

## ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С АДМИНИСТРИРОВАНИЕМ НАЛОГОВ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В целях дальнейшего продвижения принципов финансовой децентрализации, организации эффективной совместной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления 1 августа 2007 года за №361 был принят Указ Президента Кыргызской Республики «О проведении пилотного проекта по передаче органам местного самоуправления функций администрирования местных налогов и сборов, общегосударственных налогов, полностью поступающих в местные бюджеты».

Согласно этому Указу Президентом было одобрено предложение Правительства Кыргызской Республики о проведении пилотного проекта по передаче органам местного самоуправления функций администрирования местных налогов и сборов, общегосударственных налогов, полностью поступающих в местные бюджеты. Соответственно Государственному комитету Кыргызской Республики по налогам и сборам поручено передать функции и полномочия по администрированию местных налогов и сборов, общегосударственных налогов, полностью поступающих в местные бюджеты, органам местного самоуправления, участвующим в пилотном проекте. Однако в процессе реализации Указа Президента Кыргызской Республики можно заметить следующие проблемы, связанные с администрированием налогов на уровне местного самоуправления:

1. В исследованные органы местного самоуправления (далее ОМСУ) по настоящее время полностью не переданы функции администрирования по общегосударственным налогам, полностью зачисляемым в местные бюджеты, в связи с чем ОМСУ испытывают следующие трудности в сборе закрепленных за местным бюджетом налогов и в прогнозировании их на 2008 год:

- не получают реестры банковских выписок в разрезе налогоплательщиков от региональных отделений казначейства (из-за того что в региональном отделении работает один человек и не всегда может быть на рабочем месте по болезни или по какой – либо другой причине, ОМСУ вынуждены ежедневно ездить больше 30-100 км до районного центра напрасно);

- отсутствие платежных поручений в разрезе налогоплательщиков и сосредоточение их на уровне районных налоговых органов не дает возможности заведения в айыл окмоту и в горуправах «Книги ежедневных поступлений».

Районные налоговые органы не только не передали карточки лицевых счетов, а вообще не дают никаких сведений по всем видам налогов, которые составляют доходную часть местного бюджета, объясняя разными причинами: что им некогда, или их не бывает на месте, в отдельных айыл окмоту запугивают, что не смогут справиться с администрированием.

При рейде на рынки из-за отсутствия удостоверений у инспекторов ОМСУ, предприниматели не только не предъявляют для проверки документы, а открыто игнорируют их требования.

2. Районные налоговые органы, несмотря на то, что по данному вопросу 1 августа 2007 года был принят Указ Президента Кыргызской Республики, по настоящее время еще не начали передачи базовой информации (карточки ведения лицевых счетов, расчеты, отчеты декларации и т.д.), которые ждут методических указаний Государственного комитета Кыргызской Республики по налогам и сборам о поэтапной передаче функций и полномочий на уровень ОМСУ по закрепленным видам налогов.

3. Не разработан и не издан приказ Министерства финансов Кыргызской Республики по существующей базовой информации по взаимнообмену и взаимодействию между ОМСУ, региональными отделениями казначейства, районными финансовыми органами в целях оперативного и полного сбора закрепленных налогов и планирования местных бюджетов на 2008 год. Разработанный циркуляр Министерства финансов Кыргызской Республики не раскрывает этих вопросов, а дает общие понятия.

4. ОМСУ в настоящее время работают при наличии имеющейся штатной численности, которая недостаточна для осуществления возложенных на них функций и полномочий.

5. Работа в ОМСУ осуществляется также при недостаточном обеспечении техникой и оборудованием (компьютеры, ксероксы, необходимые материалы).

6. Не рассмотрена возможность передачи и функционирующих специальных программных средств по введению существующей базовой информации на уровне районных налоговых, статических и других органов в ОМСУ, не приняты шаги по их возможной адаптации на уровне ОМСУ.

Следует отметить, что реформирование органов местного самоуправления хотя идет очень медленно, но все же продолжается и прослеживается в определенности последующих шагов, направленных на благосостояние населения страны.

