

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ КЫРГЫЗСТАНА

Место и роль инновационной политики в структуре государственного регулирования экономики определяются особенностями инновационного процесса как объекта управления. Он в большей степени, чем другие элементы НТП, связан с товарно-денежными отношениями и последующими стадиями его реализации. Это обстоятельство вполне убедительно проявляется в условиях регулируемой рыночной экономики. Основная масса инновационных процессов реализуется здесь частными компаниями разного уровня и масштаба, и такие процессы выступают, понятно, не как самостоятельная цель, а как средство лучшего решения производственных и коммерческих задач компании, добывающейся высокой прибыльности. В этих обстоятельствах инновация изначально нацелена на практический коммерческий результат.

С усилением международных интеграционных процессов и выработкой согласованной экономической политики, свойственной общему экономическому пространству стран, в частности членов ЕС, появляется новая возможность: разработка единой инновационной политики на уровне государств-членов сообщества. Выработка единого антимонопольного законодательства; использование системы ускоренных амортизационных отчислений, которые, по существу, являются беспроцентными займами на приобретение новейшей техники; льготное налогообложение расходов на НИОКР; поощрение мелкого наукоемкого бизнеса; прямое финансирование предприятий для поощрения нововведений в областях новейших технологий; стимулирование сотрудничества университетской науки и компаний, производящих наукоемкую продукцию, - вот далеко не полный перечень атрибутов инновационной политики, проводимой в странах европейского сообщества, и открывающих, по существу, равные возможности для национальных предприятий стран-членов ЕС в сфере инновационного бизнеса.

Новые направления инновационной политики ЕС

В Западной Европе происходит объединение научной, промышленной, экономической, региональной и социальной политики в инновационную, главной целью которой является поддержание среды, благоприятствующей созданию нововведений ЕС переходит к новой стратегии стимулирования инноваций, предусматривающей увеличение расходов на НИОКР, создание единого научного и инновационного общеевропейского пространства, расширение горизонтальной и вертикальной координаций инновационной политики.

В инновационной экономике все большее значение наряду с технологическими нововведениями приобретают организационные и маркетинговые, а сфера НИОКР перестает быть единственным источником инноваций, хотя и остается основным. В результате одно из главных мест в инновационной политике занимают институциональные преобразования.

Курс на создание конкурентоспособной инновационной экономики был взят на саммите ЕС, состоявшемся в марте 2000 г. в Лиссабоне, а в начале 2002 г. в г. Барселоне Совет Европы сформулировал ряд конкретных задач в области стимулирования инновационного развития. Среди них – увеличение к 2010 г. доли затрат на НИОКР в

странах ЕС с 1,9 до 3% ВВП, прежде всего за счет роста ассигнований частного сектора; дальнейшая вертикальная и горизонтальная координация инновационной политики; создание единого Европейского исследовательского пространства с учетом расширения Евросоюза.

В настоящее время ЕС в среднем направляет на НИОКР 1,9% ВВП, в то время как США – 2,64, Япония – 3,04% (в ряде европейских стран этот показатель выше – в Швеции 3,6%, Финляндии 3,1%). В 2000 г. ЕС затратил на НИОКР в области медицинских технологий, авиации, фармацевтики и других наукоемких сфер 164 млрд евро (166,6 млрд долл.), а США – 288 млрд евро (285,6 млрд долл.). Если в США доля частного сектора в общих расходах на НИОКР составляет 68,2%, то в ЕС – 56,3%. Серьезно отстает ЕС и по показателям инновационной активности, в частности - по доле в ВВП венчурного капитала, капитализации новых компаний, рынка информационных технологий, а также по удельному весу новых продуктов на национальных рынках.

В настоящее время действуют 68 центров с банком 1 300 новейших технологий. Сами они представляют сеть, их членами являются 220 европейских организаций, а в работе участвуют более 1 тыс. консультантов.

Национальная инновационная политика Кыргызстана

Инновационная политика призвана обеспечить увеличение валового внутреннего продукта страны за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий, а также расширения на этой основе рынков сбыта отечественных товаров.

С учетом сегодняшнего состояния экономики инновационная политика на современном этапе рыночных реформ должна способствовать развитию научно-технического потенциала, формированию современных технологических укладов в отраслях экономики, вытеснению устаревших укладов и повышению конкурентоспособности продукции. Определяющей особенностью передачи результатов научных исследований для их освоения в производстве является создание и развитие системы коммерческих форм взаимодействия науки и производства.

