

УДК 339.543.26(575.2)(470)

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ В ЧАСТИ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

***Анотация:** Кыргыз Республикасынын мыйзамдуулугун, Евроазиялык экономикалык интеграциялык биримдикке кирүү этабында, бажы төлөмдөрүнүн төлөө боюнча эл аралык келишимдер жана сүйлөшүүлөр тууралуу анализ жүргүзүлгөн.*

***Аннотация:** В статье автор анализирует законодательство Кыргызской Республики, международные договора и соглашения в части уплаты таможенных платежей, таможенных пошлин и особых видов таможенных пошлин на этапе интеграции в Евразийский экономический союз*

***Annotation:** The author analyzes the legislation of the Kyrgyz Republic , international treaties and agreements with regard to payment of customs duties , customs duties and special types of customs duties on the stage of integration in the Eurasian Economic Union.*

***Ключевые слова:** Интеграция, особые пошлины, Евразийский экономический союз, таможенное законодательство*

***Негизги сөздөр:** Интеграция, өзгөчө төлөмдөр, Евразиялык экономикалык биримдик, бажы мыйзамы*

***Keywords:** Integration, special duties, the Eurasian Economic Union, customs legislation.*

Интеграционные процессы являются одной из характерных черт постсоветского пространства. Одним из доказательств такой интеграции является образование на территории СНГ объединений, направленных на усиление взаимодействия и сотрудничества между странами - участниками этих процессов и унификацию их законодательства.

23 декабря 2014 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета был подписан договор о присоединении Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу. В свою очередь, договор будет дополнен протоколами, конкретизирующими условия участия Кыргызской Республики в ЕАЭС, и вступит в силу после реализации этих документов и ратификации самого договора [1].

В соответствии с документами, целью гармонизации является установление единообразного (унифицированного) порядка регулирования правоотношений в рамках Договора о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС посредством трансформации положений, заключенных международных договоров, решений органов управления интеграцией в национальное законодательство.

На практике данный процесс проходит несколько этапов:

- определение требующих гармонизации отраслей, сфер и проблемных вопросов законодательства;
- проведение сравнительно-правового анализа национальных правовых актов, определения их соответствия заключенным международным договорам с последующей подготовкой рекомендаций по их гармонизации;
- определение согласованных перечней национальных нормативных правовых актов, подлежащих гармонизации;
- изъятие национальных правовых актов, противоречащих заключенным международным договорам;
- принятие соответствующих национальных нормативных правовых актов;
- контроль за реализацией решений по вопросам, связанным с гармонизацией национального законодательства;

- включение международных договоров в национальную правовую систему;
- восполнение правовых пробелов в национальном законодательстве.

Комплексный характер торгово-экономических отношений предопределяет особую сложность и комплексность процесса гармонизации правовой базы в торгово-экономической сфере. Даже самые скромные расчеты свидетельствуют, что процесс гармонизации только в торговой сфере затрагивает 17 отраслей законодательства, подлежащих унификации.

В соответствии с этапом изъятия национальных правовых актов и принятия соответствующих нормативных правовых актов, Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 12 июля 2004 года № 87, утрачивает силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 31 декабря 2014 года № 184;

Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе» от 29 марта 2006 года № 81, утрачивает силу, и начинает действовать закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» от 30 декабря 2014 года № 173, который вступает в силу с даты начала применения в Кыргызской Республике Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза согласно Договору о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Начнет действовать Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике», от 31 декабря 2014 года № 184, вступает в силу со дня вступления в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В Евразийском экономическом союзе таможенно-тарифное регулирование передается с национального уровня на уровень ЕврАзЭС, и на всей территории союза действует единый таможенный тариф. Таким образом, с даты вступления в силу договора о присоединении Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу, Кыргызская Республика начнет применять, единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

На период трех лет с даты начала применения Кыргызской Республикой Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в Протоколе о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов, вносятся изменения с учетом следующего:

Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин для каждого государства-члена устанавливаются в следующих размерах:

- Республика Армения - 1,11 процента;
- Республика Беларусь - 4,56 процента;
- Республика Казахстан - 7,11 процента;
- Кыргызская Республика - 1,9 процента;
- Российская Федерация - 85,32 процента

В редакции нового Закона Кыргызской Республики «О таможенном тарифе» определен порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, в случае освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот [1].

