

ПРИМЕНЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО МЕНЕДЖМЕНТА КАК ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БИШКЕКА

Обеспечение экологической безопасности как устойчивого состояния окружающей среды является определяющим условием успешного решения социальных и экономических задач, направленных на улучшение качества жизни людей и стабильного прогресса общества. Комплексное решение этих задач с учетом экологических требований и ограничений возможно весьма различными методами на основе многочисленных подходов, в конечном счете, и означает переход к устойчивому развитию в соответствии с глобальной концепцией, определяемой документами Конференции ООН по вопросам охраны окружающей среды и развития в Рио-де-Жанейро.

В соответствии с определением, представленным в докладе международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее», *устойчивое развитие* («sustainable development») означает такое развитие, при котором удовлетворяются жизненные потребности нынешнего поколения людей, но не ставится под угрозу из-за истощения природных ресурсов и деградации окружающей среды возможность будущих поколений удовлетворять свои потребности[6].

Наиболее всеобъемлющие меры по переходу к устойчивому развитию необходимы на национальном уровне, где формируются конкретные направления и условия природопользования и охраны окружающей среды с учетом особенностей в том числе в урбанизированных зонах, каким является город Бишкек.

Согласно документу ООН [1], «городская среда считается нарушенной, если в результате прямого или косвенного привнесения в нее источниками антропогенного происхождения веществ и энергии произошло изменение ее физических, химических и биологических свойств до уровней, превышающих установленные нормативы, и она стала неблагоприятной для одного или нескольких видов использования».

Урбанизированная система г. Бишкека представляет собой единую природно-антропогенную экосистему, которая в значительной степени зависит от эколого-географического положения, обусловленная воздействием как природных, так и антропогенных факторов, а также уровнем социально-экономического развития города;

Современная экологическая ситуация в городе Бишкек, вызывает необходимость в комплексном рассмотрении сложившихся проблем с учетом эколого-экономических требований.

При этом необходимо помнить, что в системе «экономика-среда» не может быть отдано предпочтение ни одной части. Необходимо обеспечить такое взаимодействие, при котором высокие темпы расширенного воспроизводства, экономического роста и повышения благосостояния сочетались бы не только сохранением, но и непрерывным улучшением и развитием, как отдельных компонентов, так и всей окружающей природной среды.

Все экономические механизмы природопользования в пределах города Бишкека, должны быть направлены на достижение экологической безопасности и соблюдение требований экологического законодательства.

Методы экономического регулирования общеизвестны, и поэтому необходимо их применение и строгое выполнение. Наиболее приемлемыми для урбосистемы являются экономические механизмы природопользования, которые основываются на следующих методах стимулирования: экологическое страхование, установление повышенных норм

амортизации основных природоохранных производственных фондов, введение поощрительных цен на экологически чистую продукцию и снижение – на экологически неблагоприятную, формирование банка экологических услуг, совершенствование договорных отношений.

Необходимо внедрить экологические фонды городских предприятий, с отчислением от прибыли, а также других поступлений финансовых средств для решения природоохранных задач.

Одним из основных условий является внедрение системы экономического стимулирования природоохранной деятельности, включающей льготное налогообложение, льготное кредитование и субсидирование проектов по охране природы, ускоренной амортизации природоохранных основных фондов.

Для города Бишкека необходимо применить следующую систему налоговых льгот, которая должна включать:

- налоговые льготы для предприятий, деятельность которых связана с реализацией экологических мероприятий (сбор и удаление опасных отходов, эксплуатация городских водоочистных сооружений, реконструкция природоохранных объектов и т.п.);

- уменьшение налогооблагаемой прибыли при осуществлении предприятиями независимо от форм собственности экологических мероприятий;

- необходимо шире использовать систему экологического страхования, т.е. представление страховой защиты имущественных интересов от случайного непреднамеренного загрязнения окружающей среды. Страховые выплаты могут носить компенсационный характер.

В современных рыночных условиях, для оптимизации и экологического баланса на территории города Бишкека, необходимо внедрить и шире использовать систему экологических платежей, данная система довольно эффективно используется многими странами для решения ряда экологических проблем. Такой подход позволяет решать следующие задачи:

1. Повысить заинтересованность и ответственность предприятий и организаций;

2. Получать дополнительные средства, которые затем должны быть направлены на решение экологических проблем города.

На наш взгляд, систему имеющихся платежей необходимо усилить в двух направлениях – это, прежде всего, платежи за хранение отходов производства и потребления и плата за загрязнение.

Плата за загрязнение окружающей природной среды является одним из видов платности в использовании природных ресурсов. Ее сущность имеет три значения: компенсационное, стимулирующее и экологическое[5].

Во-первых, плата за загрязнение направлена на компенсацию вреда, причиняемого природной среде, здоровью человека, материальным ценностям. В отличие от юридической ответственности, которая наступает по факту правонарушения, обязанность платы за загрязнение возникает по факту правомерного, разрешенного компетентными органами государства причинения вреда, независимо от вины хозяйствующего субъекта.

