

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ

УДК 332.012.24. (575.2)(575.2-17)

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ И ЧУЙСКОЙ ОБЛАСТИ

Алибаева Дамира Какеновна, соискатель, КГТУ им. И.Раззакова, Кыргызстан, 720044, г. Бишкек, пр. Мира 66, e-mail: dk_alibaeva@mail.ru

Статья посвящена исследованию основных направлений совершенствования системы социально-экономических преобразований в Кыргызской Республике и Чуйской области в условиях интеграции и глобализации экономики с учетом полного использования потенциала регионов.

Ключевые слова: интеграция, глобализация, направления развития экономики, стратегические направления развития, бизнес-среда, привлечение инвестиций.

AREAS OF IMPROVEMENT OF THE SYSTEM OF SOCIAL AND ECONOMIC REFORMS IN KYRGYZSTAN AND CHUI OBLAST

Alibaeva Damir Kakenovna, competitor, KSTU. I.Razzakova, Kyrgyzstan, 720044 Bishkek, Mira 66, e-mail: dk_alibaeva@mail.ru

The article investigates the main directions of sovershenstvova-system of social and economic reforms in Kyrgyzstan and Chui region in the conditions of integration and globalization of the economy, taking into account the full potential of the regions.

Keywords: integration, globalization, economic development trends, strategic directions of development of business environment to attract investments.

В Кыргызской Республике интеграция осуществляется одновременно с коренной трансформацией и становлением новой национальной государственности. С этим связана специфика проявления волнообразности интеграционно-дезинтеграционных процессов во всех странах СНГ [1, стр. 11].

В этих условиях Чуйская область должна в полной мере использовать и приумножить региональный потенциал развития экономической интеграции. Причём важным должно стать формирование устойчивого расширенного воспроизводства регионального экономического потенциала Кыргызстана. В долгосрочной перспективе главным должно становится формирование долговременных механизмов активного инновационного развития страны.

В последние десятилетия в мирохозяйственных процессах появилась новая качественная особенность: масштабное распространение глобализации хозяйственной деятельности.

Глобализация является потенциально мощным и динамичным фактором экономического роста и развития; в настоящее время главная задача заключается в обеспечении того, чтобы глобализация стала источником повышения благосостояния для всего населения мира. В условиях дальнейшего усиления взаимозависимости в мировой экономике медленный и неустойчивый экономический рост, низкие цены на сырьевые товары и нестабильность международной финансовой системы затрудняют развивающимся странам задачу получения потенциальных выгод от глобализации.

Интеграция стран СНГ в современных условиях мировой экономики и глобальной конкуренции определяет приоритет разработки парадигмы интеграционного развития, направленного не просто на усиление региональных хозяйственных связей и экономической взаимозависимости стран-участниц, но и на повышение конкурентоспособности региона на глобальном уровне. В этой связи актуальна задача разработать интеграционную концепцию повышения глобальной конкурентоспособности Кыргызской Республики и Чуйской области.

Концепция должна предполагать не отказ от традиционно сложившейся основы развития Кыргызстана и областей, а переход на иной механизм формирования экономической интеграции, активный поиск её эффективной модели, адекватной особенностям современного этапа внутреннего развития страны и вызовам глобализации.

По мнению автора, в основу дальнейшего развития Чуйская область должна положить стратегическое направление технологического прорыва, основанное на системе научно-технологических приоритетов на перспективный период, ориентированное на развитие производства, способного включить в себя имеющийся потенциал новейших достижений НТП. Разработка подобной концепции даст стимул внедрению высокотехнологичных производств и диверсификации производства, промышленному освоению изобретений и открытий.

21 января 2011 года указом Президента Кыргызской Республики за № 11 была утверждена Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Этот документ вобрал в себя вызовы, стоящие перед нашей страной и определил приоритеты экономического развития республики на ближайшие годы.

В качестве приоритетных направлений развития Кыргызской Республики Стратегия определила [2, стр. 28] устойчивый экономический рост и макроэкономическую стабильность; улучшение бизнес-среды и инвестиционного климата; развитие финансового сектора; развитие стратегических отраслей экономики и экономическое развитие регионов.

Как показал анализ результатов социально-экономических преобразований в стране [3, стр. 34], с обретением независимости Чуйская область ощутила на себе последствия макроэкономической нестабильности (инфляция, серьезный дефицит потребительских товаров) позднего периода перестройки. В результате, имели место такие тяжелые социальные и экономические последствия, как гиперинфляция и серьезный спад производства, уменьшение реального размера заработной платы и социальных пособий, рост безработицы и другие.

