

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

### CONTEMPORARY CONDITION AND TENDENCY OF LABOUR MARKET DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*Эмгек рыногу (базары) – социалдык- экономикалык категория катары өлкөлөрдүн жана жеке жумушчунун, эмгекчинин аракетин менен байланышкан татаал жана динамикалык көрүнүш.*

***Ачык сөздөр:** эмгек базары, жумушсуздук, калкты жумуш менен камсыздоо, экономикалык активдүү калк, мамлекеттик жөнгө салуу, демографиялык фактор.*

*Рынок труда как социально-экономическая категория – сложное и динамичное явление, связанное как с макроэкономическим развитием стран, так и с мотивацией труда отдельного работника.*

***Ключевые слова:** рынок труда, безработица, занятость населения, экономически активное население, государственное регулирование, демографический фактор.*

*Labour market as social and economic category is a complicated and dynamic event, connected with both macroeconomic development of countries and labour motivation of a separate employee.*

***Keywords:** Labour market, unemployment, employment of population, work force, government control, demographic factor.*

Социально-демографическая ситуация, сложившаяся в Кыргызской Республике, сложна и противоречива. С одной стороны - Кыргызстан одна из немногих стран СНГ, где сохранилась благоприятная демографическая ситуация, соответственно, и рост численности трудовых ресурсов, с другой - Кыргызстан традиционно трудоизбыточный регион, где начиная с 1991 года проблема занятости обострена. Высокий уровень рождаемости и относительно низкий уровень смертности сформировали в Кыргызской Республике трудоизбыточность, при которой рост предложения рабочей силы опережает число создаваемых рабочих мест и превышает спрос на него. Интенсивный миграционный отток за пределы страны не в состоянии снять напряженность на национальном рынке труда. Несмотря на дефицит рабочих мест, экономика страны локально ощущает нехватку квалифицированной рабочей силы, с одной стороны, и в то же время – высокую нагрузку незанятого населения, с другой.

После распада СССР, начиная с 90-х годов, проблемы занятости на рынке труда остаются нерешенными. Рынок труда характеризуется хронической трудоизбыточностью и недостаточным ростом количества трудовых мест в национальной экономике. Такое положение обусловлено, во-первых, принятием неправильных решений в результате проводимых реформ в начале трансформационного периода, и во-вторых, кризисом, охватившим практически все отрасли национальной экономики. Одним из главных факторов, определяющих трудоизбыточность республики, является демографический фактор. Отметим, что в современных условиях нельзя правильно оценить социально-экономическое положение страны и выявить перспективы ее дальнейшего развития без учета демографического фактора.

Развитие рыночных отношений, активность государства в регулировании социально- трудовых отношений определяет развитие национального рынка труда в

любой стране. Рынок труда, как и рынок капиталов, товаров, ценных бумаг, является составной частью рыночной экономики. На нем предприниматели и трудящиеся совместно ведут переговоры, коллективные или индивидуальные, по поводу трудоустройства, условий труда и заработной платы.

Теоретический фундамент о рынке труда был заложен представителями классической школы в экономической науке. Так, основой учения шотландского экономиста Адама Смита был тезис о свободной конкуренции как условии оптимального использования материальных, финансовых и людских ресурсов. Он доказывал, что объём занятости населения в экономике страны определяется величиной средней ставки заработной платы одного работника. Если средняя ставка заработной платы возрастает, то уменьшается возможность обеспечения занятости.

Современник Давида Риккардо - Жан-Батист Сэй сформулировал рыночный закон взаимодействия спроса и предложения и достижения на этой основе равновесной цены на предмет купли-продажи, в том числе и на труд.

В конце XIX века и в XX веке теория рынка труда предстала в многообразии исследований, таких выдающихся экономистов как Альфред Маршал (1842-1924), Джон Мейнрад Кейнс (1883-1946), Пауль А. Самуэльсон (род.1915) и др. Свой вклад в исследование рынка труда внес и современный наш отечественный ученый - Н. Х. Кумскова. Теория и практика рынка труда волновала многих экономистов, исследователей. У всех была своя точка зрения на эту проблему, но все эти мнения правильные и их можно применять в исследовании проблем современного рынка труда.

