

УДК: 378.14

Темирбаев Бердигул

т.и.к., доцент

Кыргызстан эл аралык университети

Темирбаев Бердигул

к.и.н., доцент

Международный университет Кыргызстана

Temirbaev Berdigul

Ph.D of history

International university of Kyrgyzstan

e-mail: tunuk-temirbaev@mail.ru

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ СОВЕТ МЕЗГИЛИНЕ ЧЕЙИН ЖАНА СОВЕТ
МЕЗГИЛИНДЕГИ ЖЕР МАМИЛЕЛЕРИНИН ПРОБЛЕМАЛАРЫ**

**ПРОБЛЕМЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ
В ДОСОВЕТСКИЙ И СОВЕТСКИЙ ПЕРИОДЫ**

**PROBLEMS OF LAND RELATIONS IN KYRGYZSTAN IN PRE-SOVIET
AND SOVIET PERIODS**

Аннотациясы: Бул макалада Кыргызстанадагы падышачылыктын учурундагы жер мамилелери каралган. Мындан сырткары агрардык саясаттын багыттарына анализ жасалган.

Негизги сөздөр: Агрардык саясат, падышачылык, таптык күрөш, жер мамилелери.

Аннотация: Данная статья посвящена вопросам земельных отношений в Киргизии в период пребывания ее в составе царской России.

Ключевые слова: Аграрная политика, царизм, классовая борьба, земельные отношения.

Annotation: This article discusses the issues of land relation in the Kyrgyz Republic for the period of his stay as a part of royal Russia.

Key words: Agricultural policy, tsarism, class struggle, land relations.

Земельные отношения во второй половине XIX начале XX вв. в досоветской, советской и постсоветской историографии достаточно скрупулезно исследованы а контексте изучения аграрной политики Российской империи, социально-классовой борьбы, восстания 1916г.

Включение территории Кыргызстана в административную единицу царской России, сначала в Западно-Сибирскую, далее в Туркестанское генерал-губернаторство повлекло за собой существенные изменения и в земельных отношениях. В деле земельный вопрос был решен с принятием Положения об управлении Туркестанским краем в 1886г. и царским указом от 1891г. (Степное положение), согласно которому земли, на которых жили кыргызы, надлежало считать государственными.

Временное Положение об управлении Степными областями имело прямое отноше-

ние и к кыргызам Туркестанского генерал-губернаторства. Кроме того, Семиреченская область находилась в составе Западно-Сибирского генерал-губернаторства в 1882-1899гг¹. Положение было принято сроком на 2 года в порядке опыта и с последующим распространением на Туркестан. По Положению об управлении Туркестанским краем 1886г., все земли кыргызов были объявлены государственными.

Из содержания Положений 1886 и 1891гг. ясно, видно, что во-первых, территория, занимаемая кочевниками казаками и кыргызами, Семиречинской, Сыр-Дарьинской, Ферганской и Самаркандской областей, признавалось государственной собственностью; во-вторых, не вся территория предоставлялось кочевому населению в бессрочное потомственное пользование; в-третьих, ни в одной статье этих

¹ Материалы по истории политического строя Казакстана. т.1. Алма-Ата, 1960. с396

положений не определено право собственности на землю местных феодалов.

Один из видных представителей царизма К.К.Пален пишет: “С введением в действие существующего Положения об управлении туземным населением края султаны и манапы приписаны к волостям и айылам как рядовые кыргызы и несут все повинности наравне с остальным народом, хотя существование сословного начала будет продолжаться еще долго. Родовая кыргызская аристократия, как оставленная в стороне и не получившая признание ее права, считает себя обиженной и в некоторых местах ведет упорную внутреннюю борьбу с лицами выборной туземной администрации².”

Таким образом, Положении об управлении Туркестанского края 1886г. и Положение 1891г. были основными законами царизма в руках генерал-губернатора, и предусмотренные ими положения проводились в жизни вплоть до победы Великой Октябрьской социалистической революции.

В начале XX в. проведение ускоренной трансформации земельных отношений в процессе активной переселенческой политики царской России без учета местной специфики явилось одной из основных причин восстания 1916г.

В истории переселенческого движения в Кыргызстане, прослеживается несколько этапов. Это объясняется тем, что царизм, руководствуясь своими экономическими и политическими интересами, в основном активно поощрял переселенческое движение крестьян.

Представители царизма организовывали в уездах временные земельные комиссии, по решению которых у коренного населения изымались большие и малые земельные массивы. В основном в переселенческий фонд вошли земли Чуйской долины. Иссык-Кульской котловины, юго-восточной части Ферганы и других плодородных районов Кыргызстана.

Согласно Постановлению временной комиссии в одной только Аламединской волости Пишпекского уезда было - 21747,5 дес. “излишних” земель. За счет этих земель в 1905 г. было образовано два переселенческих участка общей площадью 8989 дес. Вскоре на этих участках появились села Ново-Покровка

и Молдовановка.

Подобную картину можно было наблюдать и в Пржевальском уезде. В 1907г. по решению временной комиссии в пользу переселенческого фонда подлежало отчуждению 29709 дес. земли, принадлежавшая жителям Джети-Огузской области. В 1910г. в местности Тору-Айгыр и Бурулдай было изъято 27225 дес. земли, обрабатываемой коренным населением.

