

УДК 343.35(574)

Полева Ирина Анатольевна,
доцент кафедры теории и истории государства и права
Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Серикбаева Сауле Серикбаевна,
Старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права,
магистр юридических наук
Карагандинский государственный университет им.Е.А.Букетова
докторант PhD, Международный университет Кыргызстана

Poleva Irina Anatolevna
Assistant Professor of the Department of Theory and History of State and Law
Karaganda State University of the name academician E.A. Buketov
Workplace - Karaganda State University of the name akademikian E.A. Buketov,
address – Karaganda, Ryskulova str., 7 apt.12

Serikbaeva Saule Serikbaevna
The Karaganda State University of the name academician E. A. Buketov, Senior Teacher,
Department of the theory and history of state and law, Master of Law
address: Karaganda, Gapeeva str., 35 apt. 76
Home telephone number 8-7212-34-87-72
Work telephone number 8-7212-77-03-91
E-mail: tagat_08@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

SOME FEATURES OF COMBATING CORRUPTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Аннотациясы: Макалa актуалдуу бүгүнкү күндө проблемасы менен күрөшүүнүн гана эмес, Казакстан Республикасында, бирок азыркы дүйнөдө..арналган. Автор ачат максаттары, милдеттери жана негизги шарттарын натыйжалуу жана системалык коррупцияга каршы күрөшүү. Өзгөчө көңүл бурулган негизги факторлорго, способствующим анын көрүнүштөргө заманбап шартта. Олуттуу көңүл Президентинин сүйлөгөн сөздөрүнө Казакстан Республикасынын Н.А.Назарбаевди, котрый бири катары негизги артыкчылыктарын биздин мамлекеттин назвал чечкиндүү жана беспощадную коррупцияга каршы күрөштү.

Негизги сөздөр: коррупция, коррупция менен күрөшүү, коррупцияга каршы күрөшүү, артыкчылыгы мамлекеттин, коррупция менен келишипес күрөш жүргүзүү.

Ключевые слова: коррупция, борьбы с коррупцией, противодействия коррупции, приоритет государства, беспощадная борьба с коррупцией.

Аннотациясы: Статья посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме борьбы с коррупцией не только в Республике Казахстан, но и в современном мире.. Автор раскрывает цели, задачи и главные условия эффективного и системного противодействия коррупции. Особое внимание уделено основным факторам, способствующим ее проявлениям в современных условиях. Значительное внимание уделяется выступлениям Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева, котрый в качестве одного из основных приоритетов нашего государства назвал решительную и

беспощадную борьбу с коррупцией.

Негизги сөздөр: коррупция, коррупция менен күрөшүү, коррупцияга каршы күрөшүү, артыкчылыгы мамлекеттин, коррупция менен келишпес күрөш жүргүзүү.

Abstract: The article is devoted to the relevant problem of combating corruption in Kazakhstan and all over the world. The author reveals the goals, objectives and main conditions for effective and systemic anti-corruption. Particular attention is given the main factors of contributing for its manifestations in modern conditions. Significant attention is given to the speeches of Nazarbayev N.A. the President of the Republic of Kazakhstan, who as one of the main priorities of our states called the resolute and relentless struggle against corruption.

Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своем послании народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» заявил: Важнейшая задача – продолжить формирование и реализацию новой антикоррупционной стратегии. Административная реформа не должна превращаться в громоздкий процесс ненужного бумаготворчества и документооборота. Надо дать больше самостоятельности органам управления на местах, одновременно усиливая их ответственность за результаты, повышая их подотчетность перед населением»[1].

Проблема коррупции существует во всех странах, тормозя социально-экономический прогресс, она различается лишь своими характерными проявлениями и масштабами. Несмотря на отсутствие универсального и всеобъемлющего определения коррупционного деяния, к нему, прежде всего, относят злоупотребление чиновниками властью или должностным положением для получения личной выгоды, а наиболее распространенными ее видами признаются обычно подкуп чиновников, использование служебных полномочий в корыстных целях.

Проблемы борьбы с коррупцией имеют долгую историю. Они поднимались в трудах древних философов. Так, одну из мер воздействия на преступность Аристотель видел в борьбе с коррупцией, предлагая запрет одному человеку в государстве занимать одновременно несколько должностей. Борьбу с коррупцией Аристотель рассматривал как основу обеспечения государственной стабильности: «Самое главное при всяком государственном строе – это посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться» [1] Древнегре-

ческий философ и мыслитель Платон, говоря о коррупции, писал: «корыстолюбие – это один из важнейших социальных пороков, который совершенно не допустим не только для правителей, но и для воинов. Этот порок питается собственностью, поэтому пока те, кто обладает властью и силой, лишены собственности, а те, кто производит материальные блага, не имеют силы и власти, государство процветает. В противном случае происходит его вырождение[2]. В Римском праве слово «*corruptio*» имело несколько значений: разламывать, портить, разрушать, повреждать, фальсифицировать, подкупать.

