

УДК 338(575.2):339.924(4/5)

ЭКОНОМИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Т.О. Даудова

Дан обзор экономики Кыргызской Республики до и после вступления в Евразийский экономический союз. Проанализированы и освещены события, происходящие в экономике Кыргызской Республики в условиях вхождения в Союз.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; экономика; перспективы.

ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC AS PART OF EURASIAN ECONOMIC UNION: REALITY AND PERSPECTIVES

Т.О. Daudova

The article is dedicated to the survey of economic situation in the Kyrgyz Republic before and after joining Eurasian Economic union. The main aims of the article are analysis and discussion of the consequences for the Kyrgyz Republic economy in the context of joining the union.

Keywords: Eurasian Economic Union; economy; perspectives.

Договор о создании Евразийского экономического союза был подписан 29.05.2014 г. в Республике Казахстан, в городе Астана, а с 01.01.2015 г. Евразийский союз перешел на новую ступень экономической интеграции и расширил число государств-участников. В настоящее время в состав Евразийского экономического союза входят Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. Договором о ЕАЭС предусмотрена возможность вступления в Союз любого государства, разделяющего цели и принципы Евразийского экономического союза [1].

Кыргызстан стал полноправным членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС) наряду с Казахстаном, Россией, Беларусью и Арменией 12 августа 2015 г. Таможенный контроль на границе Кыргызстана с остальными странами объединения был отменен.

Страны бывшего Таможенного союза (ТС) являются региональными торговыми партнерами Кыргызской Республики. До вступления в ЕАЭС, по итогам 2013 г., Кыргызская Республика осуществляла торговые отношения с более чем 140 странами мирового торгового сообщества. Согласно данным Министерства экономики Кыргызской Республики, удельный вес стран ТС в общем объеме внешнеторгового оборота Кыргызской Республики составил

40,7 %, в том числе в экспорте – 27,8 % (с учетом золота), 44 % (без учета золота) и импорте – 44,9 %. Самый большой удельный вес в товарообороте Кыргызской Республики занимает Российская Федерация – 27,1 %, далее Казахстан – 11,9 %, и на Беларусь приходится 1,6 % (рисунки 1, 2).



Рисунок 1 – Структура товарооборота КР со странами ТС [2]

После присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС применяются ставки таможенных пошлин, установленные Единым таможенным тарифом ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС).

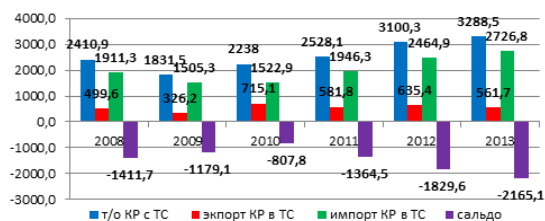


Рисунок 2 – Динамика внешней торговли Кыргызской Республики со странами Таможенного союза за период с 2008–2013 гг. [2]

До вступления в Союз средняя ставка таможенного тарифа КР составляла 5,04 % от таможенной стоимости. В ЕТТ ЕАЭС средняя ставка составляет 9,4 %. В связи со вступлением в силу обязательств РФ перед ВТО произойдет снижение средней ставки ЕТТ до 7,7 %. У КР средняя ставка по обязательствам перед ВТО составляет 7,4 %.

Согласно обязательствам РФ перед ВТО снизятся ставки ЕТТ на иностранные лекарства с 15–5 до 6,5–5 % в течение переходного периода и, одновременно, опережающими темпами будут снижаться пошлины на медицинское оборудование и лекарственные субстанции до 2–3 %.

Для рынка химической продукции ставка пошлины снизится с 10 до 6,5–5 %.

В течение трех лет с момента членства РФ в ВТО будут отменены пошлины на компьютеры, средства их производства и элементную базу. Пошлины на бытовую электротехнику и электронику снизятся с 15 до 7–9 %.

Пошлины на молоко, сливки сухие и сгущенные, сливочное масло снизятся с 25 до 20 %. Снизятся пошлины ЕТТ для некоторых кормов для животноводства и домашних животных, в том числе соевых бобов, жмыха, шрота и др.

При вступлении в ЕАЭС Кыргызская Республика сохранила перечень товаров, в отношении которых в течение переходного периода будут применяться ставки таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ. Данный перечень подготовлен по предложениям ответственных госорганов, бизнес-ассоциаций и предприятий КР.

Перечень состоит из 163 товарных позиций, включает товары 25 товарных групп, в том числе для промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, здравоохранения.

Что касается фискального регулирования, то при вступлении в ЕАЭС, налоговое законодательство не изменилось. Ставки налогов тоже остаются на неизменном уровне.

Разница заключается только в передаче администрирования экспортно-импортных операций внутри ЕАЭС, от органов таможенной службы

к налоговым органам, а также в предоставлении отсрочки по уплате на срок до 1,5 месяцев и в отсутствии таможенного сбора, что создает более благоприятные условия для перемещения товаров, работ и услуг внутри ЕАЭС [2].