Важную роль в перспективе могут сыграть долгосрочные кредиты. Появление у научных организаций собственных средств сделают сферу НИОКР привлекательной для кредитования, позволит научным коллективам выполнять инициативные программы исследований. Коммерческий расчет и право исследовательских коллективов распоряжаться результатами НИОКР будут самыми действенными средствами развития инновационного кредита - "рискового капитала" в сфере научно-технической деятельности.

Инновационная деятельность в Кыргызстане осуществляется на основе принятых законодательных актов

- Закон Кыргызской Республики “Об инновационной деятельности” (1999 г.);
- Концепция государственной инновационной политики Кыргызской Республики на 2003–2005 годы (утверждена постановлением правительства Кыргызской Республики от 29 мая 2003 г.);
- Положение о Государственном инновационном фонде (утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики №28 от 27 января 2003 г.);
- Положение о создании научно-инновационных комплексов вузов и НИИ;
- Положение о финансировании инновационных проектов за счет средств Государственного инновационного фонда Кыргызской Республики;
- Положение о выставочно-ярмарочной деятельности ГЦИТ «Инновация»;
- Положение об инновационных проектах Кыргызской Республики.
- Государственный инновационный фонд КР осуществлял на конкурсной основе финансирование инновационных проектов и обеспечивал поддержку инновационной деятельности, направленной на развитие социально-экономического потенциала страны.

Национальная инновационная политика государства реализуется Правительством Кыргызской Республики и предусматривает:

- создание государственной инновационно-инвестиционной сети (далее сеть) с центральным управлением, отвечающим за подготовку и проведение в жизнь решений по вопросам национальной политики в области инноваций;
- утверждение подготовленных управлением сети национальных государственных инновационных программ и предложений об участии страны в международных инновационных программах;
- приоритетность государственных закупок и государственных заказов на продукцию субъектов национальной инновационной деятельности;
- разработку и осуществление управлением сети мероприятий, направленных на проведение в жизнь инновационной политики, согласованных решений и программ; подготовку законопроектов Кыргызской Республики, регулирующих инновационные отношения

Основные направления инновационной политики Кыргызстана:

- поддержка фундаментальных исследований, направленных на получение результатов, качественно меняющих науку и технику;
- финансирование поисковых НИОКР для создания новых продуктов и технологий с опережающими техническими решениями для последующей передачи результатов в сферу материального производства;
- создание законодательной и информационной базы, обеспечивающей экономическую заинтересованность производителей в осуществлении инноваций и, как следствие, радикальные изменения технического уровня производства и экономики в целом.

В республике была разработана Концепция и Комплексный план ее реализации. На основе указанной Концепции был разработан ряд нормативно-правовых документов. В республике также создан Государственный инновационный фонд, который объявляет ежегодно конкурс и отбирает инновационные проекты для финансирования за счет бюджетных средств.

В настоящее время разработана Государственная программа формирования и развития национальной инновационной системы Кыргызской Республики.

Министерство экономического развития и торговли рассчитывает, что рост промышленности в Кыргызстане в 2008 году составит 19 процентов. Об этом на научно-практической конференции «Проблемы инфляции и устойчивый экономический рост» говорил, статс-секретарь МЭРТ Азиз Алиев.

Современная экономическая ситуация в республике создает предпосылки для формирования научно-технической и инновационной политики государства до 2015 года.

Реализация Программы потребует выделения средств в размере 2,6 – 3,0% от ВВП. При этом, 2008 г. – 2,8%, 2009г. – 2,9% и 2010 г. – 3,0%. Из них доля госбюджета составит от 1,48 до 1,26 % ВВП за 2006-2010 годы. Кроме того, необходимо максимальное привлечение частного, венчурного отечественного и иностранного капитала. Их доля, соответственно, составит от 1,12 до 1,74% ВВП за те же годы.

Министерством финансов Кыргызской Республики данный индикатор определен как отношение общей суммы объемов расходов на науку к объему ВВП минимум 3 %.

Исследования в области реализации инновационной политики Кыргызстана показывают: в Кыргызстане основные составляющие инновационной деятельности «научно-техническая сфера - инновационная инфраструктура – предприятия» существуют изолированно друг от друга. Низок уровень инновационной активности предприятий, существующий механизм финансового обеспечения работ в области научных исследований и их практического внедрения в рыночных условиях. Взаимодействие государственного и частного секторов в области исследований и разработок можно обеспечить только путем формирования Национальной инновационной системы. Это

задача не только отдельных институтов государственной власти, но и всей экономической политики государства, экономических субъектов и индивидов» (Ш. Мусакожоев).