Земельная политика царизма активно проводилась и в Ферганской области, в частности в ее предгорных и горных районах, населенных кыргызами. Как отмечено в постановлении поземельно-податной комиссии этой области от 18 декабря 1906г., у кыргызов Маргеланского уезда подлежало отчуждению 159 тыс. дес. земли. Только до 1913г. в семи кыргызских волостях Андижанского уезда было изъято 708829 дес. земли.

Такому же ограблению подвергались кыргызы в 1913г.: в Арымской, Кырк-Утульской, Сарууйской, Суусамырской и Чаткальской волостях было отчуждено 821042 дес. земли. В южной части Кыргызстана на отнятых землях разместились 1364 переселенческих двора. Здесь образовалось 28 небольших поселков и 58 хуторов.

Таким образом, накануне восстания 1916 года изъятие земель у коренного населения приняло такой широкий размах, что даже высокопоставленные царские чиновники начали проявлять беспокойство. Их беспокойство вызвано тем, что колонизаторски настроенные переселенцы, особенно кулаки, самовольно захватывали кыргызские земли³.

После Октябрьской революции принятые декреты “О земле” и “Об отмене частной собственности на землю в городах” послужили основой земельных преобразований постреволюционного периода, которые сводились к отмене право частной собственности, объявлению земли все народным достоянием, впоследствии оно стало на деле - с исключительной собственностью на землю государства; к изъятию земли из гражданского оборота и включению ее в чисто административной оборот путем перераспределения между гражданами и юридическими лицами только на основе решений соответствующих органов; к закреплению в законодательстве единс-

²Отчет по ревизии... К.К.Пален. Переселенческое дело в Туркестанском крае. спб., 1911. с.150

³П.П.Румянцев. Условия колонизации Семиречья. Вопросы колонизации. сп.б.1911.с.9

твенного субъективного права на котором осуществлялось хозяйственное использование земли, - право постоянного (временного) пользования.

Осуществление земельно-водных реформ 1921-1928 гг. на севере и юге, вызванные не только установившимися земельными отношениями, спецификой формы ведения хозяйства, которые были обусловлены продолжением процесса оседания кочевого населения, начатого до революции, а также задачей ликвидации последствий восстания 1916г. Земельно-водная реформ 1921-1922гг. была направлена на искоренение последствий политики царского правительства на уравнение прав в земле пользовании кыргызского и русского населения, на конфискации имущества кулаков, боев и манапов. В 1927-1928гг. на территории юге кыргызстана было проведена наиболее значимая и масштабная земельно-водная реформ. Следует отметить, что в 1921-1925гг. в данном регионе уже проводились реформы, но они не дали ожидаемого эффекта, и к моменту проведения третьей реформы в южных районах, там все еще присутствовали все элементы предшествующей хозяйственной системы. Проведенные коренные земельные преобразования, с одной стороны, практически ликвидировали основные предшествующие формы земельной собственности и соответствующие им отношения, а с другой - подготовили почву для объединения мелких крестьянских хозяйств в колхозы и совхозы.

Таким образом, законодательство о земле и земельные отношения в стране продолжали совершенствоваться до 90-х годов XX века. Особенно, послевоенный период была активизирована работа по кодификации земельного законодательства и были изданы нормативные акты, направленные на обеспечение рационального использования и охраны сельскохозяйственных земель⁴.

Обретение Кыргызстаном суверенитета, радикальные преобразования в экономике, политике кардинальным образом повлияли и на всю систему сложных земельных отношений в нашем государстве. Основой аграрной реформы, осуществляемой ныне в республике, являются земельные преобразования, главная цель которых на первом этапе реформы заключалась в смене форм земельной собственности,

массовой приватизации земли, разукрупнении колхозов и совхозов, становлении частных рыночных форм сельскохозяйственного товарного производства, формировании многоукладной сельской экономики.

Земельные преобразования в Кыргызской Республике условно можно подразделить на три этапа: первый с 1991г. по 1994г., второй с 1994г. по 2005г., третьей с 2005 по сегодняшний день.

Характерной особенностью первого этапа было то, что земельная реформа началась в отсутствие правового, организационного и экономического механизмов преобразований. Индивидуализации сельской экономики, основанной на частной собственности, ликвидации колхозов и совхозов, и создании мелких крестьянских хозяйств не дали ощутимые результаты и были осуществлены в короткие сроки.

В период Советского Союза в сельском хозяйстве Кыргызстана была создана определенная система, базировавшаяся на крупных предприятиях, применявших соответствующую правовую норму, технику и технологию производства, организацию и управления труда.

Поэтому сегодня развитие кооперации является закономерным этапом и необходимым условием дальнейшего развития сельского хозяйства в Кыргызстане. Без кооперации, объединение мелких крестьянских (фермерских) хозяйств в производственной сфере и в особенности без развития вертикальной кооперации (в сфере переработки, реализации сельхозпродукция, агросервиса и др.) не возможно в условиях обостряющейся конкуренции на мировом и отечественном рынках поднять отрасль на новую степень.

Литература

1. Материалы по истории политического строя Казакстана. т.1. Алма-Ата, 1960. с.396
2. Отчет по ревизии... К.К.Палена. Переселенческое дело в Туркестанском крае. спб., 1911. с.150
3. П.П.Румянцев. Условия колонизации Семиречья. Вопросы колонизации. сп.б.1911. с.9
4. Материалы по кыргызскому землепользованию. Ташкент, 1913. с. 109

⁴ Материалы по кыргызскому землепользованию. Ташкент, 1913. с. 109