

мобильных устройств (планшетных компьютеров и смартфонов), беспроводных сетей, софта и связанных с ними услуг. Современные мобильные устройства являются неотъемлемой частью деятельности, как самого предприятия, так и его сотрудников. И правильное их применение может привести к росту продуктивности, как отдельного сотрудника, так и предприятия в целом.

Логистический центр позволит местным фермерам не беспокоиться о сбыте своих товаров. Эта проблема является самой распространенной не только в этом регионе, но и во всей республике в целом. Но благодаря логистическому центру, перед фермерами будет стоять лишь одна задача – соответствие сельхоз продукции установленным стандартам, а уже их реализацией будет заниматься сам центр.

Таким образом, создание логистического центра в Таласской области позволит достичь следующих результатов:

- Рост объема экспорта сельскохозяйственных продуктов, обеспечивающий увеличение валютных поступлений в страну и снижающий большой отрицательный внешнеторговый баланс страны;
- Обеспечение стандартов качества сельскохозяйственных продуктов для преодоления барьера при их реализации на внутреннем и внешнем рынках;
- Усиление конкурентоспособности сельскохозяйственных товаров на рынке спроса, что приведет к росту валового дохода фермеров и валового внутреннего продукта страны;
- Создание новых рабочих мест;
- Существенный и непосредственный вклад для снижения уровня бедности населения, особенно в сельской местности.

Список литературы

1. Отчет Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики.
2. Информационный портал Таласской областной государственной администрации.
3. Бишкек, Ниет-Аракет, 2013. Отчет об исследовании вопросов создания торгово-логистических центров в Кыргызской Республике.
4. Бишкек, 2014. Статистические данные на официальном сайте Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.
5. Официальный Сайт Евразийской Экономической Комиссии eurasiancommission.org.
6. Создание логистических центров для экспорта сухофруктов при присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу. Вестник КНУ «Устойчивое развитие Центральной Азии», стр. 28.

УДК 334.784(1.712.1/2)

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Коджомуратова Расия Назарбековна, к.э.н., доцент, КГТУ им. И. Раззакова, Кыргызстан, 720044, г.Бишкек, пр. Мира 66, e-mail: mika_1979@mail.ru

Асанакунова Гулжан Букарбаевна, доцент, КГТУ им. И. Раззакова, Кыргызстан, 720044, г.Бишкек, пр. Мира 66, e-mail: gasanakunova@mail.ru

Наличие системы социальной защиты населения характерно практически для всех стран. Необходимость в ней для конкретного гражданина обусловлена наступлением обстоятельств, при которых человек не в состоянии своим трудом создать условия, обеспечивающие ему основные жизненные потребности. Наличие проблем в социальной сфере негативно влияет и на темпы экономической динамики страны, что обусловлено взаимозависимостью ключевых экономических и неэкономических факторов роста. Рост

уровня доходов населения влияет на платежеспособный спрос, повышение которого ведет к ускорению темпов экономического роста.

Ключевые слова: социальная защита, социальный фонд, социальное обеспечение, социальная инфраструктура, сферы социальных услуг, социальное страхование, страховые взносы, среднемесячная заработная плата.

SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION IN KYRGYZSTAN

Kodzhomuratova Rasiya Nazarbekovna, PhD, Associate Professor, Kyrgyzstan, 720044, c.Bishkek, KSTU named after I.Razzakov, e-mail: mika_1979@mail.ru

Asanakunova Gulzhan Bukarbaevna, Associate Professor, Kyrgyzstan, 720044, c.Bishkek, KSTU named after I.Razzakov, e-mail: gasanakunova@mail.ru

A system of social protection is typical for almost all countries. Need it for a particular citizen due to the onset of the circumstances under which a person is unable to work to create conditions that provide him with basic necessities. The existence of problems in the social sphere and affects the pace of the economic dynamics of the country, because of the interdependence of key economic and non-economic growth factors. The growth of incomes of the population affects the effective demand, which leads to increased economic growth.

Keywords: social protection, Social Fund, social security, social infrastructure, social services, social insurance, premiums, the average monthly wage.

В 1935 году в США, в «Законе по социальной безопасности» был впервые применен термин «социальная защита», в который в свою очередь стимулировал разработку программ помощи престарелым, нетрудоспособным и безработным.

В последующем рамки данной категории были значительно расширены при разработке и принятии конвенций и рекомендаций Международной организации труда по социальному страхованию и обеспечению, гарантированию минимальных доходов работающим при наступлении нетрудоспособности, а также в области охраны труда и заработной платы.

