

УДК 34.01+002:[342.722.3]

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ

Аннотация: В статье проводится анализ понятия информационных прав граждан и их роли в процессе реализации политических прав. Рассматривается непрерывная связь между правом на получение и распространение информации и политических интересов. Сделан вывод о том, что вся система конституционных прав и свобод граждан во многом определена состоянием и возможностью реализации информационных прав, а именно правом на доступ к информации, на производство и распространение информации, на ее защиту и сохранность.

Аннотация: Макалада жарандардын маалыматтык укуктарына жана саясий укуктарды реализациялоо процессиндеги алардын ролуна анализ жүргүзүлөт. Маалыматты алуу жана жайылтуу укугу менен саясий кызыкчылыктардын ортосундагы узгултуксуз байланышы каралган. Жарандын конституциялык жана эркиндик укуктарынын бутундүй системасы көпчүлүк учурда маалыматтык укуктарды ишке ашыруу мүмкүнчүлүгү жана абалы менен аныкталгандыгына тыянак чыгарылган.

Annotation: The article analyzes the concept of information rights of citizens and their role in the implementation of political rights. Neprervynaya considered the relationship between the right to receive and impart information and political interests. It is concluded that the whole system of constitutional rights and freedoms of citizens is largely determined by the state and the ability to implement information rights, namely the right of access to information on the production and dissemination of information on its protection and preservation.

Ключевые слова: Информация, информационные права, право на получение информации, право на распространение информации, конституционные права граждан.

Негизги сөздөр: Маалымат, маалыматтык укук, маалымат алуу укугу, маалыматты жайылтуу укугу, жарандардын конституциялык укуктары.

Keywords: Information, information rights, right to information, the right to disseminate information, the constitutional rights of citizens.

Понятие «информационные права» были введены в конце 70-х и начале 80-х годов. Существуют различные трактовки этого понятия и его содержания. Наравне с понятием «информационные права» существует и понятие «право на коммуникацию», которое было выдвинуто Жаном д'Арси. Он в своем докладе на конференции ЮНЕСКО отметил: "...существует специфическая потребность, биологическая необходимость человека общаться, поэтому представляется нормальным признать за ним право на коммуникацию, так как от осуществления этой деятельности зависит само его существование [1, с.2]" Вместе с тем он отмечает, что право на коммуникацию присуще не только государствам, но отдельно взятым личностям. В этом есть свое рациональное зерно. Информация неразрывно связана не только с тем объектом, который изучается, но и с субъективными особенностями того человека, который ее получает - именно от этих особенностей будет зависеть его реакция и последующие действия. Любое выражение человеком мнения, коммуникация, означает его стремление повлиять на поступки и мысли других людей - но степень этого влияния и его результат (действия) определяется не только им самим, но и тем, кому высказывается это мнение. Исходя из этого, можно утверждать, что право на коммуникацию (как процесс информирования, или информацию) следует рассматривать как сумму свободы выражения мнения и свободы получения информации.

Именно определенные свойства информации легли в основу классификации и систематизации информационных прав граждан, а именно с общественными отношениями связанными с оборотом информации. Основные стадии механизма социальной коммуникации состоят из: производства, распределения и потребления информации. Этот механизм отражен в ряде специальных научных исследований, в

частности данному процессу посвящены работы И.Л. Бачило, В.Н. Лопатина, Ю.М. Батурина, среди казахстанских исследователей это А.Е. Жатканбаева, М.А. Шакенов, Ж.К. Аманов, Ибрагимов А.Т.

Информационные права, так или иначе, связаны с возможностью осуществлять необходимые операции с информацией. В зависимости от такого рода операции ученые предлагают различные точки зрения на классификацию информационных прав граждан. Так, В.Н. Монахов выделяет два базовых вида информационных прав человека: право знать и право тайны [2, с.19]. И.Л. Ба-чило достаточно широко расширяет этот круг, относя к нему:

- право на неприкосновенность личной жизни;
- право на защиту чести и достоинства;
- право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных и иных сообщений;
- свобода мысли и слова;
- свобода массовой информации, запрет на цензуру;
- право распространять религиозные и иные убеждения;
- право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- право на получение достоверной информации о фактах, создающих угрозу жизни и здоровья граждан;
- свобода выбора языка общения и творчества;
- свобода всех видов творчества и преподавания [3, с.151].