Приток прямых иностранных инвестиций в январе–июне 2015 г. увеличился в 2,3 раза по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. и составил 498,5 млн долл. США, при этом поступления прямых иностранных инвестиций из стран СНГ увеличились в 2,8 раза, из России – в 7,4 раза.

В сентябре 2015 г. страны ЕАЭС приняли Основные направления промышленного сотрудничества. По данным Евразийского банка развития, между странами ЕАЭС уже созданы и действуют совместные предприятия, объем накопленных взаимных инвестиций составляет 23,98 млрд долл. США, из которых в Армению поступило 2,21 млрд долл. США, в Беларусь – 7,93, в Казахстан – 9,33, в Кыргызстан – 1,15 и в Россию – 3,36 млрд долларов США.

Кроме того, 16 октября 2015 г. главы государств-членов ЕАЭС утвердили перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках ЕАЭС будет осуществлено в соответствии с планом либерализации. К 1 апреля 2016 г. правительства стран-членов ЕАЭС должны подготовить планы либерализации с указанием конкретных сроков формирования единого рынка услуг в секторах (подсекторах).

Правительство Кыргызстана осуществляет комплекс мер, направленных на адаптацию экономики страны к функционированию в условиях ЕАЭС. В частности, в фискальной сфере проводится поэтапная отмена налога с продаж, отмена бумажных счетов-фактур по НДС и присвоение электронных номеров для таких счетов-фактур, улучшение администрирования и расширение сферы применения НДС, а также недопущение необоснованного повышения цен на социально значимые товары.

Для улучшения бизнес-климата в Кыргызстане осуществляется поддержка предпринимательства и снижение административных барьеров для ведения бизнеса. В частности, предприятия, осуществляющие промышленную переработку сельскохозяйственной продукции, освобождены от уплаты налога на прибыль сроком на три года, а предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющие определенные виды экономической деятельности, освобождены от уплаты НДС сроком на шесть лет. Кроме того, сокращены 13 видов лицензируемой деятельности, новые предприятия освобождены от проверок сроком на три года, а сроки проведения проверок уменьшены в два раза – с 30 до 15 рабочих дней

(для субъектов малого бизнеса – до пяти рабочих дней) [3].

Заместитель министра экономики Д.Ш. Иманалиев отмечает, что вхождение Кыргызстана в ЕАЭС смягчило влияние мирового экономического кризиса на республику. Также замминистра добавил, что для снижения влияния международного экономического кризиса в стране и адаптации республики к ЕАЭС правительство Кыргызстана проводит все необходимые меры. Так, в 2016 г. 64 предприятия сельскохозяйственного сектора будут освобождены от налога на прибыль, облегчается подача отчетности, упрощается регистрация бизнеса (всего за две процедуры), сокращаются проверки предпринимателей, планируется упразднить плату за лицензирование, за исключением отдельных пунктов, таких как горнодобывающая промышленность [4].

Кризис, затронувший экономики практически всех стран постсоветского пространства, равно как и членов Евразийского экономического союза, ударил по привлекательности этого объединения. Критики Евразийского альянса указывают на минусы, сторонники Союза – утверждают, что плюсы есть, и в скором времени они станут заметнее.

Президент Ассоциации рынков Кыргызстана С. Пономарев отмечает, что наступило достаточно сложное время для всех, а не только для участников ЕАЭС. В Азербайджане, Молдове и в других странах, не состоящих в Евразийском союзе, но обладающих схожей, ресурсозависимой экономикой, идет ослабление национальной валюты и покупательной способности населения.

Кыргызская Республика работает с Казахстаном и Россией, где произошел обвал рубля и тенге. При этом основные экспортеры – представители малого и среднего бизнеса, поставляющие швейную, текстильную, сельскохозяйственную и кислородную продукцию. Однако и в Казахстане, и России есть производители тех же товаров, но сейчас они имеют преимущество, потому что работают в национальной валюте.

Глава Ассоциации рынков Кыргызстана подчеркнул, что из-за относительно “сильного” сома и “слабого” рубля экспорт товаров из Кыргызской Республики снизился, а импорт товаров из России вырос. Речь идет о продуктах питания, которые можно найти на прилавках любого местного супермаркета. Ситуацией воспользовались продавцы авто – они перегоняют в Кыргызстан и новые элитные авто, и старые. Продавать в республике стало выгодно из-за увеличившейся разницы курсов сома и рубля.

Говоря о судьбе сельского хозяйства в кризисный период, С. Пономарев посоветовал фермерам

Кыргызстана объединяться. Швейная промышленность Кыргызстана также переживает не лучшие времена, в связи с ослаблением сома растут цены на материалы и фурнитуру, закупаемые за рубежом [5].

Председатель профсоюза работников ТРК “Дордой” Д. Долоталиева отмечает, что после вступления Кыргызстана в Евразийский экономический союз на рынок поехали первые автобусы с покупателями. До этого последние три-четыре года их не было. И это большой плюс. К тому же товары из Кыргызской Республики стали свободно пропускать на границе. Минус в том, что переходный период после присоединения к ЕАЭС выпал на разгар мирового экономического кризиса. Тенге упал, доллар вырос, и в связи с этим в Казахстане и России торговля сильно снизилась. Этот тяжелый период сказался и на Кыргызстане, особенно в сфере торговли [6].