Под социальной защитой населения понимается система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельностного существования личности, различных социальных категорий и групп.

В Кыргызской Республике ответственный за управление системой государственного социального страхования является государственный орган - Социальный Фонд.

Социальный фонд Кыргызской Республики был образован Указом Президента Кыргызской Республики в 1993 году. С созданием Социального фонда появился принципиально новый механизм финансирования выплаты пенсий, пособий. Средства для финансирования выплаты пенсий были выведены в самостоятельный бюджет и стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов. В конце 1997 года был принят и вступил в действие первый закон, о трудовых пенсиях основанный на страховых принципах Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», который предопределил дальнейший курс на переход от системы государственного пенсионного обеспечения к государственному социальному страхованию. Пенсии были разделены на базовую и страховые части. При расчете базовой части пенсии в расчет берется общий трудовой стаж, первая страховая часть рассчитывается на основании трудового стажа и среднемесячной заработной платы до 01.01.1996 г., а вторая страховая часть на основании страхового стажа и произведенных страховых отчислений после

01.01.1996 года. Появились информационно-технологические и организационные предпосылки для успешного проведения реформы. Был принят закон «О персонифицированном учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования». Создан информационный центр персонифицированного учета. Он обеспечивает управление средствами страховых взносов на государственное социальное страхование, назначение и выплату пенсий и других социальных пособий, регистрации личных страховых счетов граждан, а также, Социальный Фонд КР участвует в разработке государственной пенсионной политики.

Главной задачей Социального фонда КР является: повышение эффективной работы по сбору страховых взносов; контроль над погашением текущей и просроченной задолженностей предприятий и организаций по страховым взносам; обеспечение своевременной выплаты пенсий и регулярное их повышение.

Основным источником формирования бюджета Социального фонда являются страховые взносы. Социальный фонд обеспечивает сбор страховых взносов, администрирует ими, осуществляет финансирование расходов связанных с выплатой государственных пенсий. За последние годы Социальный фонд значительно увеличил объем роста страховых взносов по сравнению с прошлыми годами. Достигнутый уровень собираемости страховых взносов позволяет финансировать текущие выплаты пенсии без задержек и задолженностей.

Назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств и рычагов осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам.

Сущность социальной защиты населения заключается в принятии системы мер по укреплению статуса экономически и социально слабых граждан с соблюдением принципа равноправия. Важнейшим приоритетом системы социальной защиты является поддержка в первую очередь нетрудоспособных граждан.

Социальная защита населения включает социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана переходом к рыночным отношениям в обществе.

Основными предпосылками ее развития является: изменение форм собственности; изменение системы распределения материальных благ и услуг и формирования новых отношений между членами общества; потребность в решении целого ряда социальных проблем (безработицы, гарантии социальной защиты в старости, медицинского обслуживания и т.д.), социальное расслоение общества, а также обеспечение законодательной основы защиты прав и свобод человека.

Важнейшим условием создания эффективной системы социальной защиты является деятельность органов социальной защиты на уровне государства, региона, трудового коллектива и негосударственных общественных организаций.

Говоря о системе социальной защиты, необходимо выделить объекты и субъекты системы, чтобы лучше представить логику их развития, потенциальные механизмы воздействия на процессы социальной практики.

Объектами управления в системе социальной защиты населения являются учреждения и организации, трудовые и учебные коллективы, различные социальные группы, а также система взаимоотношений, которая складывается между людьми, нуждающимися в помощи.

Субъектами управления в системе социальной защиты населения являются организации, непосредственно занимающиеся проблемами социальной помощи населению: министерства, комитеты, производственные коллективы. Человек, являясь объектом воздействия со стороны органов социальной работы, сам является субъектом социального управления, так как генерирует и формирует через свои интересы и потребности структурно-функциональные задачи системы социальной защиты.

Современное состояние социальной сферы в Кыргызстане характеризует совокупность социально-экономических показателей, анализ которых, позволяет выявить не только острые социальные проблемы, но и факторы, ограничивающие экономический рост.

При этом следует отметить, что особенностью экономического роста в трансформационной экономике является тот факт, что такие социально-экономические показатели как уровень инфляции и безработицы, которые в большинстве моделей не рассматриваются в качестве ограничивающих факторов экономического роста, оказывают существенное отрицательное влияние на темпы экономической динамики в переходной экономике. Это объясняется тем, что в большинстве высокоразвитых стран данные показатели несущественно отклоняются от нормы и оказывают небольшое влияние на экономический рост.