В свою очередь М.А. Шакенов выделяет иной перечень такого рода прав:

- право на получение информации;
- право на поиск информации;
- право на осуществление запроса необходимой информации;
- право на создание информации;
- право на неприкосновенность личной информации, а также каналов передачи такой информации;
- право на передачу информации;
- право на массовое распространение информации;
- право на применение содержания информации;
- право на воспроизведение информации, в том числе и копирование;
- право на хранение информации;
- право на утаивание информации [4, с.36].

И это еще не самые большие перечни информационных прав, в определенной степени с такими классификациями можно согласиться. Вместе с тем, нельзя не согласиться с мнением А.Е. Жатканбаевой, которая считает, что система информационных прав должна быть стройной и четкой и относит к ней:

- право на доступ к информации;
- право на производство и распространение информации;
- право на защиту и конфиденциальность информации
- право на хранение информации [5, с.146]. Данная систематизация информационных прав

в полной мере соответствует структуре информационного обмена и охватывает практически все его направления. Однако даже при поверхностном анализе можно заметить, что все эти права и свободы можно охарактеризовать как право на информацию, так как все иные операции (производство, хранение, передача, сокрытие, воспроизводство и пр.) возможны только при наличии конкретной информации.

Право на информацию находится в ряду важнейших конституционных прав и свобод человека и гражданина. Признание и гарантирование права на информацию в нашей стране в полной мере отражают тенденцию следования международным требованиям и стандартам по правам человека.

Право на информацию закреплено во всех ключевых международных конвенциях и соглашениях входящих в Международный Билль о правах человека. Так, Всеобщая

декларация прав человека 1948 года закрепила положение о праве на свободу убеждений и их выражение: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и свободное выражение их: это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ»[6]. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод установила: «Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ»[7]. В свою очередь Международный акт о гражданских и политических правах 1976 г. закрепляет право свободы искать, получать и распространять информацию и идеи.

Право на информацию отнесено к разряду основных прав и поэтому ему присущи особые свойства, речь о которых уже шла, а именно их неотчуждаемости и естественном характере, что означает то, что эти права были приобретены человеком уже самим фактом своего рождения и не зависят от воли государства.

Право на информацию, закрепленное в п. 2 ст. 20 Конституции Республики Казахстана, закрепляющей, что «Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом» [8] имеет «особую значимость и фундаментальный характер» и неразрывно связана с рядом других основных прав и свобод граждан, также носящих характер конституционных.

Анализ такой взаимосвязи возможен только в силу научного анализа содержания и значения самого права на информацию.

Право на информацию носит многоаспектный характер. Так, Конституция РК утверждает, что каждый имеет право свободно получать и распространять информацию, то есть за человеком закреплено право свободно совершать определенные юридически значимые действия. А именно:

1. Получение информации представляет собой достаточно сложный процесс в техническом аспекте, связанный как с самой механикой, так и зачастую со сложной процедурой реализации.

Разработано большое количество способов и методов получения различной информации, начиная от простого восприятия посредством использования зрения, обоняния, осязания и слуха и заканчивая шпионажем, взломом информационных систем, проведением научных экспертиз, опытов и пр.

2. Распространение информации, также является обязательным условием информационного обмена, который по сути своей лежит в основе любой жизнедеятельности.

Также как и получение информации, информационная передача, также имеет большой арсенал, начиная от элементарной передачи информации посредством разговора, письменным способом и заканчивая деятельностью средств массовой информации, Интернета и других электронных сетей.