Сложность выработки эффективных мер противодействия коррупции обуславливается также ее особенностями для каждого отдельно взятого государства и трудностями, связанными с ее изменчивыми характеристиками.

Целью противодействия коррупции является устранение коррупции в обществе. Достижение цели противодействия коррупции в Республике Казахстан реализуется посредством решения следующих задач:

- 1) формирования в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции;
- 2) выявления условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий;
- 3) укрепления взаимодействия субъектов противодействия коррупции;
- 4) развития международного сотрудничества по противодействию коррупции;
- 5) выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений[3].

При определении причин, условий и последствий коррупции должны учитываться такие факторы, как местный менталитет, наци-

ональные и религиозные особенности, уровень правовой культуры.

Вместе с тем главными условиями эффективного и системного противодействия коррупции признаются подотчетность и подконтрольность органов власти обществу, независимость и справедливость правосудия, четкие в изложении и несложные в применении законы, меритократия в кадровой политике государства, прозрачность государственных процедур и нетерпимость к коррупции в обществе[4].

Недостаточная прозрачность при принятии решений, затрагивающих наиболее значимые вопросы общественной жизни, отсутствие надлежащего гражданского контроля и учета общественного мнения в деятельности государственного аппарата ведут к избыточной бюрократии, административным барьерам и злоупотреблению должностными полномочиями, что в совокупности формирует негативные факторы, способствующие росту коррупционных проявлений.

В действующих организационно-правовых механизмах главной проблемой остается нерешенность вопросов надлежащего правоприменения несмотря на происходящее качественное обновление базовых отраслей национального законодательства. По-прежнему актуальной является проблема использования всего арсенала средств предотвращения коррупционных проявлений.

Недостает системности и в предупредительно-профилактической работе. В этом контексте приоритетом для уполномоченного органа по противодействию коррупции должны стать не столько уголовное преследование, сколько разработка и принятие превентивных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий коррупционных проявлений.

При этом внимание должно быть сконцентрировано и на деятельности местных органов власти, в силу расширения их полномочий и ответственности за состояние дел в регионах и поскольку именно они своими государственными услугами обеспечивают удовлетворение повседневных нужд и потребностей граждан. В целом же, в деятельности уполномоченного

органа должен сохраняться баланс между его правоохранительными и регуляторными функциями.

Конфликт интересов при выполнении государственных функций также является одной из серьезных причин, способствующих коррупционным проявлениям в государственном секторе. Детальный анализ механизмов реализации государственных функций, в том числе государственных услуг, позволит выявить и устранить причины, способствующие распространению коррупции[5].

Выступая на внеочередном XI съезде Народно-демократической партии «Нур Отан» Глава государства Нурсултан Назарбаев заявил: «Мы продолжим начатую бескомпромиссную борьбу с коррупцией на всех уровнях, невзирая на лица и должности. Подготовим закон, внесем в Парламент, и будет введен пожизненный запрет на занятие любых должностей в государственных органах и организациях лицами, совершившими коррупционные преступления». Высказываются мнения, что борьба с коррупционной преступностью сводится только к борьбе со взяточничеством. Вряд ли такая позиция является правильной. Взятничество является наиболее грубым, наиболее общественно опасным видом коррупционного преступления и поэтому совершенно правильно борьбе со взяточничеством, как составной части борьбы с коррупцией, уделяется наибольшее внимание. В последние годы наблюдается некоторый рост этого вида коррупционного преступления. Год от года больше регистрируется фактов взяточничества. Однако, как известно, не все дела доходят до суда. Количество рассмотренных судами дел о взяточничестве всегда несколько меньше, чем количество возбужденных уголовных дел о взяточничестве, но тенденцию роста или снижения количества фактов взяточничества по судебной статистике получить можно.

Одной из проблем должной борьбы с коррупцией в органах власти является существование тесной взаимосвязи между политической (или государственной) и экономической элитами. Сращивание государственного и частного секторов экономики остается по-прежнему весьма заметным, в особенности

в разгар преобразовательных процессов. Ускоренное развитие частного сектора должно было бы сопровождаться введением жесткого законодательства и практики, призванных, с одной стороны, защитить нарождающийся частный сектор от вмешательства государства, а с другой – позволяющих публичной власти осуществлять контроль за частным сектором с точки зрения соблюдения законности.

В Казахстане продолжается активная работа по искоренению коррупции. Она приобретает все более системный характер. В основу деятельности по искоренению в стране коррупции положено требование Главы государства о неуклонной ответственности всех, невзирая на должностное положение, прошлые заслуги или общественный статус.