Тем не менее, государство смогло справиться с негативными последствиями достаточно быстро. И сейчас ключевым целевым ориентиром Стратегия ставит макроэкономическую стабильность. Государственные инвестиции должны направляться на развитие тех секторов экономики, рост которых в наибольшей степени содействует развитию экономики отдаленных областей и имеющих мультипликативный эффект на развитие смежных отраслей.

Согласно Стратегии, макроэкономическая стабильность должна выражаться в достижении и сохранении ключевых количественных параметров, приведенных в таблице 1:

Таблица 1 – Ключевые количественные параметры макроэкономической стабильности в 2013-2017 гг. [2, стр. 29]

Параметр:	Целевой показатель:
Среднегодовой реальный рост ВВП	Не менее 7%
Инфляция	Интервал 5%-7% (с 2015 г.)
Дефицит бюджета	Не более 5% к ВВП
Государственный внешний долг	До 60% к ВВП

Наиболее значимыми ограничениями экономического развития Чуйской области являются:

- географическое расположение: отсутствие выхода к морю и удаленность от главных экономических центров;
- сервисно-аграрная структура экономики;
- отсутствие легко извлекаемых энергетических ресурсов и полезных ископаемых;
- отсутствие длительного опыта развития рыночной экономики;
- транзитный характер экономики.

Выявлено, что основными препятствиями в эффективном развитии экономики области являются недостаточная завершенность и последовательность структурных реформ. Сюда можно отнести реформирование сектора государственного управления, недостаточный уровень развития банковского и финансового рынков, неблагоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства, а также низкий уровень инвестиционной привлекательности Чуйской области. Помимо этого, важным фактором является высокая степень зависимости экономики страны и области от таких внешних факторов, как ситуация на мировых рынках продовольствия и финансов, удаленность от основных международных товарных и финансовых рынков; наличие протекционистских режимов во внешнеэкономической деятельности со стороны соседних стран.

Одной из важнейших экономических проблем является большой дефицит государственного бюджета; обслуживание государственного долга становится одной из самых больших статей государственных расходов и требует сокращения и без того скудных средств, затрачиваемых на выполнение основных функций государства. Резкое уменьшение внешних заимствований на покрытие дефицита бюджета становится необходимым условием устойчивого развития страны в предстоящие годы. Несбалансированность бюджета связана и с тем, что в стране сформировался значительный неформальный сектор, который по оценкам Национального статистического комитета Кыргызской Республики составляет около 18% ВВП (по оценкам международных финансовых институтов - от 40% до 60%).

В отношении монетарной политики государства важно отметить, что она должна создать условия для достижения целевых темпов роста экономики должно через стабилизацию цен. Стратегия устойчивого развития Кыргызстана определяет достижение и удержание показателя инфляции в интервале 5%-7% в год, начиная с 2015 года.

Внешняя торговля Чуйской области характеризуется хроническим превышением импорта над экспортом. Высокая зависимость области от внешнеэкономических связей объясняется в первую очередь небольшой емкостью внутреннего рынка, а также недостатком сырья и инвестиционных товаров.

Анализ показал, что в развитии экспорта Чуйской области в последние годы наблюдаются неблагоприятные тенденции. Об ослаблении экспортных позиций свидетельствует сокращение поставок на традиционные рынки стран СНГ, увеличение сырьевой направленности экспорта и усиление его зависимости, как от ограниченного числа стран, так и от всего лишь нескольких видов продукции. Существует высокая степень интеграции во взаимной внешней торговле Кыргызской Республики со странами Таможенного союза (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация), которые занимают во внешнем товарообороте нашей страны около 45%.

Необходимо ориентировать внешнеэкономическую политику страны на развитие экспорта через повышение конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке и содействие расширению экспорта услуг.

Бизнес-среда и инвестиционный климат. Рост экономической активности в области во многом зависит от притока иностранных инвестиций. Выявлена тенденция роста иностранных инвестиций (из США, Канады, Европы, Турции, России и Китая) в КР, однако этих объемов поступлений недостаточно для устойчивого развития области [4, стр. 97].

Существующая бюджетно-налоговая система не создает достаточного поощрения к накоплению средств на инвестиционные цели, на развитие и стимулирование малого и среднего бизнеса. Несмотря на ряд внесенных поправок в законодательство, а также

институциональные реформы, фактом остается то, что малый и средний бизнес Чуйской области не смог повысить свою конкурентоспособность.

По многим международным индексам отмечено снижение инвестиционной привлекательности Кыргызстана. Согласно данных Всемирного экономического форума (ВЭФ), в 2012 году Кыргызстан занимает 110 – 111 место в рейтинге вовлеченности в мировую торговлю.

