

УДК 339.923(4/5)

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПРОБЛЕМЫ ВХОЖДЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА В ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

А.О. Кожошев

Проведен анализ действий Кыргызстана в качестве полноправного члена ЕАЭС.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; торговля; таможенный контроль; торговый баланс; всеобщая система преференций; торговые блоки; трудовые мигранты.

FIRST RESULTS AND PROBLEMS OF KYRGYZSTAN'S ENTRY TO THE EURASIAN ECONOMIC UNION

A.O. Kojoshev

The paper deals with the activities of Kyrgyzstan as a full member of EEU.

Keywords: Eurasian Economic Union; trade; custom control; the trade balance; the general system of preferences; trading blocs; migrant workers.

Присоединение Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) – важное событие, во многом определяющее не только состояние национальной экономики в ближайшие годы, но и долгосрочные перспективы развития страны в целом. Необходимо отметить своевременность проведения организационно-подготовительных мероприятий, которые по времени пришлись на начало 2015 г. Вскоре последовало изменение геополитической ситуации в регионе, что могло бы удлинить процесс переговоров по присоединению Кыргызстана к ЕАЭС и, возможно, не удалось бы достичь тех условий и преференций, которые в то время были предоставлены Кыргызстану.

В случае не вхождения в данный Союз КР считалась бы, естественно, третьей страной по отношению к ЕАЭС и к ней продолжалось бы применение различного рода ограничений, таких как закрытие таможенных границ, отсутствие доступа для молокоперерабатывающих предприятий, ухудшение условий для трудовых мигрантов, что еще больше усугубило бы ситуацию для национальной экономики в условиях продолжающегося влияния мирового кризиса.

Так, среди плюсов, которые получила КР:

- равные права, наряду с другими участниками ЕАЭС, в органах ЕАЭС. Это означает, что без согласия кыргызской стороны, как и любой другой стороны Союза, решения ЕАЭС

не принимаются. С февраля 2016 г. уже действует новая структура Евразийской экономической комиссии, членам Коллегии от Кыргызстана определены два блока направлений в деятельности – таможенное сотрудничество, энергетика и инфраструктура;

- отмена таможенного, санитарного и фитосанитарного видов контроля. Оживление торговли все же произошло в условиях отсутствия таможенных границ, предприниматели Кыргызстана получили возможность развития и активной конкуренции на общей площадке 180-миллионного рынка ЕАЭС (рынок вырос в 30 раз);
- проведено оснащение четырех таможенных первоочередных пунктов пропуска КР и семи ветеринарно-контрольных пропускных постов. РФ оказывает значительную финансовую поддержку в виде гранта (200 млн долл. США), чтобы подготовить пункты пропуска и испытательные лаборатории к условиям ЕАЭС. Таким образом, национальная испытательная база выходит на новый, более высокий качественный уровень;
- 28 аккредитованных лабораторий КР и шесть органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС, они выдают сертификаты, которые признаются на территории всего Союза;
- по состоянию на сегодняшний день 18 кыргызских предприятий включены в Реестр

предприятий, которые могут осуществлять поставки на территорию государств-членов ЕАЭС (РФ и Казахстан). Среди них 15 предприятиям разрешено поставлять продукцию в РФ: готовая мясная продукция, прошедшая термическую обработку (+72 °С и не менее 30 минут), молочная продукция, прошедшая термическую обработку, а также рыбная продукция; 11 предприятий имеют возможность поставлять свою продукцию в Казахстан (молочная и рыбная продукция, мед);

- заработал Кыргызско-Российский фонд развития – выдано и одобрено через государственные ОАО “РСК Банк” и ОАО “Айыл Банк” кредитов на сумму 1,2 млрд сомов. Фондом одобрено также выделение 10,5 млн долл. США на крупные проекты в сельском хозяйстве и легкой промышленности;
- упрощены процедуры трудоустройства и улучшены социальные условия жизни для трудовых мигрантов и их семей. По сравнению с другими странами мы оказались в более выигрышном положении. За счет сокращения трудовых мигрантов из других стран освобождаются рабочие места для граждан Кыргызстана, происходит легализация трудовой миграции.