В отечественной экономической литературе можно часто встретить термины «рынок труда» или «рынок рабочей силы», а в последнее время еще и «рынок трудовых ресурсов». Дискуссии по поводу корректности их употребления ведутся в течение десятилетий, но пока не сложилось единого мнения, поскольку содержание этих категорий в силу их многомерности трудно определить однозначно. Разные авторы дают различные определения в зависимости от специфики методологии и конечных целей исследования.

В традициях западной экономической науки понятия «труд» и «рабочая сила» не различаются, и в качестве ресурса производства рассматривается именно труд, который употребляется «... для обозначения всех физических и умственных способностей людей, применимых в производстве товаров и услуг» [41, с. 37]. Мы считаем использование понятия «рынок труда» не только более удобным, но и более приемлемым с учетом мировой практики.

Таким образом, исходя из вышеназванного в самом общем виде, по нашему мнению, *рынок труда* можно рассматривать как неотъемлемую часть рыночной экономики, представляющую собой систему социально-экономических и трудовых отношений с согласованными интересами работодателей, наемных работников и государства по поводу купли-продажи специфического товара, а именно труда.

Труд является существенным фактором производства, а эффективное использование рабочей силы - фактор устойчивого долгосрочного экономического роста и преодоления бедности. Спустя 20 лет с момента беспрецедентной системной трансформации Кыргызстан продолжает испытывать кризис в сфере занятости, в республике очень высокий уровень безработицы, а нормально функционирующий рынок труда еще не сложился. В таких условиях население испытывает дополнительные трудности на рынке труда.

Нынешний высокий уровень безработицы способствует массовой внешней миграции в поисках работы. За пределами страны находится более 30 % экономически активного населения, и среди них львиную долю составляют молодые граждане. Учитывая демографические особенности страны с ожидаемым увеличением трудоспособного населения за счет молодых в течение следующего десятилетия,

становится очевидным, что назрела необходимость обратить серьезное внимание на проблему занятости молодежи.

Чтобы быть эффективной, политика занятости населения должна стать дифференцированной и нацеливаться на конкретные слои молодого населения, сочетая активную политику в области занятости с превентивными мерами, призванными улучшить возможности трудоустройства молодежи в более долгосрочной перспективе.

Переход к рыночной экономике привел к существенным преобразованиям во всей социальной сфере Кыргызстана, изменились уровень жизни и качество труда основной массы экономически активного населения. Работники получили большую свободу в выборе места работы, а конкуренция стала дополнительным стимулом развития личных способностей их применения.

Развитие кыргызского рынка труда проходило по иному пути, чем это первоначально предполагалось. На старте рыночных преобразований было ожидание лавинообразного роста открытой безработицы. Трудно было представить такие спонтанно возникшие способы адаптации к рынку, как административные отпуска, работа по сокращенному графику, вторичная занятость, систематические задержки выплаты заработной платы, «скрытая» оплата труда и др. Все это не соответствовало «нормальной» реакции на потрясения переходного периода, и лишь постепенно стало расти понимание специфического механизма «нестандартных» форм экономического поведения на рынке труда.

Тем не менее, общие закономерности рыночных отношений, действие экономических законов спроса и предложения на рынке труда предопределило появление в Кыргызстане массовой безработицы.

