

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ФИЛОСОФСКАЯ КАТЕГОРИЯ

Несмотря на относительную молодость социальной политики, концептуальные основы ее закладывались представителями социальной философии – социальными мыслителями на протяжении многих столетий. Большинство известных учёных посвятили свои произведения проблемам социального устройства, государства и права.

Среди первых мыслителей, обратившихся к рассмотрению социальной проблематики в организации государства, были великие античные философы Платон и Аристотель. Обращаясь к проблемам социального характера, Аристотель исходит из необходимости обеспечения достойной жизни гражданам справедливого государства. Сюда входит забота об их здоровье, обеспечение соответствующего воспитания молодёжи. Воспитание включает в первую очередь фи-

зическое развитие, рекомендуется также прививать уважение к существующему государственному строю. Социальная политика (по Аристотелю) должна быть направлена на создание и поддержку среднего класса, что предполагает наличие адекватной имущественной и перераспределительной политики.¹

Позже социально-политическая проблематика обсуждается в знаменитых социальных утопиях Т.Мора и Т.Кампанеллы. Работы, посвященные теории общественного договора, также неизбежно затрагивают вопросы социальной политики как одного из важнейших направлений внутренней политики государства.² Значительный вклад в развитие идей социального реформирования, понимания возможностей социального благоустройства внесли работы мыслителей эпохи Просвещения.³

Обращение к решению социальных проблем не всегда воспринималось как направление государственной политики. Многие делались церковью (церковные школы, приюты и пр.), социальная политика связанная с охраной здоровья, жильем, образованием была, по сути, делом частного порядка, продолжительность жизни человека в то время составляла не более 35 лет.

Причины бедности в те времена были схоже с теми, которые существуют в настоящее время – отсутствие работы, различные заболевания и недееспособность, инфляция (ведущая к голоду), отсутствие поддержки в семье. Социальные программы, принимаемые церковью на соборах и синодах, послужили предпосылками формирования социальной политики в странах Европы. Социальная помощь была узаконена как одно из направлений деятельности церкви. Монастыри становятся центрами социальной помощи.

Идеология социального развития европейских стран формировалась под воздействием двух основных типов социальной организации: церковь и государство. Власть и влияние церкви постепенно росло, а монастырская система закрепила за собой функции образования и воспитания, а также обеспечение крова и питания для бедняков. Таким образом, образование, здравоохранение, обеспечение жильем и социальная защита – все это сосредоточилось в одном месте.

Боязнь социальных беспорядков способствовало тому, что проблема бедности начинает все больше беспокоит государство. Постепенно необходимость заботы о бедных из непосредственной задачи христианского милосердия начинает переходить в сферу деятельности государства.

Развитию социальной политики во многом способствовало влияние просветительских идей XVIII в. С возникновением индустриального общества, в Европе складываются предпосылки для формирования политики, направленной на решение социальных проблем. Все более осязаемыми, по мнению английских ученых становятся предчувствия, что жизнь человечества должна измениться к лучшему. Большое значение предавалось возможностям благотворительности, которая как следствие растущего благосостояния вполне органично вписывалось в общую концепцию социального развития. Английские ученые связывают становление социальной политики как одного из важных направлений внутренней политики государства с общими тенденциями развития европейских стран, особенностями европейской истории.⁴

С течением времени социальные проблемы накапливались и требовали разрешения. Индустриальное общество и технический прогресс существенно расширили поле социальной проблематики. Проблема бедности, нищеты стало одной из острых социальных проблем в XIX в., что заложила основы будущей социальной политики современного общества.

В последующем продолжающийся экономический кризис достаточно сильно ударил по социальной сфере, последствиями чего стали поляризация и деградация социальной структуры, обеднение населения, падение цены труда, опасность массовой безработицы, глубокий кризис качества и образа жизни, превращение постсоветского общества в общество противостояния.

В связи с этим в последнее время заметен отчетливый разворот государства в сторону социальной политики, реализация значительного числа социальных

проектов, повышенное внимание к вопросам реформирования социальной сферы со стороны власти и общества.

Исследования социальной политики как атрибута, социальной функции государства стали проводиться приблизительно с середины XIX столетия. Соответственно, исторически формирование института социальной политики на государственном уровне приблизительно к концу XIX в. в Европе и Америке. За основу институционализации идеи благотворительности, оказания помощи нуждающимся были взяты ценности авраамических религий (иудаизма, христианства и ислама).⁵

Государственная система социальной заботы о населении возникла с появлением концептуального определения бедности. Отметим, что понятие «бедность» – относительное, так как его характеристика зависит от таких параметров как социальный статус, доход, уровень притязаний, вопросов и потребления, уровень образования, религиозная вера и т.п.⁶