В сфере фискальной политики по инициативе Минэкономики КР внесены изменения в некоторые законодательные акты, согласно которым:

- с 1.01.16 г. отменено обложение налогом с продаж экспорта товаров, работ, услуг и их реализация вне территории КР;
- в два раза увеличен регистрационный порог по НДС (с 4 до 8 млн сомов);
- с 1.07.16 г. устанавливаются ставки налога с продаж: при реализации товаров, работ, услуг, облагаемых НДС и/или освобожденных от НДС, оплаченных:
 - а) в наличной форме в размере 1 % – для торговой деятельности и 2 % – для иной деятельности;
 - б) в безналичной форме в размере 0 %;
- ставка налога с продаж предусмотрена в размере 2 % для банка и 5 % для деятельности в сфере сотовой связи;
- законом вдвое снижены ставки единого налога по упрощенной системе налогообложения при реализации товаров, работ и услуг, оплаченных в безналичной форме;
- наряду с этим, до 1.09.2018 г. сохраняются действующие льготы по налогу на прибыль и НДС для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих переработку сельхозпродукции.

В рамках ЕАЭС приняты 35 технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования

безопасности широкого ассортимента товаров массового спроса. С 12.02.16 г. вступили в силу 12 технических регламентов.

Соблюдение требований к продукции, установленных в единых технических регламентах ЕАЭС, обеспечивает свободное движение товаров, устраняя избыточные административные и технические барьеры в торговле.

Технические регламенты ЕАЭС с момента вступления в силу имеют прямое действие на территории КР. В этой связи упрощается система выхода продукции на рынок, применяются единые документы соответствия продукции и единый знак ТС “ЕАС”.

В течение переходного периода технические регламенты КР будут действовать наравне с техническими регламентами ЕАЭС и у предпринимателей будет выбор – при поставке товаров на внутренний рынок республики работать по национальному законодательству или законодательству ЕАЭС.

Процесс модернизации испытательных лабораторий, в том числе и в регионах республики, позволит предпринимателям сократить расходы на проведение испытаний своей продукции, так как испытания будут проводиться на местах.

В 2015 г. КР осуществляла торгово-экономические отношения с 141 странами мирового торгового сообщества (в 2014 г. – с 149 странами), в том числе по импорту – 133 (143), экспорту – 89 (88).

Внешнеторговый оборот составил 5745,8 млн долл. и по сравнению с 2014 г. сократился на 24,6 %, в том числе экспорт составил 1676,3 млн долл. (снижение на 11 %), импорт – 4069,5 млн долл. (снижение на 29 %) [1].

Дефицит торгового баланса составил 2393,2 млн долл. и сократился на 38 %.

За 2015 г. доля стран-членов ЕАЭС от общего объема внешней торговли КР составила 44,3 %, в том числе экспорт в страны-члены ЕАЭС – 32,2 %, импорт – 49,2 %. В общем товарообороте КР доля России составила 24,9 % (1428,6 млн долл.), Казахстана – 18,2 % (1046,9 млн долл.), Беларуси – 1,2 % (67,2 млн долл.) и Армении – 0,01 % (0,5 млн долл.).

Основные статьи экспорта КР в страны ЕАЭС:

- в Россию: табак – 44 % (от общего экспорта табака), хлопок-волокно – 53 %, радиаторы – 59 %, лампы накаливания – 39 %, фрукты и овощи – 4,3 % и др.
- в Казахстан: электроэнергия – 100 %, молочная продукция – почти 100 %, швейные и текстильные изделия – 94,5 %, живые животные – 78,5 %, овощи и фрукты – 68,8 %, стекло – 46 % и др.
- в Беларусь: радиаторы – 30 %.

Импорт в КР из стран-членов ЕАЭС осуществлен:

- из России: нефтепродукты – 86,3 % (от общего импорта нефтепродуктов), черные, цветные и драгоценные металлы и изделия из них – 35,6 %, продукция химической промышленности – 17,3 % и др.;
- из Казахстана: пшеница и уголь – 100 %, минеральное сырье (песок, кварц, гравий, известняк, цемент) – 96 %, газ природный – 77,2 %, пшеничная мука – 88,3 %, табачные изделия – 60 %, продукты неорганической химии – 59 % и др.;
- из Беларуси: сахар – 16, %, изделия из резины – 20 %, транспортные средства и запасные части к ним – 9,1 % и др.

