

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*Земля сельскохозяйственного назначения* в сельском хозяйстве является важнейшим средством производства, которое не может быть создано вновь или заменено каким-либо другим средством производства.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, общая площадь сельскохозяйственных земель составляет 10446,7 тыс.га, из которых посевные площади по состоянию на 1.01.2008 г.- 1118,2 тыс.га, что составляет 10,8% от общей площади, в том числе площадь орошаемой пашни составляет 886,5тыс.га. Соответственно, многолетние насаждения 44,1 тыс. га. или 0,4%, зелень, сенокосы, пастбища - 9121,9 тыс. га, или 87,3%, приусадебные дачи, леса и лесонасаждения 156,7 тыс. га, что составляет 1,5%.

Эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения характеризуется количеством продукции и величиной дохода, получаемыми с единицы площади. Следовательно, количество продукции во многом связано с достижением урожайности сельскохозяйственных культур.

Однако, средняя урожайность сельскохозяйственных культур по республике остается не на высоком уровне, а по таким стратегически важным культурам, как сахарная свекла, пшеница, снизилась.

Основными причинами снижения урожайности являются нарушение агротехники возделывания сельскохозяйственных культур:

- несоблюдение сроков посевов из-за недостаточности сельскохозяйственной техники и качественных материалов высших репродукций;
- снижение плодородия почвы из-за невнесения удобрений;
- отсутствие севооборотов из-за ограниченных посевных площадей;
- несвоевременный полив из-за дефицита оросительной воды в вегетационный период и другие.

Одним из показателей повышения эффективности использования земель является продуктивность земель сельскохозяйственного назначения. Ее уровень в целом по республике, в особенности в Южном регионе, остается низким. При этом основные проблемы продуктивности земли связаны с эрозией почвы, засолением орошением нетрадиционными способами. В республике недостаточно ведется борьба с эрозией, ухудшением плодородия почв и т. д.

Если в 1991 году обеспеченность полеводства минеральными удобрениями составляла 75%, то начиная с 1994 года, обеспеченность ими резко снизилась, и в период с 1997 по 2006 годы среднегодовое их потребление составило 28-30 тыс. тонн, или 22% от необходимой потребности.

Следует перечислить ряд существующих экономических проблем и негативных факторов, отрицательно влияющих на эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения.

1) Ограниченность земель сельскохозяйственного назначения в сочетании с ростом численности населения и систематическим отчуждением земель для несельскохозяйственных нужд размер пахотных площадей на одного жителя республики за последние 20 лет уменьшился с 410 соток до 300, в т.ч. орошаемых - с 270 соток до

195. К 2025 г. прогнозируется, соответственно, 180 и 100 соток. Рост численности населения Кыргызстана к 2025 году по прогнозам экспертов должна достигнуть 7200,0 тыс. человек.

Только в 2005 году после событий 24 марта под жилищное строительство по республике отдано свыше 1000 га земли, в том числе более половины - вокруг г. Бишкека. Ежегодно из сельскохозяйственного оборота изымается в среднем от 300 до 1500 га земли.

2) В настоящее время довольно большой удельный вес (около 20%) составляют неиспользованные земли, к числу которых относится и заброшенность пахотных земель.

3) В течение многих лет, начиная с 1990 года по 2006 год, площадь неудовлетворительно орошаемых земель составляет в среднем 86-89 тыс. га земли.

К числу важных проблем в области орошения относится поддержание в нормальном техническом состоянии коллекторно-дренажной сети. По состоянию на 1 января 2006 года только по 5-ти областям республики (Баткенская, Ошская, Иссык-Кульская, Таласская, Чуйская) из 624,6 км межхозяйственной коллекторно-дренажной сети 167,7 км, или 27,6%, из 4519,5 км 1280,1 км, или 28,4% внутрихозяйственных коллекторно-дренажных сетей находится в неудовлетворительном состоянии.

В этом же ряду находятся и скважины режимной сети, в которой по республике в настоящее время имеется 2442 скважины. Из них 1062, или 30,5%, находятся в неисправном состоянии.

4) Более 70% животных получают корма с естественных кормовых угодий, и поэтому роль пастбищ в обеспечении кормами животных очень велика.

В последние годы продуктивность пастбищ и сенокосов значительно снизилась. Из 9,19 млн. га пастбищ, 4,1 млн. га закустарены; 5,1 млн. га засорены не поедаемой растительностью

На данное время только 931 тыс. га пастбищ официально переданы фермерам в аренду. Остальная часть, т.е. 90% пастбищ находятся в государственной собственности.

