

УДК (316.4.063.3 + 329.8) 470

**ПРОБЛЕМЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПРЕДВЫБОРНЫХ
ПРОГРАММАХ РОССИЙСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

Р.С. Голованов

Анализируются политические программы российских партий в отношении проблем евразийской интеграции на современном этапе.

Ключевые слова: Интеграционные процессы; политические элиты; интеграционные объединения; политическое позиционирование

**PROBLEMS OF THE EURASIAN INTEGRATION IN ELECTION PROGRAMS
OF THE RUSSIAN POLITICAL PARTIES**

R.S. Golovanov

The article analyzes the political programs of the Russian parties in relation to the problems of Eurasian integration at the present stage.

Keywords: Integration processes; political elite; integration associations; political positioning.

Политическая элита как наиболее активная, компетентная и влиятельная часть общества играет ключевую роль в политическом процессе. Она участвует в разработке и принятии стратегических решений и руководит их реализацией, определяет направления общественного развития, формирует оборонительную политику страны, представляет страну на международной арене. Элиты также играют основную роль в выработке той или иной идеологии или политического течения, в формировании общественного мнения и в мобилизации масс для участия в политических акциях и движениях. Особенно велики роль и значение политических элит в переходные и кризисные периоды [1].

Именно такой период переживает в настоящее время Россия. В то же время она стремится к формированию «Евразийского экономического союза, призванного не только максимально задействовать взаимовыгодные хозяйственные связи на пространстве СНГ, но и стать определяющей будущей стран Содружества моделью объединения, открытого для других государств ... эффективным связующим звеном между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом» [2].

Административно-политическая элита воплощает эти установки на основе указа Президента РФ «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» (2012 г.), Концепции

внешней политики РФ (2013 г.), серии антисанкционных указов «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (2014–2016 гг.), ежегодных посланий Федеральному Собранию, выступлений Президента РФ В.В. Путина на юбилейной 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2015 г.), саммитах ШОС, ОДКБ, СНГ, ЕАЭС, на совещаниях послов, в ходе прямых линий и пресс-конференций.

На совещании послов и постоянных представителей Российской Федерации, состоявшемся 30 июня 2016 г., в очередной раз В.В. Путин заявил: «Безусловно, в числе приоритетов – укрепление стратегического партнерства на пространстве Евразии. Вместе с Белоруссией, Казахстаном, Арменией и Киргизией реализуем масштабный интеграционный проект Евразийского экономического союза... При этом наш союз заинтересован во взаимодействии со всеми странами и интеграционными объединениями на принципах свободы и открытости. Консультации о создании в ЕАЭС зон свободной торговли проводятся с более чем 40 государствами и международными организациями» [3].

Очевидно, что осуществление этих проектов предполагает тесное сотрудничество политических элит всех заинтересованных государств. Одним из основных каналов институционального

взаимодействия элит выступает межпарламентское сотрудничество, осуществляемое комитетом Государственной Думы ФС РФ по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками. От нового состава этого комитета во многом будет зависеть качество и скорость евразийской интеграции. С этой точки зрения интересно посмотреть на программные установки основных политических партий Российской Федерации, касающихся евразийских интеграционных процессов.

Мы считаем, что отношение партии к евразийской интеграции выступает важной идеологической характеристикой, отражающей видение партийной элитой места и роли своей страны в мировом и региональном политическом пространстве, оценку текущей ситуации в мире и регионе и перспективы ее развития.

В список политических партий, имеющих право в соответствии с федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» принимать участие в выборах, по состоянию на 17 июня 2016 г. включены 74 организации [4]. Очевидно, что в результате выборов в состав парламента войдут далеко не все, поэтому рассмотрим евразийскую тематику в программах парламентских партий и партий, ориентированных на преодоление 3 % барьера и получение госфинансирования.

Следует сказать, что в программах предыдущего избирательного цикла (2011 г.) евразийская тематика в программах политических партий занимала незначительное место. Как отмечает А. Елисеев «правящая «Единая Россия» и еще три партии, представленные в Госдуме РФ, являются сторонниками более тесной интеграции России с постсоветскими странами. ...интеграционный процесс также не стал ключевым пунктом расхождения программ ведущих политических сил» [5, с. 7–8]. При ратификации Договора о ЕАЭС 26 сентября 2014 г. все депутаты (за исключением одного) голосовали «за».

В новой ситуации в предвыборных программах 2016 г. проблемы евразийской интеграции нашли более полное отражение.