В 2015 г. подписано Соглашение о зоне свободной торговли ЕАЭС с Республикой Вьетнам, в рамках которого вьетнамской стороной выделена квота для стран ЕАЭС на поставку табака и табачных отходов в объеме 500 т, в рамках которой таможенная пошлина будет постепенно снижена с 10 до 0 % в 2020 г. Ставка на необработанный табак и табачные отходы вне квоты составляет 80–90 %.

Рассматривается возможность создания зоны свободной торговли государств-членов ЕАЭС с рядом стран: Иран, Египет, Израиль, Индонезия, Сингапур, Тунис, Камбоджа, Сербия, Индия. Доступ кыргызских товаров на рынки данных государств обеспечивается через проведение переговоров по предоставлению преференциального режима тем товарам, которые представляют для Кыргызстана экспортный интерес.

В целях расширения своих экспортных возможностей КР 29.01.2016 г. получила статус пользователя всеобщей системы преференций (ВСП+). Использование данного статуса является важным для КР в связи с предоставлением новых возможностей в увеличении и диверсификации своего экспорта на рынки Евросоюза.

КР получила доступ осуществлять беспшлинный ввоз на более чем 6 000 наименований товаров в страны Евросоюза. В основном, это право будет распространяться на сельскохозяйственные товары, такие как фрукты, переработанные фрукты (консервы, соки), сухофрукты (грецкий орех, миндаль, фисташки), сырье (фасоль, горох), пищевые продукты, табак, а также текстиль, войлочные изделия, одежда, в том числе из кожи, ковровые изделия и др.

Ранее экспортеры уплачивали таможенную пошлину в размере 14,6 % по некоторым видам фруктов и овощей и до 5–9 % на предметы одежды. Исходя из действующих ставок таможенных пошлин Евросоюза, при участии республики в систе-

ме ВСП+ кыргызстанские экспортеры могут осуществлять ввоз указанных товаров на территорию стран ЕС по нулевым ставкам. Это будет являться стимулом для привлечения инвесторов в КР и для создания экспортоориентированных предприятий.

Являясь полноправным членом ЕАЭС, Кыргызстан получил равные права, наряду с другими участниками ЕАЭС, в его органах управления. Это означает, что без согласия кыргызской стороны, как и любой другой стороны Союза, решения ЕАЭС не принимаются.

По оценке Минэкономики КР рост ВВП при условии невхождения в ЕАЭС составил бы 1,6 %. При невхождении в ЕАЭС наибольшие потери наблюдались бы со стороны промышленности и сферы услуг, в частности торговли. При этом следует отметить, что членство КР в ЕАЭС не может дать мгновенные результаты, должно пройти определенное время.

Более половины мировой торговли в настоящее время осуществляется в рамках существующих торговых блоков. При этом почти каждая страна в мире является членом какого-либо одного или нескольких соглашений о региональной интеграции. Наиболее известные объединения: АСЕАН (страны Азии и Тихого океана), НАФТА (страны Американского континента), МЕРКОСУР (Латинская Америка), ЕС (Европа), СНГ и другие. Именно участие в региональных соглашениях в рамках зоны свободной торговли и в Евразийском пространстве послужило одним из основных факторов развития внешней торговли Кыргызстана со странами – региональными партнерами, в том числе по линии ЕАЭС [2].

Настоящая ситуация в легкой промышленности совпала с имеющим место финансовым кризисом в Российской Федерации (РФ) и Республике Казахстан (РК) (санкции, девальвация национальной валюты – российского рубля и казахского тенге, соответственно снижение заказов и покупательной способности), в результате которого из 13 отраслей обрабатывающей промышленности республики в восьми отраслях наблюдается снижение темпов производства продукции, в частности в текстильно-швейном производстве, производстве химической продукции, строительных материалов, основных металлов и готовых металлических изделий и др.