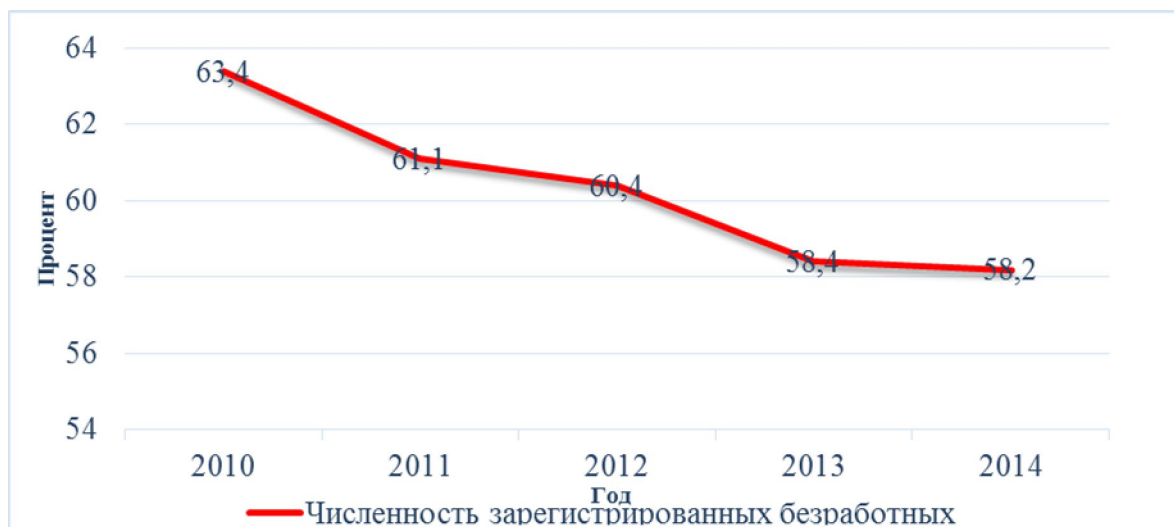


Рис. 1. Динамика численности зарегистрированных безработных в органах государственной службы занятости в 2010-2014 гг. (тыс.чел.)

Безработица определяется как контингент лиц старше определенного возраста, не имеющих работы, пригодных в настоящее время к работе и ищущих ее рассматриваемый период.

*Безработица* - неотъемлемое свойство рыночной системы хозяйствования. Число безработных значительно возрастает в периоды кризисов и уменьшается в периоды подъемов. Умеренная безработица является источником для экономического роста, т.к. представляет собой резерв незанятой рабочей силы, который можно задействовать при последующем расширении производства, наличие безработицы усиливает стимулы предпринимательской деятельности, страх потерять работу является самым лучшим

организатором дисциплины труда и др. В силу отмеченных причин умеренная безработица считается необходимым спутником развития рыночной экономики.

В соответствии со ст. 2 Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» безработными признаются граждане трудоспособного возраста, «зарегистрированные в органах государственной службы занятости населения как не имеющие работу или деятельность, приравненную к занятости, а также желающие найти работу и готовые приступить к ней».

Современная безработица в Кыргызстане является следствием становления и развития в ней рыночных отношений. Безработица в республике имеет свою специфику, определяемую особенностями формирования неполной занятости, в то же время ей присущи многие черты, характерные для развитых стран.

К экономически активному населению относятся, как занятые, так и безработные. По данным обследования рабочей силы в 2015 году численность экономически активного населения составляла 2504,2<sup>1</sup> тыс. человек. Однако в переходный период проблема занятости резко обострилась. За период с 1989 по 2014 г. доля населения, занятого в государственно секторе, снизилась с 74 до 20,2%, а занятость в частном секторе достигла 79,8%.

Экономический спад в 1989-1999 гг. сильнее всего сказался на промышленном производстве, где численность занятых сократилось в 2,6 раз. В пореформенный период возросло значение сельского хозяйства, и численность населения, занятого в нем, увеличилась в 1,6 раз.

Рынок труда на современном этапе характеризуется диспропорциями в соотношении спроса и предложения рабочей силы, в структуре занятости, ставок зарплаты и деформацией мотивационного механизма. Неудовлетворенный спрос и избыток предложения обуславливают безработицу на рынке труда. Общий уровень безработицы растет за счет молодежи. Доля молодежи среди безработных, находящихся на учете в службе занятости, составляет более 38,6%. Уровень общей безработицы с учетом самостоятельно ищущих работу среди молодежи довольно высок – 10,4%. Рост числа молодых людей, закончивших вузы, но оказавшихся безработными, означает для государства и общества потерю инвестиций, неиспользованные человеческие ресурсы.

*Выбор профессии* - очень ответственное решение, выбранная специальность должна не только нравиться, но и быть востребованной к моменту выпуска из вуза. До сих пор многие выбирают профессии экономиста или юриста. Но людей, получивших эти специальности, уже сейчас настолько много, что большинству выпускников этих направлений приходится устраиваться работать не по специальности. Из-за спада промышленного производства в 90-х годах технические работники советских времен или переквалифицировались, или ушли на пенсию, а молодежь предпочла получать модные профессии экономиста, юриста, финансиста.