В 2006 году принят Указ Президента Кыргызской Республики «О проведении пилотного проекта по переходу на двухуровневую бюджетную систему», в 2007 году приняты указы Президента Кыргызской Республики от 4 июля 2007 года №333 «О концептуальных подходах к реорганизации системы административно-территориального устройства в Кыргызской Республике» и от 1 августа 2007 года по переходу на двухуровневую бюджетную систему» и веден в действие с 1 августа 2007 года «О проведении пилотного проекта по передаче органам местного самоуправления функций администрирования местных налогов и сборов, общегосударственных налогов, полностью поступающих в местные бюджеты», что вносит определенную ясность для принятия решения органами местного самоуправления по прогнозированию социально-экономического развития своей территории.

Исследование представленных айыл окмоту (которые на протяжении многих лет были дотационными) показывает, что несмотря на отсутствие необходимых рычагов в администрировании и постоянное изменение законодательства, органы местного самоуправления, получив четко закрепленные собственные доходы, показали свою действенность и увеличили свою доходную часть как из местного, так и республиканского бюджета на значительную сумму, и существенно увеличили уровень собираемости доходов. Это еще раз доказывает правильность выбора нового подхода к формированию местного бюджета в реализации реформ налогово-бюджетной политики страны.

Следует отметить, что государство ежегодно проводит регулирование местных бюджетов путем изменения, дополнения и установления размеров ставок отчислений от общегосударственных налогов. При этом анализ исследованных ОМСУ показал, что рост объемов местных бюджетов по расходам из года в год увеличивается только отдельные статьи расходов – заработная плата, отчисление в Социальный фонд Кыргызской Республики. В то же время, средства на развитие территории предусматриваются в очень ограниченных размерах, что приводит к нареканиям со стороны жителей территорий, которые не могут получить жизненно-необходимые услуги – питьевую воду, отремонтированную местную дорогу, транспортное сообщение до районного центра и т.д.

Реформирование ОМСУ направлено на то, чтобы максимально оказывать услуги местному населению в решении их насущных потребностей, для чего им необходимо дать рычаги управления, так как они находятся ближе к населению и все их действия более прозрачны.

Рыночные условия требуют подотчетности непосредственно населению, а не госорганам, которые в свою очередь призваны оказывать всемерную поддержку органам местного самоуправления.

Практика первого полугодия работы айыл окмоту в новых условиях межбюджетных отношений показала необходимость одновременного проведения реформы в части администрирования налогов на уровне ОМСУ и что для этого необходимо:

1. Начать процесс поэтапной передачи функций и полномочий на уровень ОМСУ (начиная с регистрации и постановки на учет, и далее по всем этапам бизнес-процесса до сбора) по следующим видам налогов:

- подоходный налог на патентной основе;
- подоходный налог от предпринимательства;
- доходы от обязательного патентирования;
- налог с розничных продаж и платных услуг населению с физических лиц (удержание при выдаче патента);
- земельный налог с земель несельскохозяйственного назначения (с земель, где находятся небольшие торговые точки и т.д.)

Регистрация, учет, отчетность и сбор этих видов налогов более упрощены и доступны. Передача функций и полномочий на первом этапе по этим видам налогам даст возможность установить реальное количество налогоплательщиков, выявить не только «спящих» по терминологии статистиков, но и незарегистрированных и не состоящих на учете ни в налоговых органах, ни в статистике. Тем более, сами предприниматели испытывают большие неудобства в том, что ежемесячно вынуждены ездить в райцентр для получения нового патента на предстоящий месяц.

При законченном цикле имеется возможность увидеть все этапы бизнес-процесса (начиная с регистрации и постановки на учет и отчетности, ведения начисления и поступления налогов: разности в лицевые карточки платежных документов, контроля и сбора), что в дальнейшем позволит реалистично прогнозировать доходы местного бюджета и послужит основанием для создания достоверной базы данных на первичном уровне.

2. Инвентаризировать зарегистрированных налогоплательщиков (юридических лиц, предпринимателей без образования юридического лица) по следующим видам налогов:

- единый налог с малого бизнеса;
- подоходный налог, удерживаемый работодателями;
- налог с розничных продаж и платных услуг с юридических лиц.

Эти виды налогов напрямую связаны с налогоплательщиками, и, в первую очередь, требуется их учет на территории ОМСУ. Для этого потребуются получение базовых данных от областных органов юстиции, равного налогового органа, районной статистики, районного финансового отдела, регионального отделения казначейства и проведение обследования на территории ОМСУ.