Следует отметить, что данная тенденция ни в коем случае не связана с присоединением КР к ЕАЭС.

К вопросу о том, что ситуация, по сравнению с нынешней, была бы немного легче, потому что раньше бурными темпами развивалась швейная отрасль. В то время завозились дешевые ткани

и фурнитура из КНР, Турции, которые использовались для производства продукции, отправляемой на экспорт в Россию и Казахстан.

Необходимо отметить, что около 98 % продукции швейной отрасли Кыргызстана экспортируется на рынок России и Казахстана. С вступлением КР в ЕАЭС и снятием таможенных постов на внутренней границе между Кыргызстаном и Казахстаном сроки поставки продукции на рынки данных стран существенно сократились. При этом стоимость таможенной очистки тканей и фурнитуры на сегодняшний день составляет 0,5 долл./кг, против 0,35 долл./кг до присоединения к ЕАЭС.

Учитывая незначительность повышения стоимости производства изделий швейной отрасли после присоединения к ЕАЭС вследствие изменения ставок таможенных пошлин, предприниматели неоднократно отмечали, что снятие таможенных постов на внутренних границах дает более значительные преимущества, чем возможность ввоза тканей и фурнитуры по более низким ставкам таможенных пошлин [3].

Снижение объемов производства и экспорта продукции швейной отрасли, прежде всего, связано с падением покупательной способности населения РФ и РК, что никак не связано с присоединением КР к ЕАЭС. В случае неприсоединения Кыргызстана к ЕАЭС объемы снижения производства и экспорта швейной продукции, учитывая сохранение таможенного контроля на внутренних границах и ужесточение требований к поставляемой продукции, были бы значительно выше.

Членство в ЕАЭС обеспечивает упрощенную процедуру трудоустройства, улучшение социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей, а именно:

- граждане стран-участниц вправе работать в любом государстве-члене ЕАЭС без получения разрешения на трудоустройство;
- в ЕАЭС отменены квотирование и обязательные разрешения на работу трудовым мигрантам;
- увеличен срок временного пребывания трудящихся-мигрантов и членов их семей на территориях государств-членов ЕАЭС без регистрации до 30 суток;
- государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда;

- социальное обеспечение (социальное страхование, кроме пенсионного) трудящихся государств-членов и членов их семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства. Таким образом, граждане КР имеют такие же права, как и граждане других стран-участниц ЕАЭС.

В настоящее время страны ЕАЭС работают над проектом Договора о пенсионном обеспечении трудящихся.

На основании изложенного выше и имеющихся неоспоримых достижений в результате годового функционирования национальной экономики в рамках ЕАЭС, принимая во внимание также отдельные имеющиеся отрицательные результаты с учетом объективных и субъективных причин их появления, мы пришли к следующим выводам. Во-первых, необходимо и далее усилить работу по гармонизации национального законодательства с положениями ЕАЭС и параллельно ускорить формирование логистики торговли товарами на внутреннем и внешнем рынках, во-вторых, в организационном плане необходимо дальнейшее консолидирование усилий всех заинтересованных госорганов и органов местного самоуправления с целью максимального использования преимуществ членства в ЕАЭС путем разработки и утверждения официального документа о порядке взаимодействия государственных органов КР с Евразийской экономической комиссией.

Параллельно в целях расширения разъяснительной работы с широкой аудиторией заинтересованных граждан в настоящее время в Минэкономике КР завершается тестовый режим Портала по адресу www.info.trade.kg и службы “Горячая линия”, а также планируется ввести дополнительную специализированную общественную приемную по вопросам, связанным с функционированием национальной экономики в рамках ЕАЭС.

Литература

1. *Игамбердиев Б.А.* Экономическая политика Кыргызстана 1991–2010 гг.: Опыт и результаты / Б.А. Игамбердиев. Бишкек, 2016. 228 с.
2. *Национальная экономика Кыргызской Республики: проблемы и перспективы развития / под общ. ред. Т.К. Камчыбекова.* Бишкек, 2015. 434 с.
3. *Абдымаликов К.* Экономика Кыргызстана (на переходном этапе) / К. Абдымаликов. Бишкек: Бийиктик, 2010. 710 с.