Казахстанские власти сами обеспокоены потерей поддержки в обществе. Необходимость продлить свое существование посредством выборов заставляет власти (когда осознанно, когда инстинктивно) заботиться об усилении своей легитимности. Очевидно, что борьба с коррупцией – один из эффективных инструментов решения этой задачи. Антикоррупционная риторика с удовольствием применяется представителями всех частей политического спектра. Однако любые шаги по ограничению коррупции носили до сих пор либо символический, либо фрагментарный характер. К сожалению, наши публичные политики никак не могут понять то обстоятельство, что все тайное рано или поздно становится явным, и если уж выбрал политическую стезю, то необходимо быть честным и порядочным.

Для формирования системы эффективного противодействия коррупции необходимо прежде всего определить основные факторы, способствующие ее проявлениям в современных условиях.

Среди них наиболее актуальными в настоящее время являются, во-первых, несовершенство отраслевых законов, нормы которых при правоприменении нередко создают условия для совершения коррупционных деяний. Гражданам, не разбирающимся в тонкостях юриспруденции, на практике бывает сложно правильно понять и надлежаще трактовать положения таких законов.

Во-вторых, недостаточная прозрачность государственного и корпоративного управления. Процесс выработки и принятия управленческих решений по-прежнему остается одним из самых закрытых, в том числе в случаях, когда речь идет о решениях, затрагивающих права и законные интересы граждан.

В-третьих, сохраняются коррупционные риски, связанные с прямым контактом должностных лиц с населением при оказании государственных услуг.

В-четвертых, все еще низкий уровень правовой культуры населения, в том числе самих служащих государственного сектора, что позволяет нечистоплотным работникам использовать его в корыстных, противоправных целях.

В-пятых, отсутствие комплексной и целенаправленной информационной работы по формированию антикоррупционной модели поведения граждан и общественной атмосферы неприятия коррупции.

В-шестых, недостаточный уровень оплаты труда отдельных категорий государственных служащих и социальных гарантий на государственной службе[5].

Без поддержки общества антикоррупционные меры, проводимые сверху, дают только частичный эффект. Нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого казахстанца, а честность и неподкупность – нормой поведения. Без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания невозможно достижение желаемого результата. Каждый казахстанец, каждая семья должны понимать, что борьба с коррупцией – дело всего общества.

Принципиально важную роль в формировании антикоррупционной культуры не только в Республике Казахстан, но в других государствах играет работа с подрастающим поколением. Только внедрение с самого раннего возраста антикоррупционных стандартов поведения позволит искоренить это социальное зло. Важно с детства воспитывать личность в духе казахстанского патриотизма и неприятия коррупции. Обучающими антикоррупционными курсами следует охватить все учебные

заведения, государственные органы и в целом гражданское общество.

При всей массовости делать это следует на профессиональной основе, используя специалистов различных отраслей, которые смогут доступно и квалифицированно раскрыть механизмы получения гражданами государственных услуг, защиты своих прав и законных интересов.

Средства массовой информации призваны обеспечить атмосферу общественного неприятия коррупции, способствовать формированию активной гражданской позиции казахстанцев, их деятельному участию в деле противодействия коррупции [5].

Действующее законодательство и присутствующие для казахстанского права институты обладают неиспользованным потенциалом для противодействия коррупции, возможность полноценной реализации которого должна максимально учитываться при рассмотрении вопросов о внедрении зарубежных моделей и опыта в этой области. В целом, часто меняющиеся нормативно-правовые акты, некачественные законы с большим числом отсылочных норм, оставляющих простор для чиновничьего усмотрения — неиссякаемый источник коррупции. На проблемы в области действующего законодательства указывает и Президент Республики в своем послании народу «Казахстан — 2030», где прямо говорится о том, что «... нужно обратить внимание на неполноту и нестабильность нашего законодательства». Новый Парламент РК, где юристы-практики и юристы-теоретики представлены впервые в наиболее сильном составе за последние годы, должны обратить внимание на совершенствование и стабилизацию действующего законодательства. Их успешная работа в этом направлении существенно сузила бы базу для незаконных действий коррупционеров. Одним из направлений превентивной борьбы с коррупцией является создание законодательства, препятствующего совершению государственными служащими коррупционных сделок, что требует признания обязательного анализа коррупционности законодательных актов, проводимого с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений кор-

рупционности в тексте принимаемого закона, необходимым этапом и условием современного законодательного процесса [6].

Коррупция – не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности. Мы должны резко усилить борьбу с коррупцией, в том числе посредством совершенствования антикоррупционного законодательства, с тем, чтобы достичь нашей конечной цели – искоренить коррупцию как явление [7].