Проведенные исследования показывают, что на ближайшие 5 лет на рынке труда в Кыргызстане будут наиболее востребованы специальности в сфере аграрной промышленности, энергетики, туризма и легкой промышленности. Уже сейчас конкуренция в производственном секторе достаточно высока, спрос на технические специальности значительно превышает предложение.

В современных условия рынка труда выпускники должны успешно конкурировать с более опытными специалистами, заниматься интересным и достойно оплачиваемым делом и что наиболее востребованными становятся гибкие специалисты, которые не только хорошо владеют своей специальностью, но и способны быстро адаптироваться и

---

<sup>1</sup> Статистический сборник- Демографический ежегодник Кыргызской Республики 2009-2013гг.

осваивать новые знания и навыки, обладают аналитическим мышлением и могут критически мыслить. Кроме того, на современном рынке труда важны умение работать в стрессовой ситуации, управлять своим рабочим временем, проводить переговоры, представлять широкой общественности свой продукт/услугу.

На ближайшую перспективу минимизации безработицы в наибольшей степени будет способствовать увеличение числа пособий по безработице, что позволит сократить разницу между официальным уровнем безработицы и уровнем безработицы по методике МОТ. В результате государственные и частные службы занятости смогут оказать помощь в трудоустройстве большего количества безработных. Увеличение численности населения, его морального и физического здоровья, рост числа студентов высших учебных заведений, также обладают потенциалом снижения уровня безработицы.

В отдельной перспективе минимизации безработицы будет способствовать только кардинальная перестройка экономической политики государства, направленная на создание социально-ориентированного рыночного пространства. Для этого необходимо увеличение капиталоемкости производства, создание условий для восстановления и развития научно-образовательного потенциала и протекционизма национального предпринимательства.

Таким образом для преодоления негативных явлений на рынке труда необходимо дальнейшее совершенствование законодательства о занятости, поскольку в нем остается много «белых пятен», и это негативно влияет на степень социальной защищенности людей, оставшихся без работы.

Имеется объективная потребность учесть в действующем законодательстве о занятости особенности и специфику различных социально-демографических групп. Так, например, молодые люди должны иметь законодательно закрепленный преимущественный доступ к переподготовке кадров или экономический стимул для перемещения в другой регион, где имеются подходящие трудовые вакансии.

Необходимо правовыми и экономическими методами стимулировать заинтересованность предприятий в регулярном обучении и повышении квалификации своего персонала, восстановить их уверенность в качестве обучения, которое обеспечивается местными образовательными учреждениями. Также возможно введение дополнительных налогов на предприятия, не гарантирующие периодическую профессиональную подготовку своих работников.

Таким образом, можно существенно снизить уровень безработицы, обеспечить слабо защищенным гражданам законодательную защиту их прав и интересов, повысить образовательный потенциал работников и других показателей и факторов, которые ещё не совершенны в Кыргызской Республике.

### Список литературы

1. Исаков К. И. Социально-экономические проблемы занятости населения в Кыргызстане: Монография [Текст] / К.И.Исаков // КРСУ. - Бишкек: Илим, 2003 - 273с.
2. Кайзер М. Рынок труда в Кыргызстане: тенденции и регулирование [Текст] / М. Кайзер, З. Хакимов, В.В. Румянцев. – Бишкек: Фар Фланг Пресс, 1995 - 272с.
3. Кубаев Б.Х. Рынок труда в Кыргызстане [Текст] / Б.Х.Кубаев. – Бишкек: 1998.
4. Кумскова Н., Кумсков Г. Демографический и трудовой потенциал Кыргызстана [Текст] / Н. Кумскова, Г. Кумсков // Экономика Кыргызской Республики. – Бишкек: 2003.
5. Никифорова А.А. Рынок труда: занятость и безработица [Текст] / А.А.Никифорова. - М.: Международные отношения, 1991. – 180 с.
6. Статистический сборник - Демографический ежегодник Кыргызской Республики 2009-2013гг.

7. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики 2015 январь-февраль.