Вместе с тем, следует отметить, что указанный в п.2 ст. 20 Конституции РК круг информационных прав граждан, на наш взгляд, указан не полностью. В нем прописаны только два момента - получение и передача, что не является полным кругом обязательных стадий информационного обмена, а именно в данном случае не указана одна из важнейших ее стадий - стадия производства информации.

Производство информации, в свою очередь, представляет собой умственную деятельность лица по переработке уже полученных сведений, их осмысление и создание нового блока информации уже на более высоком, обогащенном уровне. Только при такой конфигурации: получение информации - производство новой информации, на базе уже полученной - передача новой информации и строится весь информационный процесс, который и представляет собой суть, как уже было отмечено выше всех жизненных процессов.

Приведенная схема, является наиболее простой. Однако, современный жизненный уровень современного человека, имеющего доступ к неограниченному информационному

полю и базам данных диктует более серьезные манипуляции с информацией. Современные информационные процессы имеют более глубокую и содержательную схему, включающую в себя процессы создания, обработки, накопления, хранения, защиты от внешних и внутренних угроз, передачи, получения, использования и уничтожения информации.

В своем научном исследовании В.В. Андрианова проводя анализ норм Конституции РК, приходит к выводу о том, что группу информационных прав предлагается разделить на подгруппы основных, вспомогательных и гарантийных информационных прав в России [9, с.7-8].

К основным, собственно информационным правам, автор относит права и свободы, непосредственно закрепляющие право на информацию: право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию; на доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы индивида; право на информацию о состоянии окружающей среды; свобода массовой информации.

Вместе с тем, по ее мнению, вспомогательные призваны способствовать осуществлению информационных прав, и эту подгруппу наполняют: свобода мысли и слова; неприкосновенность частной жизни, личная, семейная тайна; право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества; режим государственного языка и государственных языков республик; право на сохранение родного языка; право свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения; право свободно выбирать, иметь и распространять иные убеждения; свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания; право на образование; право на участие в культурной жизни; право собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование; право обращаться лично и коллективно в государственные органы и органы местного самоуправления.

В некоторой степени следует согласиться с мнением В.В. Андриановой. Однако на наш взгляд вся система конституционных прав и свобод граждан во многом определена состоянием и возможностью реализации информационных прав, а именно правом на доступ к информации, на производство и распространение информации, на ее защиту и сохранность. Действительно права граждан зависят какие в большей, какие в меньшей степени от информации, своевременности и точности ее получения, однако, именно информация во многом определяет возможность реализации этих прав, способность защитить и реализовать эти права.

Высказанная позиция В.В. Андриановой имеет целью проанализировать круг конституционных прав граждан способствующих реализации информационных прав. Тогда как, на наш взгляд следует ставить иную постановку вопроса - как информационные права и свободы способствуют реализации иных конституционных прав и свобод. Эта постановка вопроса определяется самой природой информации, ее семантической природой - содержательностью. Сама информация как таковая ничто собой не представляет, ее суть и значение заключается в ее содержании, значимости для тех или иных жизненных процессов. Именно поэтому возможность производить, получать и распространять информацию отнесено к конституционным правам и свободам граждан, так как без этого, будут приостановлена вся иная деятельность, тем более сейчас в век информационных технологий и повсеместной информированности общества.

Анализ норм Конституции Казахстана показывает, что в той или иной степени все выше перечисленные процессы современного информационного обмена нашли отражение в них, даже если они не указаны в них прямым текстом.

Данный вывод вытекает из анализа всего блока конституционных прав граждан, которые все без исключения имеют информационную подоплеку.

Проведем их анализ на основе информационных процессов.

Конституционные политические права и свободы граждан затрагивают широкий блок конституционных прав и свобод связанный с участием в процессе государственного управления.

А. Сман, считает, что политические права и свободы это «принадлежащие от рождения и обеспеченные законом возможности, позволяющих гражданам в установленных пределах участвовать в организации и деятельности государства и его органов посредством различных форм представительной и непосредственной демократии и жизни общества» [9, с.10]. Близко по содержанию понятие данное В.Е. Чиркиным, который считает, что политические права и свободы связаны с участием в общественно-политической жизни, формированием органов государства, с организацией давления на государственную власть [10, с.45].