Обеспечение гласности и усиления всех форм контроля за деятельностью органов государственного управления и власти, возможности своевременного получения информации о работе государственного аппарата являются одним из условий антикоррупционной деятельности. Однако необходима также ответственная позиция производителей печатных изданий и электронных средств массовой информации за достоверность своих публикаций и выступлений. Сегодня востребована журналистика фактов, аргументов, серьезного и профессионального комментария, а также позитивного анализа. Необходимо более четкое определение сферы, объемов и уровня компетенции государственных органов, устранение параллелизма в их работе, а также максимально точное определение должностных функций государственных служащих. В этом направлении в последнее время проводится достаточно плодотворная работа (конкурсы на замещение должностей государственных административных служащих, к примеру, достаточно действенное средство профилактики коррупционных правонарушений).

Поэтапная реализация программы борьбы с коррупцией позволит обеспечить на первом этапе дальнейшее укрепление социальной и политической стабильности в стране, рост доверия гражданского общества к государственной власти, повышение уровня защищенности граждан от коррупции, дальнейшее развитие антикоррупционного мировоззрения в обществе, а на втором этапе – рост активности не правительственных организации, политических партий и общественных объединении в проведении антикоррупционной политики,

расширения международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией, а также укрепление престижа государства на международной арене.

Многие зарубежные и казахстанские исследователи указывают на то, что большинство населения лояльно относится к коррупции, не понимая ее опасности. Это препятствует успешной борьбе с этим явлением. В связи с этим следует отметить, что коррупция причиняет огромный, иногда непоправимый вред интересам общества, государства и отдельных граждан. Это проявляется в следующих возможных ее последствиях:

- коррупция не позволяет государству добиться осуществления стоящих перед ним задач (например, назначение на должность за взятку ведет к снижению эффективности работы государственных органов и учреждений и приносит огромные убытки);

- коррупция ведет к удорожанию управленческого аппарата (взяточничество в конечном итоге отражается на налогоплательщике, и в результате он вынужден платить за услуги в несколько раз больше);

- коррумпированный управленческий персонал психологически не готов поступаться своими личными интересами ради процветания общества и государства;

- коррупция обесмысливает правосудие, поскольку правым оказывается тот, у кого больше денег и меньше нравственных самозапретов;

- коррупция создает угрозу демократии, поскольку лишает население нравственных стимулов к участию в выборах.

Исследования показали, что коррупция в системе государственной службы как в развитых, так и развивающихся странах принимает примерно одинаковые формы и охватывает одни и те же сферы деятельности. Области деятельности, наиболее подверженными коррупцией, являются:

- государственные закупки;
- операции с земельными участками;
- сбор налогов;
- назначение на ответственные посты в органах государственной власти.

К сферам деятельности (помимо выше пе-

речисленных), которые в наибольшей степени подвержены коррупции, относятся:

- лицензирование и регистрация предпринимательской (в том числе банковской) деятельности;

- выдача разрешений на размещение ценных бумаг и проведение банковских операций с бюджетными средствами;

- получение кредитов (в том числе и государственных целевых);

- таможенное оформление импортируемых товаров;

- получение экспортных квот;

- строительство и ремонт за счет бюджетных средств;

- прием на службу (работу) на высокооплачиваемые либо позволяющие иметь значительный незаконный доход должности в государственных и местных органах (таможенные органы, органы налоговой инспекции, подразделения МВД по обеспечению безопасности дорожного движения).

Таким образом, непринятие радикальных эффективных мер в борьбе с коррупцией может привести к тому, что из криминальной, экономической и социальной проблемы она может перерасти в политическую и приобрести масштабы национального бедствия, подрывающего основы конституционного строя страны. Вот почему президент РК Н. Назарбаев в своем послании народу Казахстана «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» в качестве одного из семи основных приоритетов нашего государства назвал решительную и беспощадную борьбу с коррупцией. При этом он особо отметил, что только эффективное сдерживание коррупции является общепризнанным условием построения правового государства. **Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции.**

Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 17.01.2014г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее»
2. Аристотель. Политика // Аристотель. Сочинения

- нения в 4 томах. – М., 1983. Т. 4. – С. 547.
3. Политическая коррупция. Руководство(с правочник)// Под ред. В.Т.Левайна. Нью-Бруксвик – Оксфорд. 1999, 63с.
 4. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410- V ЗРК
 5. Абилкаиров М.Р., судья Верховного Суда Республики Казахстан, Камназаров М.М. судья Верховного Суда Республики Казахстан Рахметов С.М., заведующий кафедрой уголовного права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, д.ю.н., профессор «Коррупция как соци- ально негативное явление»
 6. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан №986 от 26.12.2014г.
 7. Алауханов Е.О.—Антикоррупционная правовая политика.— Алматы: Нур-пресс, 2009.— 256с.
 8. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14.12.2012г. «Стратегия «Казахстан – 2050: Новый политический курс состоявшегося государства»
-