В преамбуле программы партии «Единая Россия» говорится, что главный стратегический курс страны – это движение от сохранения единства и независимости к развитию России как суверенной мировой державы [6]. В разделе программы «Справедливость и безопасность для мира и для России» уточняется: «Чтобы выдержать международную конкуренцию, нам нужно быть экономически привлекательными. И быстрее развивать интеграцию с ближайшими соседями, что мы и делаем в составе Союзного государства, евразийской «пя-

терки», СНГ». В свою очередь, евразийский интеграционный проект будет способствовать возникновению новых возможностей для развития, для граждан и бизнеса.

Большое внимание в Программе уделено необходимости «качественно активизировать работу по продвижению российского образования, языка и культуры, работу с соотечественниками, особенно на постсоветском пространстве». В этом направлении партия планирует фундаментально обновить российскую политику иностранной помощи, ориентировать ее на адресную поддержку людей и НКО, способных и готовых продвигать российские интересы, техническую помощь (а не бюджетные вливания) странам бывшего СССР в создании экономической инфраструктуры и институционально-правовой среды, поддержку образования как в российских вузах, так и в университетах стран-партнеров на русском языке.

Поскольку партийная элита «Единой России» в основном представлена депутатами, губернаторами, членами правительства, бизнесменами, учеными, журналистами, принимающими активное участие в различных мероприятиях, посвященных евразийской интеграции, проводимых как государственными структурами, так и общественными организациями и фондами, знакомство с их выступлениями позволяет получить детальное представление о евразийских планах партии.

На пленарном заседании Государственной Думы VI созыва по вопросу «О ратификации договора о Евразийском экономическом союзе» депутат фракции КПрФ В.Н. Лихачев привел обоснование поддержки партией этого договора.

Во-первых, документ соответствует всем тем мировым оригинальным трендам интеграции, которые существуют и активно развиваются в последнее десятилетие (Меркосур, НАФТА, Европейский союз и многие другие).

Во-вторых, этот документ в полной мере отвечает международно-правовым критериям, принципу суверенного равенства и вмешательства во внутренние дела, уважения прав и свобод человека и многие другие императивные нормы международного права.

«Третий момент, он очень важный. Этот документ показывает, что весь тот капитал сотрудничества между странами постсоветского пространства, который свое движение начал во времена Советского Союза, существует, он позитивный, он дает плодотворные итоги. ...Поэтому и представляется крайне важным создание парламентской системы содействия евразийской интеграции. И она могла бы включить с позиции России такие пункты, как создание группы диалогового режима между пар-

ламентариями от России, Белоруссии и Казахстана. Направить от высших законодательных органов этих трех стран общественных представителей для оказания парламентского содействия в работе евразийской комиссии и других структур” [7].

Лидер КПРФ Г. Зюганов считает, что “в современном мире не выжить без самостоятельной политики, без реального суверенитета, без сильной и эффективной экономической системы. Или ее удастся создать, или нас уничтожат, сомнут, растопчут! ... В этой исключительно ответственной ситуации Россия должна ответить на судьбоносный для нее вопрос: как защитить себя, как сохранить право на самостоятельное развитие? как обеспечить достойное будущее своим детям и внукам?” [8]. Ответ – в том числе через поддержку ЕАЭС, создание которого стало важнейшим шагом в направлении интеграции братских народов.

В то же время КПРФ использует евразийскую тематику для подчеркивания своего оппозиционного статуса: “Мы ратовали за ускоренное сближение России, Белоруссии, Украины и Казахстана. С января 2015 г. заработал Евразийский экономический союз. Но упущения российских властей помогли бандеровщине воцариться в Киеве. ... Необходимо всемерно способствовать сближению братских народов СССР, расширять культурные программы и защищать наших соотечественников за рубежом. ... Наша партия верна принципам интернациональной солидарности и дружбы народов. Мы делаем все возможное ради укрепления международного влияния левых, подлинно демократических сил. КПРФ деятельно работает в Союзе коммунистических партий (СКП-КПСС)” [9].

В отличие от коммунистов лидер ЛДПР В. Жириновский считает, что общаться с соседями по СНГ надо на тех же принципах, что и со всеми остальными зарубежными странами, поскольку ни о каком их братстве с Россией в нынешних условиях не может быть и речи. Россия должна трезво оценить отношение к себе со стороны постсоветских республик, многие из которых культивируют русофобские настроения и даже заигрывания с фашизмом. По его словам, те, кто это себе позволяет, России – враги, а не братья. России не следует развивать сотрудничество с ними на льготных условиях и делать щедрые подарки “за счет русского народа”, мотивируя это братскими чувствами к той или иной соседней стране [10].

