

УДК 328/329 (574)

## ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ И УСИЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*С. Исраилова*

Анализируется укрепление политических партий Республики Казахстан в ходе выборов в Мажилис Республики Казахстан с использованием смешанной мажоритарно-пропорциональной и пропорциональной избирательных систем.

*Ключевые слова:* Республика Казахстан; Конституция; выборы; Мажилис; политическая партия; мажоритарно-пропорциональная и пропорциональная системы.

---

## PARLIAMENTARY ELECTIONS AND STRENGTHENING OF POLITICAL PARTIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*S. Israilova*

The article analyzes the strengthening of political parties of the Republic of Kazakhstan in the elections to the Majilis (lower chamber of Parliament) of the Republic of Kazakhstan using the mixed majority-proportional and proportional electoral systems.

*Keywords:* Republic of Kazakhstan; Constitution; election; the Majilis; political party; majoritarian-proportional and proportional system.

Конституция 1995 г. провозгласила Казахстан президентской республикой (ст. 2 Основного Закона РК), а конституционные законы “О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов”, “О Правительстве Республики Казахстан”, “О судебной системе и статусе судей” урегулировали статус и функции каждой ветви власти.

Основной Закон Республики Казахстан провозгласил парламент высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции. Парламент стал двухпалатным, состоящим из Сената (высшая палата) и Мажилиса (нижняя палата), действующих на постоянной основе.

Согласно Конституции Сенат состоит из депутатов, избираемых по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан на совместном заседании депутатов всех представительных органов, соответственно области, города республиканского значения и столицы республики. Семь депутатов Сената назначаются президентом республики.

Мажилис (в составе семидесяти семи депутатов) должен избираться по одномандатным территориальным избирательным округам, образуемым с учетом административно-территориального деления республики и с примерно равной численностью избирателей.

В 1998 г. были внесены многочисленные изменения в Конституцию Республики Казахстан. В частности, в нижнюю палату Парламента – Мажилис – были добавлены десять мест. Депутаты на эти места должны избираться на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа. Кроме того, был установлен высокий (семипроцентный) барьер для политических партий и др. В соответствии с этими изменениями в 1999 г. были проведены парламентские выборы.

**Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан в 1999 г.** Осенью 1999 г. состоялись выборы в нижнюю палату, которые впервые проводились по смешанной мажоритарно-пропорциональной схеме. В соответствии с этим политические партии получили возможность избираться в Парламент по партийным спискам на основе пропорционального представительства (10 депутатов).

В выборах приняли участие 10 политических партий, в том числе “Отан”, Гражданская, Аграрная, Коммунистическая партии и др.

По итогам выборов в Мажилис были избраны 67 депутатов по одномандатным округам и 10 депутатов от партий по единому общенациональному округу. Однако семипроцентный барьер смогли

Таблица 1 – Итоги выборов в Мажилис Казахстана 2004 г. по политическим партиям [1]

	Политические партии	Всего голосов “за”		Кол-во мандатов
		тыс. чел.	%	
1	“Отан”	2 883 706	60,61	6
2	“Адилет” (бывшая Демократическая партия Казахстана)	36 379	12,8	1
3	Демократическая партия “Ак жол”	572 672	12,04	1
4	Республиканская партия “Асар”	541 239	11,38	1
5	“АИСТ” (Аграрно-индустриальный союз трудящихся) – избирательный блок Аграрной и Гражданской партий	336 177	7,07	1
6	Избирательный блок “Оппозиционный народный союз коммунистов и ДВК”	163 824	3,44	-
7	Коммунистическая народная партия Казахстана	94 140	1,98	-
8.	Партия патриотов Казахстана	82 523	1,73	-
9.	Казахстанская социал-демократическая партия “Ауыл”	26 287	0,55	-
10.	Партия “Руханият”	20 826	0,44	-

преодолеть только четыре партии: “Отан”, Гражданская, Аграрная и Коммунистическая партии. Это свидетельствовало о слабости политических партий республики.

