

**Кыргыз Республикасынын айыл чарбасын мамлекеттик жөнгө салуунун негизги көйгөйлөрү.**

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В КР.**

**The main problems of state regulation of agriculture in the Kyrgyz Republic.**

***Аннотация:** бул макалада Кыргыз Республикасынын айыл чарбасын мамлекеттик жөнгө салуунун ролу жана маанилүүлүгү баса белгиленет. Ошондой эле же реформасынын негизги этаптары жана жыйынтыгы анализделген. Макалада Кыргызстандын айыл чарбасын өнүктүрүүчү факторлор көрсөтүлөт.*

***Аннотация:** статья посвящена роли и значению государственного регулирования сельского хозяйства в Кыргызской Республике. Анализируются этапы и результаты земельных реформ. В статье приведены факторы способствующие развитию сельского хозяйства в Кыргызстане.*

***Annotation:** this article is devoted to the role and meaning of state regulation of agriculture in the Kyrgyz Republic. Analyzes the stages and results of land reform. The article presents the factors that contribute to the development of agriculture in Kyrgyzstan.*

***Негизги сөздөр:** айыл чарбасы; мамлекеттик жөнгө салуу; жер реформалары.*

***Ключевые слова:** сельское хозяйство; государственное регулирование; земельные реформы.*

***Keywords:** agriculture; government regulation; land reforms.*

Переход к рыночной экономике и реформы проводимые как в целом по Кыргызской Республике, так и в аграрном секторе привели ко многим социально-экономическим изменениям. Ликвидирована государственная собственность на землю, около 80% пашни находится в частной собственности сельских товаропроизводителей.

В результате реформ создана реально функционирующая и конституционно закрепленная система земельных отношений, включающая три основных вида земельной собственности: государственную, коммуналь-

ную и частную. Именно это обстоятельство открыло перспективы для становления и развития многоукладного сельскохозяйственного производства. Завершилось, в основном, первичное распределение земли между разными формирующимися организационно-правовыми формами сельскохозяйственных предприятий: крестьянскими (фермерскими) и приусадебными хозяйствами населения, сельхозкооперативами, акционерными обществами и другими землепользователями. Введены и освоены такие важные элементы экономического регулирования земельных отношений, как плата за землю в форме земельного налога и арендных платежей.

Первый существенный результат земельной реформы состоит в формировании новой структуры землепользования в разрезе трех основных секторов. Преобладающая часть сельхозугодий и пашни находится в частной собственности.

Второй социально и экономически значимый результат проводимой земельной реформы в Кыргызстане - это обретение значительного числа гражданами страны прав на земельные участки и земельные доли. Около 1,0 млн. человек стали обладателями земельных долей на сельскохозяйственных предприятиях.

Третий результат земельной реформы – постепенное освоение экономических методов государственного регулирования земельных отношений и развитие земельного рынка. Земельный налог и рынок как рычаги современного регулирования земельных отношений, начинают активно использоваться на практике. Реформирование аграрного сектора было основано на соответствующей нормативно-правовой базе. Осуществление государственной политики по реформированию аграрного сектора, главным в которой ставились личные интересы землепользователя, воплотилось на практике законодательным закреплением частной собственности на землю, принятием законов, регулирующих экономические механизмы функционирования земельного рынка. Так, в 2001 г. были приняты Земельный кодекс, Закона «О введении Земельного кодекса КР», Закон «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения», Законы КР «О сельском хозяйстве» (2008), и другие. Вместе с тем, несмотря на комплекс мер, которые были приняты в процессе реформирования в аграрном секторе, пока еще не сформирован цивилизованный земельный рынок, недостаточен результат работы собственника.

В республике сложилась весьма специфическая ситуация в области реформирования отношений собственности на землю: с одной стороны, имеются нормативно-правовые акты, принятые официальными

государственными органами в соответствии с действующей Конституцией страны (указы главы государства, постановления правительства), утверждающие право частного землепользования и разрешающие распоряжение ею; с другой – нет роста эффективности сельскохозяйственного производства и объема привлечений инвестиций в отрасль.

Принцип социальной справедливости, заложенный в основу земельной реформы, привел к чрезмерному дроблению земельных участков и, тем самым, ограничил производственный потенциал производителей сельскохозяйственной продукции (фермеров). Проблемы производителей сельскохозяйственной продукции усугубились резким сокращением объема предоставляемым им услуг в сфере ирригации, защиты растений и ветеринарии, сохранения и повышения плодородия земель, семеноводства и племенных хозяйств и т.д. Эта группа проблем связана отставанием формирования частных структур в этих областях, а также с недостаточной государственной поддержкой производителей сельскохозяйственной продукции. Наконец, еще одной важной группой проблем сельхозпроизводителей является сбыт произведенной продукции. Фермеры несут существенные потери при реализации своей продукции из-за незнания спроса и предложения на рынке, нехватки хранилищ. Это не только лишает хозяйства в достаточных финансовых ресурсах для развития, но также лишает экономических мотивов наращивания объемов производства. Аграрная реформа, осуществляемая в Кыргызстане, в основном свелась к одностороннему решению земельного вопроса, разукрупнению сельскохозяйственных структур, к минимизации государственного регулирования отрасли. Это не только не соответствует современным тенденциям в развитии аграрного сектора (сокращение мелких фермерских хозяйств, укрупнение размеров землепользования, повышение эффективности и конкурентоспособности сельскохозяйственного производства, наличие сильной государственной системы регулирования и поддержки), но и свидетельствует о том, что реформирование осуществлялось на недостаточно обоснованных методиках, методологиях и теоретических положениях.

