

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В данной статье рассматриваются виды муниципально-правовых актов выборных органов местного самоуправления.

Аннотация: Бул макалада жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдардын муниципалдык-укуктук актылары каралат.

Annotation: In this article examined types of municipally-legal acts of the elected bodies of local self-government

Ключевые слова: Органы местного самоуправления, представительные органы, местное сообщество, муниципальные правовые акты.

Негизги сөздөр: Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, өкүлчүлүктүү органдар, жергиликтүү коомчулук, муниципалдык-укуктук актылары.

Keywords: Organs of local self-government, representative organs, local association, municipal legal acts.

Муниципальный правовой акт представляет собой решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами, Кыргызской Республики принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Муниципальные правовые акты, как официальные письменные документы могут быть нормативными и ненормативными (индивидуальными). Нормативный правовой акт - это принятый (изданный) в определенном порядке официальный письменный документ, выражающий волеизъявление населения (избирателей), полномочного органа местного самоуправления, должностного лица местного самоуправления по установлению, изменению или отмене норм права общеобязательных правил, рассчитанных на многократное применение и адресованных неопределенному кругу лиц. Ненормативные правовые акты часто называют также актами применения права или индивидуальными правовыми актами. В известном смысле в качестве ненормативных правовых актов можно понимать действия органов местного самоуправления, должностных лиц. Если, конечно, на их основе возникают права и обязанности у конкретных участников муниципальных правовых отношений [1].

Система муниципальных правовых актов. Правовую основу местного самоуправления, наряду с другими источниками, составляют уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. Законодатель установил, что в систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) устав муниципального образования;
- 2) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования, главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования.

По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами Кыргызской Республики, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими законами Кыргызской Республики.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За невыполнение муниципальных правовых актов граждан руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законами Кыргызской Республики. Следует подчеркнуть, что муниципальные правовые акты общеобязательны только на территории соответствующих муниципальных образований. Государство санкционировало принятие на местном уровне только регулятивных актов. Муниципальные образования, их органы не вправе принимать охранительные акты, т.е. предусматривающие меры принуждения (ответственности). При этом муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции КР [2] конституционным законам, законам и иным нормативным правовым актам.

Если орган местного самоуправления полагает, что закон, иной нормативный правовой акт либо закон, иной нормативный правовой акт по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления не соответствует Конституции КР, конституционным законам договорам о разграничении предметом ведения и полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти, вопрос об атом раз решается судом. До вступления в силу решения суда о признании закона, иного нормативного правового акта либо закона или иного нормативного правового акта КР или отдельных их положений не соответствующими Конституции КР, конституционным законам, договорам о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти принятие муниципальных правовых актов, противоречащих соответствующим положениям закона или иного нормативного правового акта, либо закона или иного нормативного правового акта КР не допускается.

Следует обратить внимание, что устав муниципального образования и оформленные в виде нормативных правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования. В связи с этим иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

Муниципальные правовые акты вступают в силу порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым Кодексом КР. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом

муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено законом. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами, должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт судом. В части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, муниципальные правовые акты, как представляется, могут приостанавливаться, отменяться уполномоченными органами государственной власти.

Основным нормативным правовым актом муниципального образования является его устав. Устав регулирует отношения, которые касаются всех сфер жизни местного самоуправления.

Уставом муниципального образования должны определяться:

- наименование муниципального образования;

- перечень вопросов местного значения;

3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, и том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;

4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

7) срок полномочий Представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

8) виды ответственности органов, местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

В то же время законодательство устанавливает, что уставом муниципального образования регулируются и иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с законами. Главное и единственное требование к уставам их соответствие Конституции КР.

Имея всеобъемлющий характер, устав, тем не менее, не может и не должен детально регулировать все общественные отношения, складывающиеся на территории муниципального образования. Более детальная регламентация осуществляется посредством принятия других муниципальных правовых актов, необходимых для реализации устава. Устав выступает в качестве основы такого рода нормотворчества. Характерной особенностью уставов является также и то, что они представляют собой правовые акты, посредством которых фиксируется правовой статус муниципальных образований (предметы ведения, права, обязанности органов местного самоуправления и т. д.) [3].

Так, в ст. 1 Устава муниципального образования «города Кара-Балта» (Чуйская область) указывается, что Устав города основной нормативный правовой акт, устанавливающий правовые, экономические, финансовые и социальные основы организации местного самоуправления [4]. Устав имеет высшую юридическую силу по отношению к иным нормативным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Устав определяет предметы ведения города, его территориальное устройство, статус органов местного самоуправления, порядок их формирования, взаимодействия, полномочия и ответственность, правовую, экономическую и финансовую

основы деятельности органов местного самоуправления, формы прямого волеизъявления жителей города и их участия в решении вопросов местного значения. Действие Устава по вопросам местного самоуправления распространяется на деятельность всех находящихся на территории города органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм, общественных объединений, должностных лиц и населения города.

Изменения и дополнения к Уставу города принимаются на заседании представительным органом местного самоуправления городским местным кенешом квалифицированным большинством голосов не менее 2/3 от установленного состава городского кенеша.

Согласно ст. 2 и 3 Устава г. Кара-Балта является городом областного значения. В границах территории муниципального образования территорию муниципального образования составляют земли города, рабочих поселков, сельских населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли сельскохозяйственного назначения и другие земли, находящиеся в границах города, независимо от форм собственности и целевого назначения.

В Уставе г. Кара-Балта установлено, что для реализации представительных, исполнительно-распорядительных, контрольных и иных функций местного самоуправления формируются выборные и другие органы местного самоуправления в соответствии с Уставом города. Выборным органом местного самоуправления, наделенным представительными полномочиями, является городской Совет депутатов. Главой муниципального образования — выборным должностным чином, возглавляющим деятельность по осуществлению местного самоуправления в городе, является глава города. Формируемым органом местного самоуправления, наделенным исполнительно-распорядительными полномочиями, является администрация города.

В соответствии с законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» [5] устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек населением непосредственно на сходе граждан. Все эти особенности делают уставы муниципальных образований носителями наиболее значимых ценностей муниципальной демократии.

СПИСОК СНОСОК:

1. См.: Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России: Учебник. - М.: Юристъ, 2005г.
2. См.: Конституция Кыргызской Республики принятая всенародным референдумом от 27 июня 2010 года.
3. См.: Игнатюк Н.А., Павлушкин А. В., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебное пособие. - М.: ЗАО Юстинцинформ, 2007г
4. См.: Устав Кара-Балтинского городского местного сообщества Жайылского района Чуйской области от 17 сентября 2009 года № 4. Опубликован в газете «Эркинтоо» 10 ноября 2009 года № 95.
5. См.: Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 г. Опубликован в газете «Эркинтоо» от 22 июля 2011г. № 59.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Кыргызской Республики принятая всенародным референдумом от 27 июня 2010 года.
2. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года №101. Опубликован в газете Эркинтоо от 22 июля 2011 года №59.
3. Устав Кара-Балтинского городского местного сообщества Жайылского района Чуйской области от 17 сентября 2009 года № 4. Опубликован в газете «Эркинтоо» 10 ноября 2009 года № 95.

4. Игнатюк Н.А., Павлушкин А. В., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебное пособие. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2007г.
5. Кокотов А.Н., Саломаткин А.С. Муниципальное право России: Учебник. -М.: Юристъ, 2005г. С.107.