**19 сентября 2004 г.** состоялись новые выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан. В списки избирателей по республике были внесены 8 662 188 граждан, из них приняли участие в голосовании 4 893 204 человека (56,49 %). Кандидатами в депутаты Мажилиса баллотировались 513 человек.

В выборах принимали участие 12 политических партий, из них 4 – в составе двух избирательных блоков. На 22 избирательных участках было проведено повторное голосование (см. таблицу 1).

В 2007 г. были внесены изменения и дополнения в Конституцию, которые привели к изменению статуса, возможностей парламента и политических партий: согласно новому порядку формирования правительства, премьер-министр должен назначаться после консультаций с фракциями политических партий, они же будут определять порядок голосования депутатов. Эти изменения дали мощный импульс развитию политических партий и политическому процессу в республике. “Конституционная реформа стала своего рода “пусковым механизмом” модернизационных процессов” [2, с. 124].

Мажилис Парламента Казахстана третьего созыва завершил свою деятельность 20 июня 2007 г. в связи с принятием указа Президента Казахстана “О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан третьего созыва и назначении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан”.

Выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва состоялись **18 августа 2007 г.** Они проводились сугубо

с использованием пропорциональной системы выборов (партийные списки), по территории единого общенационального избирательного округа. На 98 мест в Мажилис Парламента Республики Казахстан претендовало 377 кандидатов от семи партий, еще девять кандидатов были выдвинуты Ассамблеей народа Казахстана, по которым проходило отдельное голосование.

В выборах участвовали семь политических партий, в том числе Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП), народно-демократическая партия “Нур Отан”, Партия патриотов Казахстана (ПКК), Казахстанская социал-демократическая партия “Ауыл”, демократическая партия Казахстана “Ак жол”, партия “Руханият”, Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК).

Большинство экспертов были единодушны относительно электоральных перспектив НДП “Нур Отан”. Основными факторами, способствовавшими победе президентской партии, были следующие: 1) доминирующее положение на политическом поле НДП “Нур Отан” определялось ее значительным численным превосходством. Она объединила в своих рядах почти 700 тыс. членов, представляющих все слои населения; 2) наличие разветвленной организационной структуры, а также обладание солидной материально-финансовой базой и значительными информационными ресурсами давало партии “Нур Отан” существенные преимущества; 3) опыт участия в предыдущих выборах кампаниях придавал партии “Нур Отан” политическую уверенность в своих силах; 4) на позитивный образ партии проецировались достижения и успехи республики, которые в сознании населения оказались тесно связаны с именем президента Н. Назарбаева, являющегося лидером НДП “Нур Отан” [2, с. 124–125].

Таблица 2 – Итоги выборов в Мажилис Казахстана 2007 г. по политическим партиям [3]

	Политические партии	Всего голосов “за”	
		тыс. чел.	%
1.	НДП “Нур Отан”	5 247 720	88,41
2.	ОСДП	269 310	4,54
3.	Демократическая партия “Ак жол”	183 346	3,09
4.	СДПК “Ауыл”	89 855	1,51
5.	КНПК	76 799	1,29
6.	ППК	46 436	0,78
7.	Партия “Руханият”	22 159	0,37

Таблица 3 – Итоги выборов в Мажилис Казахстана 2012 г. по политическим партиям [5]

	Политические партии	Всего голосов “за”		Кол-во мандатов
		тыс. чел.	%	
1.	НДП “Нур Отан”		80,99	83
2.	ОСДП	116 534	1,68	-
3.	Демократическая партия “Ак жол”	518 000	7,47	8
4.	СДПК “Ауыл”	82 623	1,19	-
5.	КНПК		7,19	7
6.	Партия патриотов Казахстана	57 732	0,83	-
7.	Партия “Адилет”	45 702	0,66	-

Реальные шансы на прохождение в Мажилис Парламента имели, кроме “Нур Отан”, оппозиционная партия ОСДП и “Ак жол”. Мобилизационные возможности ОСДП были усилены дополнительной поддержкой на выборах со стороны КПК и партии “Алга” (не зарегистрирована). Но радикальная оппозиция не успела раскрутить бренд партии ОСДП, которая была создана накануне выборов и была малоизвестна в регионах, особенно в сельской глубинке.

