

ОСНОВНЫЕ РЫЧАГИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА

В мировых экономических рейтингах Кыргызская Республика находится на 94 месте и хочет перейти на 75. Что в этой ситуации можно сделать в плане экономического развития, чтобы двигаться вперед и развивать инвестиционную привлекательность страны? Какие экономические рычаги можно применить для поднятия духа предпринимательства и веры в себя населения страны?

Для того чтобы поднимать экономику страны в первую очередь необходимо дать полный «зеленый свет» предпринимательству. При этом максимально оградить предпринимателей от структур, которые якобы работают на благо государства и радеют за него.

Государство не должно мешать предпринимательству и оградить его от многочисленных проверяющих структур. И в целом фискальная политика должна быть направлена лицом к предпринимательству, так как сегодня именно частный бизнес дает государству 90% его дохода.

1. Фискальная политика должна быть ясна и понятна каждому предпринимателю без дополнительных комментариев по ее применению.
2. Налоги должны составлять максимум 5 видов.
 - 2.1. НДС, с четкой и понятной структурой обложения, без системы взаимозачетов.
 - 2.2. Подоходный налог – не более 10%.
 - 2.3. Налог на землю – единая система по всей территории республики. Данный налог должен идти полностью в местный бюджет. Разделение на составляющие по видам нежелательно, так как будет усиливаться коррупционная составляющая.
 - 2.4. Налог на прибыль.
 - 2.5. Социальный налог – налог с работодателя за сотрудников.
3. Основной принцип – предприниматели честно ведут свой бизнес. И, исходя из этого, строятся все отношения с ними.
4. Проверка деятельности предпринимательства осуществляется не более одного раза в три года. Проверку по финансово-хозяйственной деятельности могут осуществлять только налоговые органы. Все остальные государственные структуры необходимую информацию получают у фискальных органов, которые формируют ее на основе отчетов предпринимателей. Любая проверка, которая проводится сверх установленных норм, может проводиться только по решению суда.
5. Объединить налоговые органы в двух районах в один орган, и автоматизировать систему учета налогоплательщиков. При этом количество сотрудников необходимо сократить не менее 50%. Проводить анализ налогоплательщика на основе получаемых отчетов.
6. Изменить систему подхода к налогоплательщикам, развить систему поощрений к добросовестным налогоплательщикам, включая правительственные награды за вклад в экономику республики.
7. Постепенно развить систему государственной поддержки предпринимательства, а именно оказывать всяческое содействие предпринимателям, стабильно выплачивающим налоги и показывающим тенденцию роста. Государственное кредитование, защита интересов и т.п.

В связи с тем, что в настоящее время многие предприниматели занимаются теневой экономикой, необходимо провести легализацию имущества и денежных средств, с установлением ставки налога не более 5%.

Необходимо развить систему негосударственных пенсионных фондов, чтобы каждый работающий, оплачивающий на сегодняшний день 8% из своего заработка в СФ, сам определял в какой пенсионный фонд, он его будет направлять. И в дальнейшем будущее пенсионное обеспечение работник должен определить сам.

Средства, которые работодатель оплачивает в виде социального налога направлять в солидарную часть, для поддержки пенсионеров поколения XX века. Такой подход в течение времени позволит легализовать заработную плату и увеличить ее размер, что даст возможность **увеличить пенсионный фонд**. Реформировать пенсионную систему, сделать ее гораздо более справедливой, перейти от условно накопительной системы к накопительной.

Рост доходов граждан через повышение заработной платы необходим также для **развития потребительского рынка и повышения внутреннего спроса**. Сегодня почти половина населения не имеет вообще никаких сбережений – да и как их можно накопить при низком уровне оплаты труда? Рост доходов, потребления и сбережений широких слоев населения даст возможность развиваться, прежде всего, отечественному производителю, ориентированному в большей степени на нужды простых людей. Развитие отечественного бизнеса, в свою очередь, вызовет дальнейший рост доходов людей. Аналогично должны развиваться и **сельские территории**, ведь условия жизни в селах с их нищетой – одна из бед республики.

