанским регионом. Кроме того, в статье много говорится о желательности взаимодействия с Европой. “Евразийский союз будет строиться... как неотъемлемая часть Большой Европы, объединенной едиными ценностями свободы, демократии и рыночных законов”. В то же время “экономически логичная и сбалансированная система партнерства Евразийского союза и ЕС способна создать реальные условия для изменения геополитической и геоэкономической конфигурации всего континента и имела бы несомненный позитивный глобальный эффект” [14].

Неоднократно и небезуспешно (по крайней мере, теоретически) приходилось доказывать принципиальную сочетаемость евразийского проекта с ЕС-центричными инициативами на пространстве “общего соседства”. В частности, при формировании Евразийского экономического союза сама Россия будет ориентироваться на гармонизацию с законодательством Европейского союза – в той мере, в какой это будет содействовать экономическому росту. Возможно, что перспектива – это создание общего экономического пространства с ЕС, что предполагает не просто гармонизацию законодательства союзов, но и постепенную ликвидацию препятствий на пути движения товаров, услуг, капиталов и граждан [15].

Таким образом, можем заключить, что эффективное достижение целей и развитие регионального сотрудничества возможно только при благоприятных экономических условиях и стабильном международном политическом климате. Решение проблем устойчивого развития возможно только в том случае, если интеграционные объединения создаются не в целях агрессии, противостояния, удовлетворения амбиций сверхдержав

и изоляции, а в интересах углубления глобального сотрудничества в области борьбы с мировыми проблемами, опасностями и вызовами, консолидации усилий в области социально-значимых проектов, расширения границ сотрудничества в различных сферах. Поэтому, несмотря на реализуемую санкционную политику со стороны США и их европейских партнеров, а также другие трудности на данном этапе функционирования ЕАЭС, рассматриваемое интеграционное объединение показало свою состоятельность и зрелость в вопросе поддержания стабильного экономического положения в условиях кризиса. Принципы взаимоуважения и взаимовыгодного сотрудничества лежащие в основе ЕАЭС, а также совместные усилия всех стран в период, когда происходят глубокие преобразования международного ландшафта, сопровождающиеся потрясениями в сферах экономики, политики и международных отношений позволят успешно противостоять основным угрозам нашего времени. Поэтому противники ЕАЭС должны принять углубление интеграционных процессов на пространстве СНГ и укрепление роли региональных объединений как объективную потребность постсоветских государств в объединении своего экономического потенциала и как закономерную тенденцию эпохи глобализации.

#### *Литература*

1. Заседание интеграционного клуба “Экономическая интеграция: новые вызовы и баланс интересов”. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/12558>
2. Договор о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астана. 29 мая 2014 г. президентами Белоруссии, Казахстана и Российской Федерации. URL: <https://docs.eaeunion.org/ru>
3. *Путин В.В.* Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня / В.В. Путин. 3 октября 2011 г. URL: <http://izvestia.ru>
4. *Назарбаев Н.А.* Евразийский Союз: от идеи к истории будущего / Н.А. Назарбаев. 25 октября 2011 г. URL: <http://izvestia.ru>
5. *Лукашенко А.Г.* О судьбах нашей интеграции / А.Г. Лукашенко. 17 октября 2011 г. URL: <http://izvestia.ru>
6. Конституция Киргизской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. URL: [http://www.gov.kg/?page\\_id=263&lang=ru](http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru)
7. *Гончаров П.К.* Социальное государство / П.К. Гончаров // Новая философская энциклопедия. 2-е изд., испр. и дополн. М.: Мысль, 2010. URL: <http://iph.ras.ru/enc.htm>
8. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 гг. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 г. № 11. URL: <http://www.president.kg/ru/>
9. Обращение Президента Алмазбека Атамбаева к участникам IV Межрегиональной кыргызско-российской конференции. 22 сентября 2015 г. URL: <http://www.president.kg/ru/news>
10. Перспективы развития кыргызско-российских взаимоотношений после вступления Кыргызстана в ЕАЭС. URL: <http://www.ictsd.org/bridges-news>
11. Успех каждого – успех России! Предвыборная программа партии “Единая Россия”. URL: <https://er.ru/party/program/userdata/files/2016/06/27/predvybornaya-programma.pdf>
12. Развитие страны – выход из кризиса. Доклад Председателя ЦК КПРФ Г.А. Зюганова на Орловском экономическом форуме. 2016. URL: <https://kprf.ru/party-live/cknews/151695.html>
13. Совещание послов и постоянных представителей Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/52298>
14. Перспективы Евразийского интеграционного проекта и Китай. URL: <http://svom.info/entry/315-perspektivy-evrazijskogo-integracionnogo-proekta-i/>
15. *Торкунов А.В.* Перспективы Евразийской экономической интеграции / А.В. Торкунов. URL: <http://vestnik.mgimo.ru/razdely/mezhdunarodnyetnosheniya/perspektivy-evraziyskoy-ekonomicheskoj-integracii>