Во-вторых, установленная плата взимается в бесспорном порядке за счет прибыли или себестоимости продукции предприятия-загрязнителя, и на этой основе должна стимулировать сокращение выбросов, сбросов вредных веществ. Это главный ключ экологизации хозяйственной деятельности, пользуясь которым можно сделать охрану окружающей природной среды экономически выгодным делом.

В-третьих, платежи за загрязнения служат главным источником образования и пополнения внебюджетных экологических фондов, средства которых используются для оздоровления и охраны окружающей природной среды. В этом проявляется экологическое значение платы.

Правовое регулирование платежей за загрязнение обеспечивается Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» и постановлением

Правительства КР от 18.02.2006 г. «Об утверждении инструктивно-методических указаний платы за использование природных ресурсов», в которых утвержден порядок определения платы за загрязнение и ее предельные размеры.

Порядок определения размера такой платы для отдельного хозяйствующего субъекта дается согласно Закону Кыргызской Республики от 08.02.2002 г. «О ставке платы за загрязнения природной среды». При отсутствии у природопользователя разрешения на выброс вредных веществ плата за загрязнение устанавливается как за сверхлимитное загрязнение окружающей среды. Причем, с учетом экологической ситуации местные исполнительные органы вправе повышать коэффициенты экологической значимости.

Платежи за выбросы и размещение отходов производятся за счет себестоимости продукции, а платежи за превышение лимитных загрязнений - за счет прибыли, которая остается в распоряжении предприятия-загрязнителя. Перечисление средств производится предприятием в сроки, которые согласовываются с территориальными органами охраны окружающей среды.

Существующие нормы и платежи и их неисполнение приводят к различным экологическим проблемам города Бишкека, что требует усиления со стороны мэрии города выполнения всех экологических обязательств.

Для решения этих проблем следует разработать дополнительные дифференцированные налоговые механизмы и рычаги воздействия, а именно:

- привлечение к ответственности и экономические санкции к муниципальным предприятиям, за несоблюдения правил вывоза и утилизации мусора с прилегающих территорий;

- повысить тарифы экологически опасных предприятий за вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов, а также для всех хозяйствующих субъектов внедрить систему жесткого экологического и экономического контроля требований муниципального экологического законодательства.

Одним из основных критериев, на наш взгляд, должна послужить стратегическая экологическая оценка Бишкекской урбанизированной зоны, которая широко применяется во многих странах. Стратегическая экологическая оценка представляет собой систематический процесс выявления экологических факторов и возможных экологических последствий предлагаемых стратегий, планов и программ и учет принятых решений, в конечном итоге должна включать:

- ♦ анализ и оценку существующей структуры землепользования, подтвержденную расчетами, аргументацией необходимости использования дополнительных земельных площадей;

- ♦ характеристику природных условий территории в районе размещения города, его историко-культурного наследия, оценку существующего экологического состояния городской среды, комплексный анализ состояния атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, ландшафтов, изменения геологических процессов при строительстве сооружений, экологической ситуации в жилых, промышленных и ландшафтно-рекреационных зонах;

- ♦ данные о водопользовании, оценку возможности дополнительного водообеспечения при перспективах развития города и прогнозируемых изменениях численности населения;

- ♦ сведения о сточных водах (количество, качество), включая ливневые, и др., способах их очистки, оценку возможности использования нормативно-очищенных сточных вод (при технической невозможности повторного использования сточных вод – оценку предельно допустимого сброса загрязняющих веществ);

- ♦ анализ планировочной структуры города, оценку организационных мероприятий по планировке территории;

♦ сведения о количестве и токсичности поступающих отходов (с учетом перспектив развития города и изменений отходности промышленных производств), способах складирования и утилизации;

♦ оценку загрязнения городской среды промышленными объектами, транспортными средствами (с учетом существующей и планируемой дорожно-транспортной сети);

♦ оценку комфортности проживания в различных зонах города при существующей системе расселения и в перспективе при реализации планируемых решений (архитектурно-строительных, организационных, природоохранных), оценку экологического риска намечаемых градостроительных решений.

Таким образом, город и городская агломерация представляют собой сложный организм, с набором взаимодействующих и взаимосвязанных элементов техногенного и естественного происхождения. Улучшение экологического состояния возможно при правильном подходе и применении системы эколого-экономических механизмов, основу которых составляет экологический менеджмент.

Литература

1. Губина М.В. Основы градостроительного менеджмента и мониторинга: Уч.пос.-Киев: ВИРА-Р, 2002.-248 с.
2. Оторбаев К.О., Тимонин Е.И., Тимохина Г.А., Попова З.Б. Экономика и охрана окружающей среды. – Бишкек, 1992. - 88 с.
3. Охрана окружающей среды Кыргызской Республики: Сб. нормативно-правовых актов. – Бишкек, 2005. – 368 с.
4. Рыночные методы управления окружающей средой: Уч.пос. / Под ред. А.А. Голуба. – М.: ГУ ВШЭ, 2002.-287 с.
5. Сергеева Т.В. Экологический аудит: Уч.пос. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. - С.104-125.
6. Сыдыков К. С., Молдошев К. О. Экономика природопользования Кыргызстана. – Бишкек, 2005. - 154с.