Специфическое понимание евразийской интеграции зафиксировано в предвыборной программе ЛДПР: “Мы убеждены, что Россия – это великая страна, которая имеет право на свои исторические земли и должна приложить все усилия к тому, чтобы мирным путем расширить свои границы,

по крайней мере, до пределов бывшего СССР. ... Внешнеполитические усилия России должны быть сосредоточены на следующих векторах: расширить Евразийский экономический союз, приняв в него Таджикистан, Туркмению, Приднестровье, Абхазию, Южную Осетию, Нагорный Карабах, ДНР, ЛНР, а в перспективе Сербию и другие страны Восточной Европы” [11].

Партия “Справедливая Россия” считает, что в российском обществе существенно усилился запрос на более активную и самостоятельную роль нашей страны в мировой политике, на последовательное отстаивание геополитических интересов России. В программе заявлено: “Цель партии – содействие в становлении России в качестве великой державы, равноправного и ответственного партнера в межгосударственных отношениях” [12].

Развитие отношений со странами СНГ и ближнего зарубежья “Справедливая Россия” полагает важнейшим направлением российской внешней политики. Создание Евразийского экономического союза в программе признано “ключевым моментом в поддержании лидирующей роли России в интеграционных процессах и их наращивании на постсоветском пространстве. Создание интеграционных объединений с участием России должно опираться на принципы равноправия партнеров, учета законных интересов друг друга, взаимную выгоду”.

В программе этой партии выделена особая роль дипломатии в непростых реалиях современного мира, подчеркнута большое значение укрепления экспертно-научной базы, профессионального кадрового состава и правовой базы органов государственной власти России, участвующих в формировании внешней политики.

Одна из основных целей партии – создать на постсоветском пространстве постоянно действующий механизм регулярного сотрудничества социалистов и социал-демократов стран СНГ. “Наша партия будет активно сотрудничать с дружескими партиями стран СНГ. Для этого мы продолжим работу в рамках форума социалистических партий, организованного по инициативе “Справедливой России” в феврале 2010 года, а также в формате двусторонних связей” [12, с. 99].

Итак, евразийская тематика в предвыборных программах парламентских партий отражает их политико-идеологические установки, но в то же время сам проект евразийской интеграции не подвергается сомнению.

Близкие позиции занимают патриотически ориентированные непарламентские партии. Так, партия “Родина” на съезде 2 июля 2016 г. представила проект предвыборной программы “План обновления

и развития”, где заявила о поддержке стратегического курса президента РФ В. Путина [13].

X Съезд партии “Патриоты России” в качестве предвыборной программы принял план Семигина “Российский национальный прорыв – курс на страну № 1”. К стратегическим целям развития России отнесены: превращение России в лидирующую мировую державу, реализующую национально-государственные интересы по всему миру; ускорение развития Евразийского союза и присоединение к единому евразийскому пространству других государств; выход России на новый, лидирующий уровень взаимодействия в рамках ШОС, БРИКС, АСЕАН [14].

Партия “Коммунисты России” выступает за “восстановление оборонительного союза антиимпериалистических государств по образцу Варшавского договора. Сегодня наша главная цель – восстановление Союзного государства с социалистической и советской перспективой” [15].

Позитивное отношение в евразийской интеграции высказала партия “Гражданская платформа”, которая считает, что сегодня Россия вновь должна стать одним из мировых центров силы: политическим, экономическим, социокультурным, военным. “В сложившейся на мировой шахматной доске ситуации мы должны воспользоваться историческим шансом: перестать быть сырьевым придатком запада. Хватит быть пешкой. Пора вновь становиться одним из лидеров нового мирового порядка. ...В ближайшей же перспективе нам нужно выходить на новые рынки благодаря экономической интеграции с соседями. Нашими естественными возможными союзниками в этом процессе выступают страны бывшего Союза, Юго-Восточной Азии, Восточной Европы и Ближнего Востока. Обусловленное объективными причинами создание Трансевразийского пояса развития позволит России вернуть статус одного из центров мировой политики и даст качественный толчок к построению мощной экономики” [16].

Главным фактором создания Евразийского экономического союза является экономическая целесообразность, поэтому расширение интеграции должно быть адекватно общемировой ситуации. В перспективе 25 лет в Трансевразийский пояс развития могут войти страны, исторически входящие в Восточноевропейский и Малоазиатский экономические кластеры. Таким образом, нашими естественными возможными союзниками в этом процессе выступают страны бывшего Союза, Юго-Восточной Азии, Восточной Европы и Ближнего Востока.