Демократическая партия Казахстана “Ак жол” придерживалась более конструктивной линии политического поведения. Перед выборами ДПК “Ак жол” укрепила свои ряды сторонниками партии “Адилет”. В ее составе насчитывалось свыше 100 тыс. членов. Партия могла рассчитывать на определенную лояльность со стороны власти, так как не состояла с ней в острой конфронтации. Но и это не помогло ей стать парламентской партией.

Ни одна из этих партий не смогла преодолеть семипроцентный барьер, потеряв в конкурентной борьбе голоса избирателей.

Группа политических партий “второго эшелона” (КСДП “Ауыл”, КНПК, партия “Руханият” и Партия патриотов Казахстана) не смогла объединиться между собой или с другими, более крупными партиями, тем самым снизив свои шансы на прохождение в Мажилис Парламента. Выборы для вышеназванных политических партий стали “борьбой за выживание. Какой-либо серьез-

ной конкуренции с их стороны никто не ожидал” [2, с. 128].

В списки избирателей по республике были внесены 8 891 561 человек, из них в голосовании приняли участие 6 082 430 человек (68,4 %). Результаты голосования представлены в таблице 2.

Итоги голосования показали, что только одна президентская партия смогла преодолеть семипроцентный рубеж. Остальные партии оказались лишены возможности участвовать в законодательной деятельности. Мажилис был полностью сформирован из представителей партии “Нур Отан”.

Несмотря на это, политические партии, не прошедшие в Парламент, по-прежнему остались субъектами политического поля Казахстана.

В **январе 2012 г.** состоялись новые выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Депутатский корпус Мажилиса состоит из 107 человек, из них 98 депутатов избираются по партийным спискам, девятых делегирует в нижнюю палату Ассамблея народа Казахстана (АНК). Выборы по партийным спискам состоялись 15 января, выборы от АНК – 16 января. По данным ЦИК, явка избирателей на парламентских выборах составила 75,45 %.

В парламентских выборах участвовали семь политических партий. В новой редакции конституционного закона “О выборах в Республике Казахстан” было обозначено, что вторая партия пройдет в Парламент независимо от того, преодолеет

она или нет семипроцентный барьер, как это было в предыдущие выборы.

Результаты выборов показали, что сразу три партии – “Нур Отан”, “Ак жол” и Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК) – смогли преодолеть семипроцентный барьер (см. таблицу 3). Следовательно, “общество продемонстрировало свою структурированность по трем партийным предпочтениям” [4].

Таким образом, начиная с 1999 г. была применена смешанная мажоритарно-пропорциональная схема формирования Мажилиса (нижняя палата) Парламента Казахстана (67 депутатов от одномандатных округов и 10 – по партийным спискам). Это нововведение способствовало институциональному укреплению политических партий.

Принципиальным новшеством, обусловившим коренную трансформацию всей избирательной системы и роли политических партий в процессе принятия решений, стал переход в 2007 г. к выборам в нижнюю палату Парламента на основе сугубо партийных списков, предусматривающих создание единого избирательного округа, расширение прав политических партий, усиление

их статуса и др. Результатом стало формирование в представительных органах партийных фракций, что отразило растущую роль политических партий в политической жизни Республики Казахстан.

Таким образом, переход к пропорциональной схеме выборов способствовал приближению Республики Казахстан к стандартам, присущим развитым демократиям мировых государств, и усилению политических партий как главных субъектов избирательного процесса в стране.

#### *Литература*

1. Выборы в Мажилис 2004 // URL: [http:// election.kz/rus](http://election.kz/rus) – официальный сайт ЦИК Республики Казахстан.
2. Современные демократические процессы в Республике Казахстан. Алматы, 2008.
3. *Искаков И.Ж.* Электоральные процессы и особенности развития политических партий в Казахстане / И.Ж. Искаков // URL: <http://teoria-practica.ru/-3-2011/politologiya/iskakov.pdf>
4. URL: <http://vestikavkaza.ru/analytics/politika/50039.html>
5. URL: <http://www.astana.kz/ru/node/50856>