Е.В. Мицкой в своем монографическом исследовании «Демократизация общества и проблемы реализации политических прав и свобод граждан Республики Казахстан» отмечает, что большинство авторов включает в систему политических права и свобод 2 основные группы: право на участие в общественной и политической жизни государства и право на участие в осуществлении политической (государственной) власти [11, с.36].

В свою очередь эти два блока политических прав включают в себя:

1. право гражданина на участие в управлении обществом и государством;
2. комплекс избирательных прав граждан;
3. право на объединение, свободу образования союзов и ассоциации;
4. свобода собраний и манифестации;
5. свобода информации и информационного и информационного поля;
6. право петиции [12, с.36-37].

Право гражданина на участие в управлении обществом и государством, в свою очередь реализуется путем участия граждан в выборах, на референдумах, поступления на государственную службу и членства в различных политических партиях, ассоциациях и движениях, преследующих политические цели. В свою очередь каждое из перечисленных прав и свобод гражданина базируется на его внутреннем убеждении и субъективных установок, моральных ценностей и зачастую окружающей его социальной среды. Вместе с тем, все это формируется на базе получаемой извне или на собственном опыте позитивной или негативной информации, которая распространяется средствами массовой информации или иными мультимедийными средствами, а также проводимой агитационной работы - предвыборной агитацией и пропагандой.

Исходя из этого, непосредственное отношение к информации имеют такие политические права как избирательные права, права на свободу собраний и манифестации, право на петиции, так как они являются официально признанной и разрешенной государством формой выражения гражданами своих мыслей, убеждений, а затем и способом защиты своих политических, социальных, личных и иных прав. То есть, они являются средством выражения внутреннего мира граждан, выплеском накопленной внутри них определенной информации, которую они стараются довести до властей, будь то выражение через голосование, через митинги или иные массовые сборы, через коллективные или индивидуальные обращения и пр.

Так, право на проведение собраний, митингов, демонстрации, шествий и пикетирования продекларировано в законодательстве как «формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста, именуемых в законодательстве собраниями, митингами, шествиями и демонстрациями, следует понимать также голодовку в общественных местах, возведение юрт, палаток, иных сооружений и пикетирование» [13]. То есть данное право является одной из гарантий свободы мысли и слова, выражения мнений и убеждений, право на получение и распространение информации, права на создание объединений, права на осуществлении управления делами государства. К сожалению, действующий Закон РК от 17 марта 1995 года N2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в РК» не дает определения основным терминам. Вместе с тем, в данном случае, возможно обратиться к законодательству других стран, уточняющий понятийный аппарат. Так, Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ устанавливает:

1) публичное мероприятие — открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных

сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики;

2) собрание — совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

3) митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

4) демонстрация — организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

5) шествие — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

6) пикетирование — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации (выделено автором) [14].

Другое политическое право - право на голосование и право на участие в референдуме, также основаны на желании и необходимости выражения воли граждан, то есть информирования граждан о своем политическом убеждении и стремлении. П.2 ст. 3 Конституции РК провозгласил: «Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам». Посредством реализации данного права граждане участвуют в формировании политических органов государственной власти (Президента РК (п.1 ст.41 Конституции РК), депутатов Парламента РК (ст. 51 Конституции РК) и Маслихаты (п.1 ст. 86 Конституции РК)).

Право граждан на участие в референдуме, провозглашенное Конституцией РК и регламентированное Конституционным законом РК от 2 ноября 1995 года № 2592 «О республиканском референдуме» также направлено на возложение на граждан решение наиболее важных политических вопросов страны. Референдум - это «всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни Республики Казахстан»[15]. Принципы проведения референдума, закрепленные в данном законе:

- добровольности участия в референдуме и свободного волеизъявления граждан;
- всеобщего, равного и прямого права граждан на участие в референдуме при тайном голосовании;
- гласности

носят информационный характер и также направлены на обеспечение свободного выражения собственного мнения граждан по наиболее важным политическим вопросам жизнедеятельности общества и государства.