Эксперты сходятся во мнении, что 2016 г. для Кыргызской Республики, равно как и для других стран ЕАЭС, будет сложным. Для смягчения ситуации Нацбанк проводит дедолларизацию и укрепление сома, также принято постановление, что и машины, и квартиры должны продаваться за национальную валюту. Более того, ведутся переговоры с Россией по бензину и газу, чтобы оплата производилась в рублях. Все эти действия должны привести к тому, что немного снизится спрос на доллар и предложение на валюту, в результате доллар снизится в цене.

С момента вступления в ЕАЭС Кыргызстану удалось многое сделать, а именно:

- оснащены пункты пропуска “Манас”, “Ош”, “Торугарт”, “Иркештам”;
- оснащены семь ветеринарно-контрольных пропускных пунктов (Торугарт, Иркештам, Достук, Кызыл-Бел, ж/д “Кара Суу”, аэропорты “Манас” и “Ош”);
- функционирует 28 аккредитованных лабораторий, шесть госорганов внесены в реестр (43 подано);
- упростилось перемещение грузов, исключена процедура досмотра и оформления грузов импортируемых из ЕАЭС; срок уплаты НДС отсрочен до 20 и более дней;
- отменены таможенный, санитарный и фитосанитарный виды контроля;
- увеличились поступления по НДС (в августе – 386,9 млн сомов, а в октябре в условиях ЕАЭС – уже 1082,9 млн сомов) и акцизу (475,2 и 646,1, соответственно);
- упрощены процедуры трудоустройства и улучшены социальные условия жизни для трудовых мигрантов и их семей. По сравне-

нию с другими странами мы находимся в более выигрышном положении. За счет сокращения трудовых мигрантов из других стран освобождаются рабочие места для кыргызских граждан, происходит легализация трудовой миграции; отменены квоты и разрешения, срок пребывания увеличен до 30 суток;

- заработал Кыргызско-Российский фонд развития, уже выдано и одобрено через государственные ОАО “РСК Банк” и ОАО “Айыл Банк” кредитов на сумму 1,2 млрд сомов; кроме того, Фондом одобрено выделение 10,5 млн долл. США на крупные проекты в сельском хозяйстве и легкой промышленности;
- в сфере расширения промышленного производства и промышленности, а также агропромышленного комплекса намечены меры по развитию легкой промышленности государств-членов ЕАЭС, по реализации Концепции согласованной агропромышленной политики, по поддержке производства и переработки сельскохозяйственной продукции, по развитию в государствах-членах биржевых инструментов торговли сельскохозяйственной продукцией [7].

Однако эксперты говорят, что до 2017 г. Кыргызстану придется не легко. Сом будет падать, так как упала валюта в России и Казахстане. С. Пономарев считает, что к лету кыргызский сом отыграет падение за счет, в том числе, подъема туристической отрасли. В качестве аргумента в пользу своей версии он привел ситуацию с горнолыжными курортами в Караколе, куда уже сейчас приезжает большое количество сноубордистов и лыжников из разных городов России.

К 2017 г. ожидается улучшение ситуации в Кыргызстане, учитывая, что в отличие от соседних республик, подобные стрессовые ситуации кыргызстанцы переживали не раз.

Литература

1. Малиновская В.М. Международное правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС / В.М. Малиновская // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2014. № 4 (5).
2. Краткий обзор процесса присоединения Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу / Министерство экономики Кыргызской Республики. Бишкек, 2015 // URL: <http://mineconom.gov.kg/Docs/TC/broshura.docx>
3. Пономарев С. Конек Кыргызстана в рамках ЕАЭС / С. Пономарев // Экономическое обозрение. 22. 01. 2016 // URL: <http://finobzor.ru/show-4576-sergey-ponomarev-konek-kyrgyz-stanav-ramkah-eaes-pererabatyvayuschaya-promyshlennost.html>
4. Иманалиев Д. Вхождение Кыргызстана в ЕАЭС смягчило влияние мирового экономического кризиса на страну / Д. Иманалиев // КНИА “Кабар”. 04. 11. 2015 // URL: <http://www.kabar.kg/rus/economics/full/98505>
5. Минэкономики: Вступление Кыргызстана в ЕАЭС было взвешенным решением правительства / Министерство экономики Кыргызской Республики. Бишкек, 2016 // URL: http://mineconom.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=5990&catid=63&lang=ru
6. Долоталиева Д. Кыргызстан в ЕАЭС: Влияние евразийской интеграции на “Дордой” / Д. Долоталиева // StanRadar. 29. 03. 2016 // URL: <http://www.stanradar.com/news/full/20252-kyrgyzstan-v-eaes-vlijanie-evrazijskoj-integratsii-na-dordoj.html>
7. Кыргызстан в ЕАЭС: о перспективах в условиях преодоления экономического кризиса / Министерство экономики Кыргызской Республики. Бишкек, 2015 // URL: <http://www.ictsd.org/bridges-news>