

**Государственная патентно-техническая библиотека
Кыргызской Республики**

Отдел справочно – информационного обслуживания

Государственно – частное партнерство

Обзорная информация

Бишкек - 2016

В настоящее время во многих странах СНГ усилился интерес к использованию в экономике принципов государственно-частного партнерства.

В наиболее широком смысле слова, государственно-частное партнерство – это совокупность форм средне – и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения значимых задач на взаимовыгодных условиях.

Отдел справочно – информационного обслуживания ГПТБ подготовил обзор на тему:

Государственно – частное партнерство

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся, окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов, студентов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

- 1.Из истории ГЧП
- 2.ГЧП в Кыргызстане
3. Список использованной литературы

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г. Бишкек, пр. Эркиндик 58-А, каб.221, тел.66-46-59. ОСИО
e-mail: gptbkr@rambler.ru

Составитель: гл. библиограф Сахатаева З.З.

Из истории ГЧП

Идея государственно-частного партнерства родилась двадцать лет тому назад в Великобритании. В те годы из-за нехватки денежных средств около 70% проектов, связанных с налаживанием социальной инфраструктуры, со строительством дорог и жилищными проблемами, числились в Англии незавершенными. Государственный кошелек оказался пуст. И тогда правительство обратилось к бизнесменам. Результаты превзошли все ожидания: 80% жизненно важных проектов были реализованы в установленные сроки.

Хотя не все шло гладко, Эксперты отмечают, что некоторые контракты государственно-частного партнерства пришлось расторгнуть, Несмотря на это, многие страны мира отметили эффективность и необходимость сотрудничества частного капитала с правительством, особенно, в реализации крупных национальных проектов. В России, к примеру, работает центр по ГЧП при «МежЭкономБанке» Российской Федерации. Банкиры помогли правительству привлечь инвесторов в социально ориентированные проекты: строительство аэропорта в Пулково, модернизацию теплосетей, ремонт дорог.

Первый опыт ГЧП в Великобритании был получен в 1981г. в связи с перестройкой лондонских доков на основе новой дерегулированной и рыночно ориентированной политики планирования.

В 1992г. с целью развития более эффективных общественных услуг высокого качества была основана «Частная финансовая инициатива», при которой финансовые вложения возвращались инвестору через арендную плату, вносимую государством за эксплуатацию объекта.

Результатом ГЧП - проектов явилось введение в эксплуатацию 34 больниц и 119 подобных учреждений, 239 «обновленных» школ, 23 новых транспортных проекта, 34 пожарных и полицейских участка, 13 новых тюрем

и центров подготовки служб безопасности, 12 объектов по утилизации мусора и водоснабжению.

В период с 2003 по 2005г. рост инвестиций частного сектора в инфраструктурные проекты по принципу ГЧП наблюдается в большинстве развитых стран. ГЧП позволяет избежать, с одной стороны, недостатков прямого регулирования государства, а с другой стороны – «провалы рынка». Основным аргумент в поддержку ГЧП состоит в том, что и общество, и частный сектор обладают собственными уникальными характеристиками и преимуществами, при объединении которых создается возможность более эффективно действовать и достигать лучших результатов именно в тех сферах, где особенно заметны «провалы рынка» или неэффективность государственного управления (как правило, это социальная сфера, проблемы экологии, создание инфраструктуры).

Государственно – частное партнерство

В Кыргызстане Закон «О государственно-частном партнерстве» принимали дважды: в 2009г. и в 2012г., но он оказался мертвым, не работающим, оставляя много лазеек, для коррупционного и чиновничьего произвола. Документ требовал серьезной доработки. Проект нового документа разрабатывали с бизнесменами. В него внесли около 20 изменений и дополнений, кроме того, в целях усовершенствования законодательства воспользовались рекомендациями участников двух крупных международных форумов, прошедших в Кыргызстане в 2013-2014г.

Загвоздка в том, что чиновники и предприниматели не делают шаги навстречу друг к другу. «Уговаривать сотрудничать или принуждать к нему никто не собирается,- высказали свою позицию государственные служащие,- это дело добровольное. Бизнесмены – самые активные члены нашего общества, если они почувствуют выгоду, за ними дело не станет. У государства есть ресурсы, правительство создает удобную нормативно-

правовую базу для работы, решает проблему с отводом земель под строительство социальных объектов, берет часть рисков на себя».

Практика показала, что для успешной реализации ГЧП – инициативы, прежде всего необходимо расширение осведомленности и выгодах, принципах такого механизма среди представителей линейных министерств, МСУ, бизнес - сообществ, а также широкого круга заинтересованности.