В концепции инновационного развития экономики Кыргызстана на период до 2015 г. определены стратегические цели и задачи. Общая стратегическая цель социально-экономического развития республики за весь период до 2015 года - обеспечить поступательное развитие экономики. Первые же годы (до 2009 года) должны при этом уйти на то, чтобы экономика возродила в себе силы, возможности и стимулы для дальнейшего роста.

Приоритетными отраслями экономики республики в общей стратегии развития реального сектора на период до 2010 года определены: внутренний рынок- рынок должен послужить локомотивом для оживления и подъема сельского хозяйства, пищевой и легкой промышленности, а затем и строительства, машиностроения, транспорта, торговли и других отраслей реального сектора. Следует задействовать огромные мощности на предприятиях горнодобывающей промышленности, цветной металлургии и машиностроения, обеспечить занятость и работу многих десятков тысяч людей:

- государство должно строго координировать и контролировать мобилизацию и направление капиталовложений в экономику;
- отбор, подготовка и расстановка способных, деловых и талантливых предпринимателей на руководящие посты фирм и акционерных обществ компаний, корпораций, банков и других производственных, хозяйственных, финансовых и прочих экономических организаций;
- уделить особое внимание Правительству по оздоровлению, реорганизации и ликвидации фирм, приостановивших полностью или частично работу;
- переход в государственной научно-технической и инновационной политике от поддержки отдельных организаций, ведущих исследования и разработки, к поддержке развития по отношению к кластерам, связанных между собой организаций, проводящих исследования, разработки и внедрения.

Для успешной реализации инновационной политики предлагается разработать модель промышленной политики Кыргызстана с учетом инновационного развития промышленности.

Промышленная политика представляет собой комплекс мер, осуществляемых государством, в целях повышения эффективности и конкурентоспособности отечественной промышленности и формирования её современной структуры.

Промышленная политика осуществляется в общем русле государственной инновационной политики, направленной на структурные преобразования и рост общественного производства.

Цели и приоритеты промышленной политики вырабатываются на основе стратегических ориентиров, задаваемых для производственной и коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов рынка, а также для социальной деятельности государства.

Инновационная деятельность в промышленности включает в себя как все этапы научно-технической деятельности, так и производство, обеспечивающее освоение и внедрение инноваций, и деятельность, создающую условия для дальнейшего функционирования инноваций (т.е. посредническая деятельность).

Для эффективного функционирования инновационной деятельности, необходимо её государственное регулирование, для чего и предназначена инновационная модель промышленной политики.

В основе инновационной модели промышленных предприятий лежит процесс экономического развития страны как на внутреннем, так и на внешнем рынках, опирающийся на новейшие тенденции технологического и общественного развития с использованием высокотехнологичного и капиталоемкого производства.

Инновационная модель промышленности способствует поддержанию научно-технического потенциала страны, а, следовательно, её конкурентоспособности на международной арене; стимулирует развитие образовательных институтов и обеспечивает экономику высокообразованными и квалифицированными кадрами; способствует созданию рабочих мест внутри страны и обеспечивает внутренний спрос; поддерживает стабильный и высокий курс национальной валюты и благосостояние населения; ориентирует на развитие машинообрабатывающего комплекса, станко- и приборостроение с высокой добавленной стоимостью производимой продукции.

Учитывая огромную капиталоемкость данного процесса, предлагается проведение селективной промышленной политики на основе инновационного развития по отдельным конкурентоспособным отраслям, что будет содействовать, во-первых, быстрому развитию этих отраслей и закреплению их конкурентных преимуществ на мировом рынке, а, во-вторых, избавит от затратного и малоэффективного процесса развития тех отраслей, которые не могут в данный момент «сопоставиться» с идентичными отраслями других стран в рамках международного разделения труда.

Литература

1. Об инновационной деятельности: Закон Кыргызской Республики (1999 г.);
2. Концепция государственной инновационной политики Кыргызской Республики на 2003–2005 годы (утв. постановлением правительства Кыргызской Республики от 29.05.03 г.)
3. Бетехтина Е., Пойсик М. Мировая практика формирования научно-технической политики. – Кишинев, 1990.
4. Санто Б. Инновация как средство экономического развития. /Пер. с венгр. - М.: Прогресс, 1990.