

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Экономическое и социальное развитие Кыргызстана в целом, а также его регионов, процессы рыночной трансформации в них тормозятся слабой инвестиционной деятельностью вследствие особенностей специализации и степени концентрации производства, а также разных возможностей их самофинансирования. Основная трудность экономических преобразований в регионах КР заключается в низком уровне государственных инвестиций, а также недостаточной активности частных отечественных и иностранных инвесторов.

На благосостояние того или иного региона прямо воздействует неравномерность территориального распределения инвестиций по областям, приводящая к дальнейшей стагнации регионов, казалось бы, неперспективных с точки зрения инвесторов, к увеличению миграции, усилению социальной напряженности.

Сегодня проблемы развития регионов, их инвестиционного обеспечения и усиления в них инвестиционных процессов находятся в центре внимания ученых-экономистов Кыргызской Республики. Тем не менее, отдельные вопросы регионального развития экономики: инвестиционное обеспечение регионов, механизм активизации инвестиционного процесса в регионах, оценка инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности регионов республики, приоритеты инвестиционной политики государства на региональном уровне – исследованы недостаточно.

Исследование состояния инвестиционного климата в КР выявило, что несмотря на высокую инвестиционную привлекательность некоторых регионов республики, поступления инвестиций было недостаточно.

Выполненные расчеты по комплексной оценке инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности регионов КР в 2003-2006 гг. также подтверждают неравномерность распределения инвестиций по областям, что прямо воздействует на уровень благосостояния того или иного региона. Это приводит к дальнейшей стагнации некоторых регионов, неперспективных с точки зрения инвесторов, к увеличению миграции, социальной напряженности.

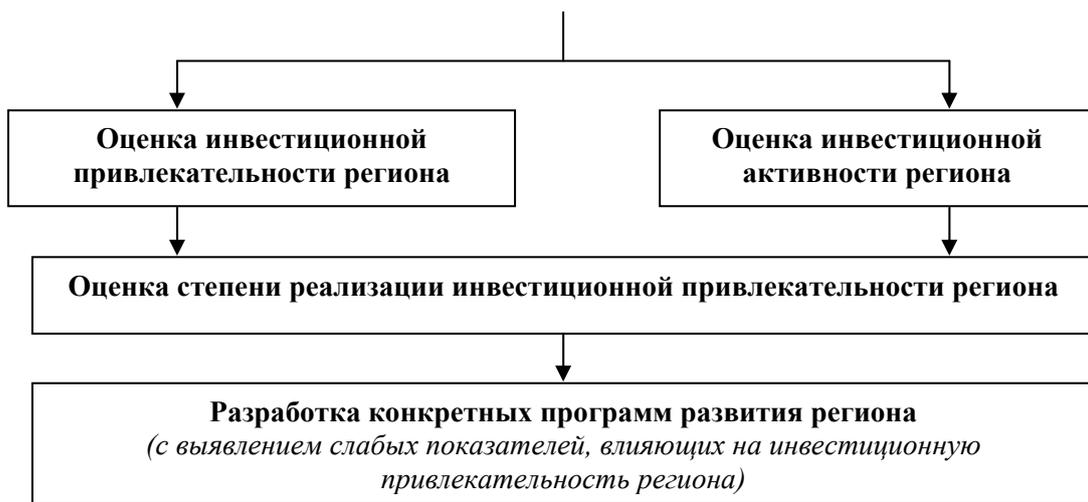
Для повышения уровня инвестиционной привлекательности данных регионов, необходимо решать проблемы, которые определились по результатам всех рейтингов: слаборазвитая транспортная и коммуникационная инфраструктура, недостаточное представление финансовых учреждений, неурегулированные взаимоотношения между предпринимательством и местной властью и в целом медленный темп роста экономики.

Для сокращения такого неравномерного развития регионов республики необходим механизм активизации инвестиционного процесса в регионах, учитывающий результаты проведенного исследования (схема).

Роль предлагаемого механизма в привлечении инвестиций вытекает из необходимости решения следующих комплексных задач:

- улучшение инвестиционного климата (устранение барьеров, становление рыночных институтов);
- осуществление мер по снижению издержек инвесторов (поддержание приемлемой инфраструктуры, включая развитие транспорта, систем снабжения, логистики и др.);
- осуществление эффективных управленческих (организационных) мер по привлечению и продвижению прямых иностранных инвестиций.

**Механизм активизации инвестиционного процесса
в регионах КР**



(ПИИ), необходимо предприятия отраслей экономики республики, привлекающие ПИИ, освободить от ряда налогов. Это касается предприятий, находящихся в социально-экономически слаборазвитых регионах Кыргызской Республики.

В частности, размещение указанных предприятий в:

- трудоизбыточных регионах – Нарынская, Баткенская, Иссык-Кульская и Джалал-Абадская области;
- регионах с высоким уровнем бедности – Баткенская, Нарынская, Ошская, Таласская и Джалал-Абадская области;
- регионах с низким уровнем жизни населения – Таласская и Нарынская области;
- регионах с крупными месторождениями – углеводородных ресурсов (Баткенская, Нарынская и Ошская области) и минерально-сырьевых ресурсов (Нарынская, Баткенская и Джалал-Абадская области);
- регионах с большой долей убыточных предприятий для оживления производства – г. Ош, Иссык-Кульская область, г. Бишкек и Джалал-Абадская область;
- регионах с низким объемом промышленного производства – Ошская, Таласская, Баткенская, Нарынская области и г. Ош.