В этой связи Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики презентовало выгоды и преимущества такого долгосрочного сотрудничества. На встрече также обсудили реализацию социальных проектов посредством ГЧП в сфере здравоохранения, муниципальной, и дорожно - транспортной структурах. Разговор шел и о привлечении зарубежного капитала.

Для устойчивого развития нашей экономики необходимо 7-8% от ВВП направлять на софинансирование государственно- частных проектов, то есть ежегодно по 500 млрд. сомов. У правительства нет сегодня такой возможности, поэтому эта сумма куда скромнее – 40млрд. сомов. Без партнерства с бизнесом нам не обойтись. Возьмем пример с цивилизованных стран, к примеру, в Англии из года в год снижаются государственные расходы на строительство и реконструкцию дорог и транспортной инфраструктуры, в США в каждом штате бизнесмены заключают соглашения с местной властью, что позволяет экономить федеральный бюджет от 20 до 50%.

Нельзя сбрасывать со счетов мелкотоварную структуру отечественной экономики, недостаточное участие государства в софинансирование проектов, тем не менее, кое- какие подвижки мы все же имеем. В республике появился фонд финансовых технико-экономических обоснований проектов (4млн. долларов), сюда уже подали заявки пять международных и одна местная кампании. В Министерстве Экономики организовали специальный отдел по сотрудничеству государства и бизнеса.

Наши медики по собственной инициативе, что очень ценно, подготовили заявку на приобретение томографического диагностического оборудования. Есть победитель конкурса МВД «Безопасный город», готовится к подписанию соответствующее соглашение.

Ждет инвесторов проект ГЧП по строительству центральной лаборатории (4милл. Евро), переходу на электронные билеты в муниципальном пассажирском транспорте(2милл. долларов), городскому освещению (11млн. долларов), многоэтажной парковки автомобилей(4млн. долларов) в Бишкеке, реконструкции горнолыжной базы «Норус».

По новому законодательству заявки должны рассматриваться в течение месяца, а не двух, как было ранее. Вдвое сократились срок отбора документов и вынесение решений. Отныне предприятия будут иметь дело не с абстрактным государственным органом, а с конкретным министерством, повышается ответственность должностных лиц.

В республике, как известно, низкая покупательская способность населения, так что социальные проекты ГЧП придутся весьма кстати. К услугам потенциальных инвесторов международные консультанты, которые рекомендуют не жалеть денег на подготовку качественных технико - экономических обоснований. А для государственных и муниципальных служащих организуют подготовительные курсы в Академии Управления при Президенте. К 2020г. планируется реализовать два десятка проектов ГЧП на сумму не менее 20 млрд. сомов. К сожалению, наши люди с большим недоверием относятся к властным структурам. Эту проблему можно решить через усовершенствование и стабильность законодательной базы. Так, Закон «Об инвестициях» гарантирует устойчивость правил игры на рынке в течение десяти лет.

При помощи местных бизнесменов можно заняться вконец изношенными электрическими сетями, построить в сельской местности дороги, школы, больницы.

Налоги пойдут в провинциальную кассу. Не стоит ограничиваться лишь масштабными проектами, которые существуют преимущественно в энергетике и дороге.

Ведь 80% представителей этого слоя хорошо зарекомендовали себя в сервисе и торговле. Привлекая их к сотрудничеству с государством, мы тем самым расширим социальную базу ГЧП, создадим условия интеграции республики с мировым рынком ценных бумаг.

Главное понять, в каком направлении двигаться. К примеру, как улучшить качество медицинского обслуживания? Не секрет, что наш фармацевтический рынок захватили частники, хорошо бы им составить альтернативу, а заодно и навести порядок в предоставлении учреждением здравоохранения медицинской техники, обеспечить ее надлежащий ремонт. Во многих аптеках не платят в полном объеме налоги, продают только дорогие лекарства.

Около тысячи фирм у нас работают по патентам, 3000 аптек конкурируют между собой, поставки лекарственных средств идут и оптом, и в розницу. На тендерах аптеки приобретают жизненно важные лекарственные средства по программе государственных гарантий.

Правительство в целях подготовки технико-экономического обоснования проектов частно - государственного партнерства создало Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП, сообщил премьер-министр С,Жээнбеков, на круглом столе по реализации Закона «О государственно-частном партнерстве в КР».

Глава правительства подчеркнул, что ГЧП – важный инструмент реализации инфраструктурных, социальных и региональных проектов и долгосрочного взаимодействия, финансирования, строительства, восстановления, реконструкции объектов, а также управления существующими или вновь создаваемыми объектами.