К примеру, в XIX в. под бедностью часто понимались нужда, иждивенчество и нищенство. Нищенство, в научном языке называется пауперизмом и трактуется как ситуация, когда человек, не имеющий источника доходов, а также родственников, соседей и друзей, способных поддержать его, вынужден обращаться за помощью в частные благотворительные агентства.⁷

В 1880 г. английский исследователь Чарлз Бут определил понятие «бедность» в работе «Жизнь и труд людей в Лондоне», в которой он показал минимальные нормы достаточности и установил, сколько семей находится ниже и сколько выше этого уровня. Он руководствовался целью проведения исследования уровня жизни рабочих в условиях свободного рынка. Результаты этого исследования послужили для дальнейшего многочисленной группы населения, которая была на грани нищенствования. Ученым были выявлены главные причины пауперизации: болезни, несчастные случаи, пожары, а также разработаны рекомендации по проведению социальной политики и программы уменьшения риска оказаться за гранью.⁸

В конце XIX в. стали создаваться фонды общественного благосостояния, поскольку это было вызвано необходимостью сохранения общественного порядка.

Отметим, что одной из первых на новые экономические и социально-политические условия отреагировала Германия времен правления Бисмарка. Начиная с 1883 г., там стали создаваться очень быстро, одна за другой, системы обязательного страхования на случай болезни; от несчастного случая на промышленном предприятии (1884 г.); а также вследствие инвалидности и по старости (1889 г.). Вслед за Германией соответствующие нормы в собственные законодательства, которые обосновывали обязанность страхования, либо обеспечивали государственное субсидирование добровольных страхователей, стали вводить и другие европейские государства.⁹

Основным достижением в области благотворительности в США в середине XIX в. было создание специализированных комитетов, которые оказывали помощь нуждающимся группам населения, разрабатывая для них программы охраны здоровья, образования, исправления поведения правонарушителей и т. д. Следует отметить, что отличие американской системы социального обеспечения от европейской заключается в том, что социальная помощь оказывалась

БИШКЕК ГУМАНИТАРДЫК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ

через агентства, организованные и финансируемые местными властями. Как правило, такой комитет по оказанию помощи бедным состоял из избранных местных представителей, в обязанности этого учреждения входило предоставление нуждающимся необходимых условий для жизни, или организация им проживания в других семьях. В случае, если количество нуждающихся возрастало то открывались специализированные дома для бедных(богадельни, приюты и т.д.)¹⁰

Однозначно можно констатировать, что к концу XIX столетия в европейских странах и на американском континенте сложился «прообраз» современной социальной политики, которая включала помощь бедным и страхование на случай потери дохода.

Социальная политика стала формироваться как важный социально-политический институт, расширяющий понятие государства, имеющего социальную направленность. А социальная защита населения выступает фикцией государства и составным компонентом экономики.

В научной литературе приводятся такие понятия, как: «социальная политика», «социальное положение», «социальное обслуживание», «социальная помощь» и др. Базовой категорией является социальная политика – это взаимоотношение социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения, составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демократических, социально-профессиональных групп, социальных общностей (семьи, народов, населения города, посёлка, региона и т.д.).

В научной литературе и нормативных актах существует значительное количество трактовок сущности социальной политики. В одном случае ее рассматривают лишь как государственную поддержку социаль-

но уязвимых групп населения. Вдругом – отождествляют с социальной защитой и социальным обеспечением населения. Однако, на наш взгляд, указанные интерпретации искусственно сужают сферу социальной политики, так как приводят на практике к свёртыванию социальных функций и социальной ответственности государства, что в свою очередь создает проблемы в реализации социальной политики как одной из приоритетных стратегически важных направлений развития страны.

Литература

1. Канарш Г.Ю. Этические основания политики в современном аристотелианстве// Знание Понимание. Умение. -2005. - №2. -с.145-152.
2. Осинковский И.Н. Эразм Роттердамский и Томас Мор: Из истории ренессансного христианского гуманизма: (учебное пособие по средним векам для студентов МГПУ). -М.,2006.217с
3. Рикуперати Джузеппе. Человек Просвещения//Мир Просвещения. Исторический словарь. -М.: Памятники исторической мысли, 2013, с.15-29
4. Благотворительность в России. Социальные и исторические исследования. 2001 «Лики России», С-Пб, 2007. С. 7-8
5. Эдипова М.М. Бедность- социальное явление. -Б., 2001.
6. Ярская В.Н. Благотворительность и милосердие как социокультурные ценности// Российский журнал социальной работы. №2. 1995 г. С. 54.
7. Ковалева М.С. Предыстория эмпирической социологии / История теоретической социологам / Отв. ред. Ю.Н. Давыдов. Т. 1. -М., 1995. С. 48.
8. Холостова Е. И. Генезис социальной работы в России: - М., Институт социальной работы. 1995 г. С. 58.
9. Култыгин В.П. Британская традиция эмпирических исследований // Кул-тыгин В.П. Классическая социология. -М., 2000. С. 119.