Данные предприятия должны освобождаться от уплаты некоторых налогов.

Налоговые льготы должны предоставляться при объеме ПИИ: от \$500 тыс. до \$1 млн – сроком на 3 года; свыше \$1 млн до \$5 млн – сроком на 5 лет; свыше \$5 млн – сроком на 7 лет.

Опираясь на данный механизм и проведенные исследования по оценке инвестиционного климата КР, были определены следующие приоритетные направления развития регионов КР:

г. Бишкек. Для дальнейшего развития необходимо привлекать прямые инвестиции в реорганизацию убыточных предприятий для оживления производства. Так как доля убыточных предприятий является составляющим и неотделимым показателем инвестиционного потенциала региона, что в свою очередь влияет на общую инвестиционную привлекательность как самого региона, так и республики в целом.

Иссык-Кульская область. Для дальнейшего развития этой области необходимо привлекать прямые инвестиции также в реорганизацию убыточных предприятий для оживления производства, на создание совместных крупных объектов для решения проблемы безработицы, а также на развитие туризма.

Джалал-Абадская область. Для дальнейшего развития области необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений минерально-сырьевых ресурсов региона, в предприятия перерабатывающей отрасли, а также в реорганизацию убыточных предприятий для оживления производства. Это позволило бы решить проблему безработицы и значительно снизить уровень бедности в данном регионе.

Чуйская область. Для дальнейшего развития области необходимо привлекать прямые инвестиции в предприятия перерабатывающей отрасли, в простаивающие промышленные предприятия региона в целях их реанимирования и оживления производства, а также в крупные стратегические объекты.

Таласская область. Для дальнейшего развития области необходимо привлекать прямые инвестиции в промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Необходимы действия, направленные на сокращение высокого уровня бедности в этом регионе.

Ошская область. Для дальнейшего развития области необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений углеводородных и минерально-сырьевых ресурсов региона, промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Необходимы действия направленные на сокращение высокого уровня бедности в этом регионе.

Нарынская область. Для дальнейшего развития области необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений углеводородных и минерально-сырьевых ресурсов региона, промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Это позволило бы решить проблему безработицы, значительно снизить уровень бедности и повысить уровень жизни населения региона.

Баткенская область. Проблемы привлечения инвестиций связаны прежде всего с отдаленностью региона, отсутствием ликвидных залогов, слабо развитой инфраструктурой и малым внутренним рынком.

Для дальнейшего развития Баткенской области необходимо привлекать прямые инвестиции в разработку крупных месторождений углеводородных и минерально-сырьевых ресурсов региона, промышленные объекты для увеличения объема промышленного производства региона. Это позволило бы решить проблему безработицы и значительно снизить уровень бедности населения в регионе.

г. Ош. Для дальнейшего развития города необходимо привлекать прямые инвестиции в промышленные и простаивающие предприятия республики в целях их реанимирования и оживления производства в регионе.

Для достижения поставленных целей министерства и ведомства, областные, городские и районные государственные администрации должны направить свои действия на решение следующих задач:

- продолжить работу по повышению конкурентной способности страны в регионе на основе улучшения благоприятного инвестиционного климата, сосредоточив усилия на факторах, определенных результатами проведенных исследований как слабые стороны Кыргызской Республики, в частности:
 - продолжить работу по подъему инвестиционного потенциала региона и социально-политической и экологической безопасности для инвесторов в нем, и в целом инвестиционной привлекательности региона,
 - проводить прогнозные (следующего года) оценки инвестиционной привлекательности своего региона для предвидения своего прогнозного уровня инвестиционной активности. Это помогло бы регионам определить свои слабые показатели развития региона, на которые необходимо нацелить свои усилия,
 - по итогам прошлого года рассчитывать степень реализации инвестиционной привлекательности своего региона для оценки проделанной работы региона по улучшению инвестиционного климата республики в целом,
 - областным, городским и районным государственными администрациям знакомить с итогами рейтингов комплексной оценки инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности региональные министерства и ведомства, предприятия и заинтересованных инвесторов, в целях коллективной работы по улучшению инвестиционной ситуации в данном регионе;

- продолжить мероприятия по дерегулированию экономики, направленные на обеспечение прозрачности контрольных процедур и минимизации проверок с целью исключения коррупции со стороны государственных чиновников;
- сфокусировать действия по привлечению и продвижению прямых иностранных инвестиций на приоритетных отраслях, которые в соответствии с проведенными исследованиями являются привлекательными для иностранных инвесторов и имеют необходимый инвестиционный потенциал: туризм, горнодобывающая промышленность, телекоммуникации, электроэнергетика, сельхозпереработка и агробизнес, банковское дело, транспорт;
- нацелить частный сектор на создание инвестиционных проектов, с учетом сильных, конкурентно способных сторон республики на основе рекомендаций проведенных маркетинговых исследований в республике (маркетинговая стратегия «Кыргызстан открыт миру», Инвестиционная матрица V, исследования Международного делового совета (МДС));
- организовать на региональном уровне работу по привлечению/продвижению ПИИ по принципу «единого окна».

Литература

1. Колтынюк Б.А. Инвестиционные проекты. – СПб., 2002. - С. 396-397.
2. Социально-экономическое развитие регионов КР: Ежегодный сборник Нацстаткомитета КР. - Бишкек, 2004 - 2007 .
3. Инвестиции в КР 2004 – 2007: Сборник Нацстаткомитета КР. Бишкек, 2007.