В настоящее время в системе персонифицированного учета зарегистрировано свыше 3 млн. граждан. Социальный фонд ежегодно предоставляет гражданам годовую выписку из личных страховых счетов. Это позволяет гражданам самим контролировать состояние личных страховых счетов, заранее подсчитать размер второй страховой части пенсии и повышает уровень их заинтересованности и участия в государственном социальном страховании. Размеры пенсий, согласно Указам Президента Кыргызской Республики, повышаются каждый год.

Основная цель развития сферы социальных услуг в ближайшей перспективе направлена на адресность получателей, создание эффективной системы социальной защиты населения, повышение качества человеческих ресурсов, обеспечение доступа к качественным социальным услугам, особенно бедных и социально уязвимых слоев населения. В новых условиях сфера социальных услуг указанной цели может достичь при реформировании и реорганизации ее отраслей, их подчинения задачам, которые возникают на данном этапе экономического и социального развития. Данной сфере необходимы глубокие реформы, которые должны начаться незамедлительно в отраслях сферы социальных услуг. Не маловажную роль в реформировании социальных услуг является повышение подотчетности, прозрачности работы государственных и муниципальных органов власти, предоставляющие данные услуги, то есть добросовестное управление в сфере предоставлении социальных услуг.

Социальные услуги в Кыргызстане регулируются Конституцией КР, Законом Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения Кыргызской Республике» (В редакции Законов КР от 12 апреля 2003 года N 71, 22 июля 2005 года N 111, 28 июля 2008 года N 177), Законом КР «О государственных пособиях в КР» (в редакции Законов КР от 30 апреля 2001 года № 36, 12 января 2002 года № 4, 16 октября 2002 года № 144, 1 июля 2004 года №81, 13 августа 2005 года № 148, 27 июля 2006 года №133, 25 апреля 2008 года № 70), Законом КР «О государственных социальных минимальных стандартах» (в редакции Закона от 2009 года).

Основные проблемы в существующей системе предоставлении услуг.

Существуют четыре больших проблемных блоков в несовершенстве системе предоставления социальных услуг в Кыргызской Республике:

Отсутствие конкурентного рынка предоставления социальных услуг, которая включает в себя: отсутствие конкурентной среды; ограниченный выбор и доступность социальных услуг; неэффективное использование бюджетных средств; Преимущественно сегрегационная система предоставления социальных услуг. Отсутствие комплексного подхода в предоставлении социальных услуг: Отсутствие преемственности в предоставлении социальных услуг на протяжении жизненного цикла; Отсутствие межведомственной координации в предоставлении социальных услуг. Несовершенство и отсутствие стандартов. Межрегиональная дифференциация в размерах и качестве предоставляемых социальных услуг; Несовершенство бюджетирования, мониторинга оценки качества предоставляемых социальных услуг. Отсутствие развитого института социальных работников. Низкий профессионализм; Низкий престиж социального работника; Отсутствие специалистов по

оценке и определению потребности в социальных услугах; Несовершенство учебно-методической базы при подготовке специалистов.

Все эти проблемы требуют реформирование системы оказания социальных услуг. Это, создание и развитие рынка социальных услуг определение перечня и объема социальных услуг, предоставляемых на бесплатной и платной основе; разработка стандартов оказания социальных услуг; формирование механизма оценки качества оказываемых социальных услуг; введение механизма государственных закупок в негосударственном секторе; развитие кадрового потенциала; оптимизация медико-социальных учреждений, расширение сети малокомплектных учреждений и новых форм оказания социальных услуг; введение частичного механизма программно-целевого финансирования предоставляемых услуг; расширение спектра дополнительных социальных услуг, предоставляемых на платной основе развитие института социальных работников; создание полноценного рынка оказания социальных услуг с развитой инфраструктурой.

Для того чтобы проанализировать эффективность работы системы социальной защиты населения, подробнее рассмотрим финансовые методы обеспечения социальной защиты населения в КР.

В Кыргызстане численность получателей государственных пособий по состоянию на 1 декабря 2010 года составляет 427,6 тыс. человек. Из них получателей ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС), - 365,4 тыс. человек, получателей ежемесячных социальных пособий (ЕСП) - 67,2 тыс. человек. Средний размер ЕПМС в целом по республике на 1 октября 2010 года составляет 240,5 сом, а ЕСП - 1486 сомов.

В 2010 году на выплату государственных пособий из республиканского бюджета выделено денежных средств на сумму 2095,3 млн сомов.