При осуществлении в 90-е гг. аграрно-земельной реформы в Кыргызстане были выдвинуты три основные идеи:

1) сельское хозяйство должно быть самодостаточной и финансово не поддерживаемой отраслью экономики;

2) рынок продовольствия является саморегулируемым под действием спроса и предложения и выравнивается ценовым механизмом;

3) основу сельского хозяйства составят мелкие крестьянские хозяйства.

Сельское хозяйство ни в одной из развитых стран не является финансово самодостаточной отраслью. Это объясняется тем, что органический состав капитала в современном механизированном сельском хозяйстве выше, чем в большинстве отраслей промышленности, не говоря

уже о сфере торговли и обслуживания. Рентабельность же сельского хозяйства, как правило, ниже, что объясняется биологическим и в значительной степени неустойчивым типом производства. Есть еще и ряд других причин, почему сельское хозяйство не может быть самодостаточным – территориальная разобщенность, необходимость часто использовать малоудобные и низкопродуктивные земли, невозможность собственными силами поддерживать всю сельскую инфраструктуру. Все это требует весьма значительных финансовых вливаний либо через госбюджет, либо через протекционистскую политику. Рынок продовольственных товаров существенно отличается от всех остальных рынков. На нем и спрос (потребитель) и предложение (сельское хозяйство) являются малоэластичными. Сельское хозяйство, по многим причинам, является относительно консервативной отраслью и не может адекватно и быстро перестраивать производство и реагировать на изменение спроса и цен. Рыночные силы могут только в относительно узких пределах уравновесить колебание спроса и предложения, а при серьезном изменении того или иного компонента рынка цены резко меняются, что имеет серьезные отрицательные последствия, как для потребителя, так и для производителя. Отсюда необходимость государственного регулирования рынка с широким диапазоном механизмов – установление коридора цен, фиксирование цен, создание государственных стабилизационных запасов, государственной товарной интервенции, регулирование внешней торговли. Поэтому суть аграрной реформы должна состоять в комплексном изменении всей системы аграрных отношений, включая собственность на землю и другие средства производства, введение новых форм, принципов и методов государственного регулирования.

Осуществляемые государством меры по поддержке отечественных сельхоз товаропроизводителей совершенно недостаточны.

С помощью дотаций и компенсаций государство может поддерживать отдельные, стратегически важные производства, в том числе обеспечивающие воспроизводственный потенциал отрасли, имеющие соци-

альную, экологическую значимость и др. Так, в государственной поддержке нуждаются отрасли хлопководства, табаководства, производство мяса, молока и др.

В данном направлении роль государства заключается в обеспечении законодательной базы, развитии информационно-разъяснительной системы, гарантии соблюдения прав и законных интересов крестьян. В то же время и другие формы хозяйствования имеют право на существование и поддержку со стороны государства и инвесторов.

Факторы, способствующие развитию сельского хозяйства в Кыргызстане:

1. Разработка и формирование современной государственной политики в сфере сельского хозяйства страны;
2. Создание и развитие современной законодательной и нормативно-правовой базы отрасли;
3. Создание, развитие и системное функционирование вторичного рынка земли и формирование фермеров-товаропроизводителей;
4. Развитие финансовой и кредитно-денежной системы в сельском хозяйстве страны;
5. Институциональное развитие отрасли (создание и развитие фермерских ассоциаций (территориальных, отраслевых));
6. Развитие цивилизованной-рыночной цепи: производитель (фермер) – закупщик (система заготовки) – переработчик – реализатор (торговля) – потребитель (население);
7. Формирование и развитие полноценно функционирующей рыночной инфраструктуры в отрасли и другие.

#### **Литература**

1. Абдымаликов К. Экономика сельского хозяйства Кыргызстана: учебник / К. Абдымаликов, Ж. Жумабаев. Бишкек: Бийиктик, 2012.
2. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебное пособие / А.И. Алексеева, Ю.В. Васильев, А.В., Малеева и др. М.: Финансы и статистика, 2006.
3. Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: учебник / Г.В. Савицкая. 3-е изд., исправл. и доп. М.: ИНФРА-М, 2006.
4. Совершенствование экономического механизма хозяйствования аграрного сектора в условиях трансформирующейся экономики (на примере Чуйской области) / А. Эрмекова. Бишкек, 2010.