Одной из ключевых проблем экономики является масштаб государственного вмешательства в экономические процессы. **Во-первых**, рынок сам по себе не способен обеспечить проведение активных структурных изменений в экономике. Рынку необходимо помочь. Ни одна страна мира не в состоянии одинаково эффективно конкурировать во всех отраслях промышленности. **Именно государство должно стать инициатором структурной перестройки экономики**. Его роль состоит в том, чтобы определить приоритетные, наиболее перспективные с точки зрения международной конкуренции и в то же время значимые для научно-технического потенциала страны отрасли и поддерживать их развитие, используя собственные средства и стимулируя частные вложения в эти приоритетные отрасли. Государство обязано обеспечивать денежно-финансовую стабильность и поддерживать общий порядок на рынке. Проведение структурной и инновационной политики требует не только мобилизации крупных государственных финансовых ресурсов, но и грамотного их размещения, а также общественного контроля над их использованием.

Во-вторых, существуют зоны хозяйственной жизни, которые могут полностью регулироваться законами рынка, и появление там государства только «все портит». Однако есть обширная область экономики, где рынок или вообще не работает, или срывается при дополнительных условиях. К ней, в частности, относятся инфраструктура, фундаментальная и, частично, прикладная наука, исследования в области обороны, образование, банковская система. В развитых странах человеческий капитал составляет порядка 3/4 стоимости накопленного национального богатства. Поэтому за государством закрепляется обязанность создавать и поддерживать социальную инфраструктуру, заботиться о накоплении и приумножении человеческого капитала: о здоровье и образовательном уровне населения. Отказ государства от выполнения этой задачи угрожает не только конкурентоспособности национальной экономики, но и безопасности страны. **В-третьих**, государство должно **сохранять необходимую дистанцию между собой и крупными бизнес-группами**. Если власть и олигархия сплетены в один клубок, то центры власти, в том числе центры принятия важнейших экономических и кадровых решений, неизбежно оказываются в руках олигархов. Происходит то, что получило название «приватизация государства». Государство даже на

короткое время не имеет право потерять свой «внутренний суверенитет» и лишиться себя возможности решать возникающие проблемы в интересах всего общества. Это в корне противоречит историческому пониманию роли своего национального государства.

В-четвертых, первоочередной задачей государства, без решения которой не удавалось добиться кардинального улучшения экономической ситуации ни в одной стране, является **стимулирование развития малого и среднего бизнеса**. Свободами **либеральной** экономики должно пользоваться все население страны, которое накопило огромный предпринимательский потенциал. Открытие своего дела должно быть простым и доступным. Предприниматель должен быть освобожден от избыточного регулирования, криминала, коррупции, для него должны быть доступны кредиты на развитие дела. Именно это позволяет создать конкурентную среду и реально использовать преимущества рыночной организации народного хозяйства.

Важна не только степень, но и качество государственного вмешательства в экономику. Государство сможет преуспеть в этом только при условии привлечения лучших экспертов и создания управляющих органов, обладающих стратегическим видением.

Экономическая свобода и государственное регулирование экономики находятся в сложнейшей взаимосвязи. Поиск оптимального сочетания того и другого – одна из основных задач нынешней экономической политики государства.

В связи с очевидной неспособностью существующими методами развития экономики решить задачи экономического развития, необходимо выработать новую экономическую идеологию и соответствующую ей новую экономическую политику. Без новой экономической идеологии любое следующее правительство страны вновь окажется в плену «логики ошибок», когда многие решения дают результат с точностью «до наоборот». Ему не помогут подсказки ни «справа», ни «слева», ни с какой-либо другой стороны. Реальной альтернативы принципиально новой экономической концепции нет.

В Западной Европе современные экономические, социальные и политические структуры возникли из обычной рыночной конкуренции. Но это происходило в течение столетий, причем в условиях господства совершенно определенных духовных начал, определивших отношения человека к понятиям добра и зла, справедливости и права. У республики нет никаких прошлых грехов, а есть собственные цивилизованные возможности, и она должна по-своему ответить на современный экономический вызов, не разрушая традиции и духовную идентичность народа.