Анализ предвыборных программ оппозиционных партий показывает, что “интеграция с Евросо-

юзом является их ключевой идеей” [17], а евразийская интеграция рассматривается как неоимпериалистический проект.

Решение, какую партию и какую программу поддержать, какая часть политической элиты России будет представлять ее внешнеполитические интересы, избиратели примут на выборах. Но определенные выводы и прогнозы уже можно сделать. По данным ВЦИОМ на 17 июля 2016 г. [18], рейтинг российских партий выглядел следующим образом (таблица 1).

Таблица 1 – Электоральный рейтинг политических партий

Политическая партия	Июль 17, 2016
Единая Россия	44,9 %
КПРФ	8,7 %
ЛДПР	11,3 %
Справедливая Россия	6,7 %
Другая партия	4,5 %
Приду и испорчу бюллетень	0,9 %
Не стал бы участвовать в выборах	15,3 %
Загрудняюсь ответить	7,7 %

Литература

1. Понятие политической элиты [Интернет-ресурс] // URL: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/politicheskayaelita.html>
2. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ В.В. Путиным 12 февраля 2013 г. [Интернет-ресурс] // URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newslines/
3. Совещание послов и постоянных представителей Российской Федерации [Интернет-ресурс] // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/52298>
4. Список политических партий, имеющих право в соответствии с федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ “О политических партиях” принимать участие в выборах по состоянию на 17 июня 2016 г. [Интернет-ресурс] // URL: <http://minjust.ru/nko/vybory/partii>
5. Елисеев А. Продвижение евразийской интеграции политическими партиями и неправительственными организациями / А. Елисеев // Евразийское обозрение. 2015. № 4.
6. Успех каждого – успех России! Предвыборная программа партии “Единая Россия” [Интернет-ресурс] // URL: <https://er.ru/party/program/userdata/files/2016/06/27/predvyibornaya-programma.pdf>
7. Лухачев В.Н. Крайне важно создать парламентскую систему содействия евразийской интеграции [Интернет-ресурс] // URL: <http://kprf.ru/dep/gosduma/activities/134994.html>

8. Развитие страны – выход из кризиса. Доклад председателя ЦК КПРФ Г.А. Зюганова на Орловском экономическом форуме – 2016 [Интернет-ресурс] // URL: // <https://kprf.ru/party-live/cknews/151695.html>
9. К народной власти – вместе с КПРФ! Доклад председателя ЦК КПРФ Г.А. Зюганова на XVI Съезде партии. 2016-06-25 [Интернет-ресурс] // URL: // <https://kprf.ru/party-live/cknews/156506.html>
10. Владимир Жириновский о постсоветском пространстве: “Никакого братства, никаких союзов, никаких скидок” [Интернет-ресурс] // URL: <http://www.stanradar.com/news/full/7851-vladimir-zhirinovskij-o-postsovetskom-prostranstve-nikakogo-bratstva-nikakih-sojuzov-nikakih-skidok-.html>
11. Программа ЛДПР. Принята XXIX Съездом ЛДПР. 29.06.2016 [Интернет-ресурс] // URL: http://ldpr.ru/party/Program_LDPR/
12. Программа партии “Справедливая Россия”. М., 2016. С. 95–96 [Интернет-ресурс] // URL: <http://31.44.80.183/files/pf59/075833.pdf>
13. “Родина” поддержит стратегический курс Путина [Интернет-ресурс] // URL: <http://www.nedelya.ru/view/182434>
14. План Семигина “Российский национальный прорыв – курс на страну № 1” [Интернет-ресурс] // URL: <http://www.patriot-rus.ru/politsovet.-mneniya/patrioty-rossii-predstavili-plan-semigina.html>
15. “Коммунисты России” утвердили список кандидатов на выборы [Интернет-ресурс] // URL: <https://rg.ru/2016/07/01/reg-cfo/kommunisty-rossii-udarit-po-kapitalizmu-i-vozrodit-socializm.html>
16. Программа политической партии “Гражданская платформа” [Интернет-ресурс] // URL: <http://xn--80aaaag6azbdefu3lf.xn--p1ai/3363>
17. *Городненко Ю.* От “патриотизма” к разделу страны [Интернет-ресурс] // URL: <http://svpressa.ru/politic/article/151620/>
18. Электоральный рейтинг политических партий [Интернет-ресурс] // URL: https://wciom.ru/news/ratings/elektoralnyj_rejting_politicheskix_partij/