В 2015 году Группа Всемирного Банка оценила позиции Кыргызстана в совокупном рейтинге благоприятности ведения бизнеса (по отношению к 189 другим странам), а также позиции страны в рейтингах для каждого из десяти индикаторов Ведения бизнеса [5].

Таблица 2 – Рейтинг благоприятности ведения бизнеса в Кыргызстане

	Ведение бизнеса 2015 г.	Ведение бизнеса 2014 г.	Изменение в показателях передового рубежа
% пункты ¹	60,74	60,96	- 0,22
рейтинг	102	99	- 3

Согласно рейтингу, в 2015 году Кыргызстан занимает 102 место из 189 стран, при этом с 2014 года эти позиции были потеряны на 3 пункта. В относительном выражении снижение позиции составило 0,22 процентных пункта.

Снижение рейтингов отмечено для таких индикаторов, как получение кредитов, налогообложение и международная торговля.

Привлечение иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики должно быть одним из важнейших вопросов государственной экономической политики. Кыргызской Республике необходимо активизировать реализацию начатых серьезных реформ в области экономики и государственного регулирования. По мнению автора, инвестиционную привлекательность можно повышать по следующим направлениям:

а) необходимым условием для привлечения иностранных капиталов в сельское хозяйство КР является *борьба с криминальными элементами*;

б) *стремление к стабильности*, в том числе политической, правовой, экономической и социальной;

в) поскольку фактором, привлекательным для инвесторов, является сырьевая база Кыргызстана, необходимы определенные вложения средства для обновления и совершенствования технологической базы; при этом основным фактором экономического прорыва являются *современные технологии в виде высоко технологических оборудований и инноваций*;

г) стабилизация и совершенствование *законодательной базы в области инвестиционной деятельности*.

Для экономического развития налоговая система отнюдь не является благоприятной. Налоговое бремя распределяется неравномерно по отраслям и регионам, создавая тяжелую нагрузку на добросовестных плательщиков. С другой стороны другие субъекты почти не платят налогов, либо благодаря законодательным льготам, или скрываясь от налогов в неформальной экономике. Налоговые стимулы для инвестиций и экспорта, имеющих приоритетное значение для экономического развития страны, практически отсутствуют. В связи с этим необходимо изменять налоговую политику, направить ее на создание экономических условий для благоприятной деятельности предприятий и прироста объема инвестиций в экономику страны.

¹ Данный показатель позволяет проследить удаленность каждой страны от «передового рубежа» - то есть от наилучшего результата по каждому из показателей «Ведения бизнеса» - по всем странам, входящим в исследование «Ведение бизнеса» с самого начала включения каждого из индикаторов в исследование «Ведение бизнеса». Удаленность каждой страны от «передового рубежа» измеряется по шкале от 0 до 100, где 0 представляет наихудший результат, а 100 представляет «[передовой рубеж](#)».

Развитие малого и среднего предпринимательства

В республике малые и средние предприятия в основном заняты в сфере торговли и услуг, но гораздо меньше заняты в сфере производства. Такой путь развития малого и среднего предпринимательства не становится фактором подъема экономики, а ведет к нерациональному использованию природных, трудовых, интеллектуальных и других ресурсов страны.

Наиболее проблемным вопросом развития малого и среднего бизнеса является вопрос о его конкурентоспособности. В предшествующие годы последовательно проводились кардинальные реформы в сферы предпринимательства. Однако, несмотря на проводимые реформы, до сих пор существует большое количество барьеров для МСП. Присутствует большая доля предприятий МСП, скрывающих фактические доходы, работающих в коррупционной атмосфере.

Поскольку необходимым условием эффективной работы сектора МСП является его конкурентоспособность на внешних рынках и востребованность на внутреннем, нужно усиливать законодательство по обеспечению безопасности частной собственности; снижать степень вмешательства государства в регулирование предпринимательской деятельности; совершенствовать механизм финансово-кредитной поддержки и страхования предпринимательства.

Развитие отраслей экономики регионов

По вкладу в экономику страны, обеспечению промышленности сырьевыми ресурсами, населения - продуктами питания и по численности занятого населения сельскохозяйственный сектор экономики был и остаётся одним из важнейших приоритетных направлений экономического развития Кыргызской Республики. В результате проведенной земельной реформы создан класс земельных собственников, правительство республики предприняло значительные меры по поддержанию данного сектора.

Однако несмотря на предпринимаемые государством меры по реконструкции и развитию оросительных каналов, поддержке семеноводства и племенной работы, ситуация в этих ключевых для сельскохозяйственного производства направлениях не улучшается. Полностью исчерпан ресурс сельскохозяйственной техники и оборудования.