Новый экономический уклад нельзя выбрать как товар в супермаркете. Нет, и не может быть универсальных характеристик экономического бытия. То, что имело успех где-то, может и не прижиться в наших условиях. Рыночная экономика, которую государству безуспешно вменяли все прежние правительства, размежевала народ, лишила его цели и ориентиров. Возник разрыв между экономической действительностью и той национальной традицией, которая в разные времена и при разных экономических укладах побуждала общество искать пути к достойной и справедливой жизни. Социальная память народа находится в серьезном противоречии с сегодняшними правилами поведения, когда наиболее социально успешными являются несправедливые действия. При формировании основ рыночной экономики в республике необходимо развивать те экономические институты, которые побуждают людей к совместным действиям по достижению общей цели. Надо не догонять или повторять кого-то, а искать свой путь, адекватный природно-климатическим, историческим, социально-культурным условиям страны, особенностям национального характера. И работать на опережение, но не на опережение времени, а на недопущение тех экономических, социальных, экологических и духовных тупиков, которые нам грозят и в которые попали многие другие страны. Поэтому не надо обживать давно покинутые экономические «квартиры» и пользоваться полуфабрикатами чужой рыночной мысли. Надо вложить такое содержание в понятие «наша экономика», которое позволит республике стать сильной. У республики есть все возможности и ресурсы для

совершения экономического прорыва. Не хватает только времени. Проблему темпов и качества экономического роста необходимо решать немедленно. Иначе республика превратится в сырьевой придаток других стран, и эта унижительная роль нашей страны в международном разделении труда будет окончательно закреплена. Ресурсно-сырьевая база любой страны ограничена и запасы природных ресурсов исчерпаемы. Поэтому специализация в сырьевых отраслях может приносить экономическую выгоду стране только на протяжении короткого промежутка времени. Такая специализация не способна привести к формированию устойчивого конкурентоспособного положения республики на международном рынке. Необходимо выделить приоритеты региональной инвестиционной политики, и в каждом регионе использовать свои уникальные преимущества и создать новые возможности развития собственных экономических кластеров. Для достижения поставленной нами цели — повышения уровня и качества жизни населения страны — требуется структурная перестройка экономики при высочайшем уровне государственной и частной инвестиционной активности, локализованной в точках, а затем и секторах роста.

Мы считаем, что моделью развития отечественной экономики должно стать формирование конкурентоспособных инновационных, высокотехнологичных отраслей с минимальной степенью зависимости от экспорта энергоносителей. Будущее — за экономикой знаний!

Мы предлагаем три основных принципа структурной политики — развитие отраслей с высокой степенью переработки, применение эффективных, инновационных технологий, развитие малого бизнеса. Основным ядром и главным инструментом структурной политики должен стать Бюджет развития — механизм объединения ресурсов государственной поддержки с ресурсами частного сектора, позволяющий эффективно соблюдать долгосрочные цели развития страны и краткосрочные приоритеты экономической политики. Формирование инновационных отраслей может потребовать нескольких лет. Несоответствие краткосрочного горизонта деятельности институтов власти (ориентированных на получение быстрых, видимых результатов, легко достижимых посредством специализации в сырьевых отраслях) и долгосрочного горизонта планирования, необходимого для создания в республике конкурентоспособных отраслей обрабатывающей промышленности, стало одной из причин экономического кризиса в стране. Бюджет развития как основной инструмент структурной политики способен совместить сиюминутные и долгосрочные экономические цели и, тем самым, устранить вышеназванную проблему. Одновременно с бюджетом развития необходимо предусмотреть создание фонда развития регионов, а также расширение полномочий регионов в отношении заимствований и пересмотр отношений между республиканским и местным бюджетом. Все это позволит избавиться от самого понятия «дотационный регион» и заложит основы равномерного социального развития страны, утверждения социальной справедливости на всей ее территории.

Программа структурной перестройки экономики и инновационного развития позволит достичь качественно нового уровня экономического развития страны и, в конечном счете, справиться с проблемой бедности.