5) Вместе с тем при использовании земель сельскохозяйственного назначения важное значение имеет структура посевных площадей под различные культуры, поскольку выращивание той или иной культуры приспособлено в зависимости от плодородия земли.

Анализ показывает, что в структуре посевной площади самый большой удельный вес - 56,6% - занимают зерновые культуры, затем кормовые культуры - 19,3%, технические культуры, соответственно - 13,2%, картофель и овощебахчевые культуры - 10,8%. Общая посевная площадь всех культур, за исключением технических, уменьшилась.

Невозможность регулирования государством структуры посевов сельскохозяйственных культур (т.к. 75% пахотных земель находятся в частной собственности) и ценовой политики в условиях рынка приводят к негативным последствиям.

Так это было в предыдущие годы по производству лука, капусты, картофеля, а в 2007 году по недопроизводству сахарной свеклы и пшеницы.

В республике имеются большие резервы по улучшению структуры посевных площадей. Это связано, прежде всего, с изучением рынка и производством конкурентоспособной продукции. В структуре посевов должны увеличиваться относительно доходные культуры, такие, как пшеница, картофель, фасоль, хлопок, овощи, люцерна и другие. Правильно нужно прогнозировать структуру посевов в зависимости от тенденции изменения спроса на сельскохозяйственную продукцию.

В Кыргызстане по маркетинговым исследованиям и прогнозированию тенденций сельскохозяйственного развития делаются только первые шаги, несмотря на то, что в условиях рынка мы находимся свыше 15 лет.

Следующее, время показало, что политика сплошной крестьянизации всех колхозов, совхозов, прежних аграрных структур Кыргызской Республики оказалась неэффективной.

Так, в отдельных густонаселенных районах республики на одного члена семьи приходится до 10 соток, при 6 членах семьи надел земли составляет 60 соток. При нынешних условиях доход от таких участков земли не обеспечивает даже минимальных физических потребностей членов семьи. Даже в большинстве случаев крестьянин терпит одни убытки.

Седьмое, следующая важная проблема в использовании земель сельскохозяйственного назначения - это улучшение ее нормативно-правовой базы.

Дело в том, что многие вопросы использования земель сельскохозяйственного назначения до сих пор пытаются решать административно - правовыми методами, преимущественно путем введения различных запретов, ограничений и мер административного и уголовного наказания.

Сложившееся положение показывает, что сельское хозяйство республики находится в глубоком кризисе, что реформа, проведенная в земельном вопросе, не достигла своей цели. Простое перераспределение земли и передача ее в частную собственность нарушили устоявшуюся систему ведения сельского хозяйства.

Республика в целом не обеспечивает себя такими необходимыми видами продуктов, как сахар и растительное масло. Не выдерживает конкуренцию и само выращивание пшеницы, качество которой не соответствует стандарту и приводит к ввозу муки или твердого сорта пшеницы из соседних стран.

Сегодня в Кыргызстане буханка хлеба стоит 10-12 сомов, лепешка -8-10. Мешок муки высшего сорта весом 50 килограммов -1500, 1 сорта-1300 сомов. По данным Всемирного банка, мировые цены растут на все продовольствие. За последние 3 года цены выросли на 83%. Повышение мировых цен на пшеницу за последние 36 месяцев достигло 181%. Ожидается, что цены на продовольственное зерно будут расти в течение 2008 и 2009 годов, затем начнется медленное снижение до 2015 года, к 2015 году цена продовольственной пшеницы прогнозируется на таком же уровне, как в 2007 году.

Кыргызская Республика по численности населения, территории и экономическим возможностям относится к малым странам СНГ. Несмотря на сложности, связанные с геополитическим, экономико-географическим положением, экономическим кризисом переходного периода и другими факторами, потенциальные возможности выхода из кризиса путем оздоровления экономики в республике имеются. Одним из стратегических направлений решения этой проблемы является выбор приоритетов в развитии и использовании природно - ресурсного потенциала.

Эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения является приоритетным направлением развития страны с переходной экономикой.

В связи с этим, в настоящее время в качестве одной из актуальных проблем в республике должны выдвигаться разработка и реализация программы, направленной на эффективное и полное использование земельных ресурсов, в частности, земель сельскохозяйственного назначения, составляющей основу экономического потенциала многих отраслей экономики.