Кыргызстан не имеет достаточного уровня самообеспеченности основными видами продовольствия, что приводит к импортозависимости.

Остается актуальной проблема диспаритета цен, несмотря на рост цен на продукты питания. В сложившихся условиях приведенные диспропорции в развитии экономических секторов могут быть устранены за счет формирования и развития региональных экономик на кластерной основе. Данный подход получил широкое распространение в экономической политике развитых стран, поскольку он способствует повышению конкурентоспособности экономического развития регионов [6, стр. 209]. Стратегия регионального развития агрокластерного производства заключается в достижении эффективного и наиболее полного использования потенциала регионов страны с целью обеспечения высокой занятости сельского населения, повышения его доходов, экспортного потенциала регионов.

Развитие регионов

Инвестиции – это важнейший фактор в развитии регионов республики. В этой связи представляется крайне важным оказание содействия объединениям кредитных союзов в региональные ассоциации, а затем преобразованию в региональные банки, собственниками и низовыми членами которых будут кредитные союзы.

Также важным направлением развития отраслей регионов является создание и расширение системы микрофинансовых институтов, которые помогут выработке навыков эффективного использования заемных средств малой суммы.

Кроме того, в развитии регионов наряду с местным самоуправлением должно присутствовать государственное регулирование, выработка государственных программ. Задача государства – создать стабильность в регионах, обеспечить инвестору безопасность и чувство уверенности.

С учетом вышесказанного, развитию экономики регионов будет способствовать:

- возобновление работы простаивающих предприятий, использующих местные сырьевые ресурсы;
- совершенствование налоговой системы, поощряющей развитие местной экономики;
- поддержка приоритетных направлений экономики регионов;
- содействие продвижению отечественных товаров из регионов на внешние рынки.

Все это будет способствовать тому, что во всех регионах произойдет дальнейшее развитие отраслей сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, малого и среднего бизнеса, улучшится качество жизни в регионах, существенно снизятся диспропорции в развитии регионов страны.

Список литературы

1. Развитие и совершенствование процессов экономической интеграции на пространстве СНГ в условиях рыночных преобразований: Автореферат канд.экон.наук Полушкиной И.Н., Нижний Новгород, 2006. Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/razvitie-i-sovershenstvovanie-protsessov-ekonomicheskoi-integratsii-na-prostranstve-sng-v-us#ixzz4AKcM0L2p>
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11. Режим доступа: http://www.president.kg/ru/news/ukazy/1466_tekst_natsionalnoy_strategii_ustoychivogo_razvitiya_kyrgyzskoy_respubliki_na_period_2013-2017_godyi/
3. Ретроспективная оценка экономических реформ в Кыргызстане Статья Алибаевой Д.К. IN SITU.- Москва, №6 2016.
4. Экономическая оценка социально-экономического преобразования Кыргызстана и регионов Статья Алибаевой Д.К. Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана.- Бишкек. № 4. 2016.
5. Данные Группы Всемирного Банка, 2015. Источник: <http://russian.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/kyrgyz-republic/>
6. Сабден О. Инновационная экономика. – Алматы, 2008. С. 209.

УДК.:329.36(575.2)

Ата-Мекен тарыхы

«ХИЗБ УТ-ТАХРИР АЛЬ-ИСЛАМИЙЯ»-САЯСИЙ ПАРТИЯСЫНЫН ЭКСТРЕМИСТТИК ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ

Алимова К.Т. И.Раззаков атындагы КМТУнун, Философия жана социалдык илимдер кафедрасынын ага окутуучусу E-mail: alimova.kt@mail.ru

Макалада Кыргызстандын аймагында өз ишмердүүлүгүн жашыруун жүргүзүп жаткан «Хизб ут-Тахрир аль-Исламиийя» саясий партиясынын тарыхы каралды. ХТ уюмунун идеялары иликтенди. ХТ уюмунун идеялары боюнча бүт дүйнөдө бир эле мусулман мамлекетин – Халифатты түзүү керек. Аны иш жүзүнө ашыруу үчүн бардык тоскоолдуктарды жок кылып, мажбурлоо жолу менен, күч колдонуп, ислам мамлекетин түзүп, ислам динин бүт дүйнөгө таратуу болуп саналат. Партиянын мүчөлөрүнүн аң-сезиминде бөлөк улуттарды жек көрүү, улутчулдук, өз улутун даназалоо, куру бекер убадаларды берүү, өзүнүн маданияты, каада-салттары жөнүндө тайкы билим «идеологиянын» негизин түзөт. Ислам динин тутпагандар партиянын ишине кирише албайт.