Система социальной защиты в Кыргызской Республике включает в себя, в основном, социальные выплаты и денежные компенсации взамен льгот для отдельных категорий населения и отдельные виды социальных услуг, предоставляемые одиноко проживающим пожилым гражданам КР, а также подопечным интернатных учреждений.

Система предоставления социальных услуг не рассматривается в рамках государственных услуг. В настоящее время социальные услуги стали предоставлять общественные организации при поддержке доноров. Существует слабая устойчивость и отсутствие последовательности данных проектов. Социальные услуги развиваются бессистемно и без оценки нужд, потребностей уязвимых слоев населения. В связи с межведомственной раздробленностью и отсутствием поддержки органов местного самоуправления не развита сеть учреждений по предоставлению социальных услуг по поддержке семьи в кризисной ситуации, лицам с ограниченными возможностями здоровья и пожилым гражданам КР.

Отсутствуют стандарты социальных услуг и соответственно система мониторинга по оказанию социальных услуг.

Безусловно, все выше сказанные проблемы приводят к росту бедности в любой стране. Бедность, как социально-экономическое явление, в той или иной степени, имеет место в каждой стране, однако бедность в республике имеет свои специфические черты, обусловленные экономическими, культурными, природно-климатическими, региональными, психологическими и другими факторами. В Кыргызстане при определении бедности в сельской местности исходят из наличия у человека земельного участка и поголовья скота, а так же возможности быть уважаемым членом общества, что, в свою очередь, зависит от должности, которую человек занимает. Такой подход к определению бедности строится на глубоких культурных ценностях кыргызского народа.

В Кыргызской Республике бедность имеет свои специфические особенности:

- большая часть бедного населения проживает в сельской местности, что обусловлено такими причинами, как низкая производительность труда в сельском хозяйстве, сезонный характер работы, неразвитость социальной инфраструктуры;
- наиболее подвержены риску бедности многодетные семьи;

- наиболее социально уязвимыми остаются жители высокогорных регионов;
- одной из основных причин бедности выступает незанятость населения.

При этом отметим, что уровень официальной безработицы варьирует от 2,6% до 4,5%(1996 г.). В 2011г. уровень официальной безработицы в Кыргызстане составлял – 2,6%, а общей – 9,2%, а в 2014г. 2,9 и 8,0% и в 2015г. – 2,2 и 8,5%, соответственно. То есть следует сделать вывод, что существует скрытая безработица.

Таким образом, в настоящее время обеспечение социальной защищенности осуществляется путем использования поддержки социальной инфраструктуры, финансирования оказания услуг в области социальной защиты, компенсации затрат на социальное обеспечение и непосредственных выплат гражданам, которые являются объектами социальной защиты. В практике деятельности развитых государств сложились социально-ориентированные модели социальной защиты, которые характеризуются различными уровнями обеспечения социальной защищенности и соотношением государственных и негосударственных институтов в области социального обеспечения.

Основной задачей социальной работы, становится развитие и совершенствование имеющихся форм, методов, способов и приемов деятельности, используемых специалистом для решения социальных проблем клиентов, стимулирование активизации их сил для изменения неблагоприятной жизненной ситуации.

Список литературы

1. Альперович В.Д. и др. Социальная защита населения. М.: , 2004. - 398 с.
2. Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах Европейского Союза. М.: 2007. - 47 с.
3. Ковалев В.Г. Финансы. М.: 2 002 г
4. Государственные финансы. Сост. М.А. Авилкина. Новополоцк: ПГУ, 2007. - 127 с.
5. Финансы. Учебник. Белозеров С.А, Горбушин С.Г. М.: 2002 г.
6. Медведева Л.Ф. Социальная защита молодежи. Мн.: АУ, 2000. - 50 с.
7. Мультиан Г.К. и др. Государственные финансы. Мн.: БНТУ, 2002. - 210 с.
8. Молокович А.Д. Государственные финансы. Мн.: БНТУ, 2002. - 210 с.
9. Нусратуллин И.В. Особенности становления системы социальной защиты населения в транзитивной экономике. Челябинск, 2006. - 23 с.
10. Савинов А. Н. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник. - М.: ИНФРА -М, 2003
11. Бектенова Д.Ч. Финансы, денежное обращение и кредит. Б.:-1999г
12. Рысалиева М.Ш. Налоги и налогообложение. Б.:-2010
13. Прошин В.М. Развитие системы социальной защиты населения н. М.: 2006г.
14. Закон КР о Социальном фонде.
15. Стратегия развития страны на 2009-2011г
16. . <http://www.mlps.kg>