«В программе правительства «Доверие и единство» одной из приоритетных задач повышения инвестиционной привлекательности страны

определен практический запуск проектов в рамках ГЧП. С момента принятия Закона «О государственно-частном партнерстве в КР» инициировано 24 проекта, однако на данный момент, однако ни один из них не реализован», сообщил С.Жеенбеков, призвав активизировать работу в данном направлении и принять меры к установлению долгосрочного сотрудничества с бизнесом посредством механизма ГЧП. «На данный момент следует активнее применять ГЧП в таких сферах, как строительство малых ГЭС, предоставление отдельных муниципальных услуг в городах, в проектах в сфере здравоохранения, образования, социальной сферы», - подчеркнул С.Жеенбеков.

Стимулирование внутренних инвестиций посредством применения механизма ГЧП, отметил глава правительства, должно найти широкое распространение в стране, позволяющее государству и частному сектору извлекать взаимную выгоду в реализации масштабных проектов.

Премьер-министр отметил, что преференции и льготы, предоставляемые указанным законом, весьма привлекательны для частного сектора. Предусмотрены разные виды господдержки в виде гарантий, тарифных субсидий, льгот, отсрочек уплаты налогов и таможенных платежей, предоставления прав на иное движимое и недвижимое имущество и исключительные права на деятельность.

Премьер-министр С.Жеенбеков поручил руководителям госорганов, полпредам правительства в областях, акимам районов и мэрам городов принять исчерпывающие меры для обеспечения экономического роста через эффективное взаимодействие государства и частного сектора на местах и эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности, путем применения механизма ГЧП.

Министерство здравоохранения разрабатывает проект, который позволит значительно улучшить услуги по предоставлению гемодиализа лицам, страдающим почечными заболеваниями. Это – процедура очищения крови через полупроницаемую пористую мембрану с помощью

«искусственная почка». И целью проекта является обеспечение ею больных, проживающих в городах Бишкеке, Оше, Джалал-Абаде, что составляет 70% всего населения республики.

По словам министра здравоохранения, в Кыргызстане число взрослых жителей с хроническими болезнями почек достигает 250 тысяч. Только в 2015г. от почечных заболеваний умерли 475 человек. В определенной степени это связано с тем, что используются устаревшее и изношенное оборудование, при этом только 20% пациентов, нуждающихся в жизненно необходимом лечении, имеют доступ к терапии через государственные льготы. С помощью данного проекта государственно – частного партнерства мы получим возможность обеспечить население высококачественным услугами по гемодиализу, соответствующими международным стандартам. Гемодиализ, наряду с трансплантацией почек, является единственным способом сохранения жизни людям, страдающим почечной недостаточностью. Лечение может предотвратить необходимость трансплантации почек, спасти большое количество пациентов. Проект по предоставлению гемодиализа – первый в республике, который реализуется в рамках действующего законодательства, послужит примером для привлечения частного сектора и инвестиций с целью дальнейшего развития, и в том числе государственной системы охраны здоровья.

Министерство здравоохранения открыто для плодотворного сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами, обмена мнениями, опытом и предложениями по улучшению деятельности в области ГЧП, направленными в конечном итоге на достижение главной цели – сохранение и улучшение здоровья наших граждан, повышение качество жизни.

Список использованной литературы

1. Закон КР от 22.02.2012г. №7 «О государственном частном партнерстве в КР» //НАКР.- 2012.- №11.- С.3
2. Постановление Правительства от 16.06.2016. №328 «Об образовании Совета по государственно- частному партнерству в КР». Положение о Совете по ГЧП в КР //НАКР.- 2016.- №34.- С.- 23-24
3. Постановление Правительства от 16.06.2016.№327 «Об утверждении Программы развития ГЧП в КР на 2016- 2021годы» //НАКР.- 2016.- №34.- С.13
4. Адылбекова А. ГЧП- как характерная черта современного этапа развития мировой экономики. В книге «Современное развитие мировой экономики: новый взгляд». Материалы межвуз.студ.конференции, посвященной 20-летию КРСУ- Б.,2013.- С.43
5. Мешкова Е. Кыргызстан «идет в ногу» с мировыми тенденциями //Слово Кыргызстана.- 2016.- 18мая.- С.11
6. ГЧП: извлечь обоюдную выгоду //Слово Кыргызстана.- 2017.- 15февраля.- С.7
7. Здравоохранение: государственно-частное партнерство //Слово Кыргызстана.- 2016.- 28июня.- С.11