Из данного краткого анализа уже можно сделать вывод о том, что политические права и свободы граждан в силу своей специфики базируются на информированности граждан о происходящих процессах в обществе и в государстве, а также за его пределами. Вместе с тем, они направлены и на реализацию гражданами выражения своих интересов, желаний, воли, мыслей, то есть на получение информации от самих граждан, чем и обеспечивается обратный процесс обмена информацией, учет общественного мнения, который выливается в важные политические процессы.

Учет общественного мнения это важный институт современного государства. «Общественное мнение, как состояние массового сознания, заключает в себе отношение (скрытое или явное) к общественным событиям, к деятельности различных групп, организаций, отдельных личностей; выражает позицию одобрения или осуждения по тем или иным общественным проблемам; регулирует поведение индивидов, социальных групп

и институтов; насаждает определенные нормы общественных отношений; действует как в рамках общества в целом, так и в рамках различных социальных групп. Активность и значение общественного мнения определяются характером социальной структуры общества, уровнем развития экономической культуры, демократических институтов и свобод.

Нахождение места общественного управления в модели управления имеет принципиальное значение. Включение общественного мнения в государственное управление способствует не только повышению эффективности управления, но и демократизации» [16, с. 15].

Сам процесс демократизации во многом определен уровнем информированности граждан и их возможностью выражать собственное мнение и интересы. Так, в Манифесте ЮНЕСКО о публичных библиотеках, говорится: "Свобода, процветание и развитие общества и личности являются основными человеческими ценностями. Но их можно обрести лишь при условии, что хорошо информированные граждане будут способны пользоваться своими демократическими правами и играть активную роль в обществе. Конструктивное участие и развитие демократии зависят от свободного и неограниченного доступа к знаниям, идеям, культуре и информации» [17, с.6]

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ

ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Арси, Жан. Право человека на коммуникацию / Доклад, сост. Жаном д'Арси. Париж, ЮНЕСКО, 1979.
2. Монахов В.Н. Свобода массовой информации в Интернете. Правовые условия реализации. М., 2005. 423 с.
3. Информационное право: актуальные проблемы теории и практики. Под ред. Бачило И.Л. М., Юрайт 2009., с. 530.
4. Шакенов М.А. Правовое регулирование информационного пространства. Дисс. на соиск. уч. степени к.ю.н. Астана, 2009. с. 149.
5. Жатканбаева А.Е. Конституционно-правовые аспекты информационной безопасности в Республике Казахстан. А., 2009, с. 304.
6. Всеобщая Декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Информационная система «Параграф»
7. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. ETS №5. Заключена в Риме 4 ноября 1950 г. // Информационная система «Параграф»
8. Общая теория прав человека / Под ред. Е.А. Лукашева. - М.: НОРМА, 1996. - 520 с.
9. Конституция РК от 30 августа 2005 г.
10. Андрианова В.В. Конституционно-правовые основы реализации информационных прав человека в России. Авторфе. на соиск. уч. ст. к.ю.н.. М., 2007 г. с. 25
11. Сман А. Конституционно-правовые основы политических прав и свобод граждан Республики Казахстан. Автореф. Дисс... канд. юр. наук. - Алматы, 2002. - С. 19.
12. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. 2 изд. М., 1999. - с.289.
13. Баишев Ж. Конституционное право Республики Казахстан. А., Жет Жаргы. 2001 г. с. 392
14. Закон РК от 17 марта 1995 года N2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в РК».
15. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ.
16. Конституционный закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года № 2592 «О республиканском референдуме» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.05.2008 г.)
17. Сафаров Ю.А. Общественное мнение. М., 1978 г. С.240.