Кроме того, в ст. 5 Закона Кыргызской Республики «О таможенном тарифе», содержится норма, в соответствии с которой для оперативного регулирования ввоза и вывоза товаров устанавливаются сезонные пошлины, срок действия которых не может превышать шести месяцев в году. В этом случае ставки таможенных пошлин, предусмотренные таможенным тарифом не применяются [6].

К предмету регулирования Закона Кыргызской Республики «О таможенном тарифе» относится, среди прочего, регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в

вывозом товаров из Кыргызской Республики, взиманием и уплатой таможенных платежей.

Пошлины могут использоваться не только при таможенно-тарифном регулировании, но и в случае применения нетарифного метода государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

К нетарифным методам относятся антидемпинговые, компенсационные и специальные пошлины (иногда для обозначения этих трех разновидностей нетарифных мер используются собирательные понятия «особые пошлины»), которые взимаются таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины в соответствии со ст. 6 закона Кыргызской Республики «О таможенном тарифе».

В соответствии с международными договорами Кыргызской Республики, решениями Евразийской экономической комиссии и законом могут вводиться специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры при импорте товаров для защиты экономических интересов отечественных производителей товаров. К числу таких мер относятся, как было сказано выше, особые пошлины - антидемпинговые, компенсационные и специальные.

Антидемпинговая пошлина устанавливается с целью противодействия антидемпинговому импорту - ввозу товара по цене ниже нормальной стоимости такого товара, компенсационная пошлина - для того, чтобы нейтрализовать воздействие специфической субсидии иностранного государства на отрасль национальной экономики. Специальная пошлина представляет собой меру, применяемая для ограничения резко возросшего импорта [10].

Названные пошлины ранее применялись в соответствии с решением правительства Кыргызской Республики, принимаемого по результатам специально проводимого расследования. Правительство определяло ставку и срок взимания пошлин из расчета устранения (предотвращения) ущерба отрасли национальной экономики вследствие демпингового импорта. Для предотвращения ущерба национальной экономике еще до завершения расследования к импортерам могли быть применены предварительные пошлины. Правительство осуществляло мониторинг антидемпинговых, компенсационных и специальных мер, по результатам которого ставки пошлин могли быть изменены.

В соответствии с договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе, и закона Кыргызской Республики «О таможенном тарифе», применение особых видов пошлин (специальных, антидемпинговых и компенсационных) предшествует расследование, проводимое в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза в сфере применения специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер [1].

Ставки соответствующих пошлин устанавливаются решением Евразийской экономической комиссии по итогам проведенного расследования для каждого отдельного случая, и их размер должен быть соотносим с величиной установленным расследованием демпингового занижения цены, субсидий и выявленного ущерба.

Правовая природа антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин принципиально отличается от природы таможенных пошлин. Если ввозные и вывозные таможенные пошлины уплачиваются декларантом или иным уполномоченным им лицом по факту перемещения товара через таможенную границу, фиксируемому соответствующей отметкой в таможенной декларации, то особые пошлины (специальные, антидемпинговые, компенсационные) взимаются по факту установления ценового демпинга, применения иностранным государством специфических субсидий или иных случаев несправедливой конкуренции во внешней торговле и угрозы национальной экономике от возрастающего импорта. Соответствующие факты, являющиеся основанием для взимания антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, устанавливаются в результате расследования, проводимого компетентным органом публичной администрации в установленном порядке (процедура такого расследования, как правило, подробно прописывается в законодательном акте).

Положение о зачислении и распределении специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, применяются Кыргызской Республикой с начала применения

Кыргызской Республикой Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

«Профильными» законами в отношении особых пошлин выступают законы Кыргызской Республики «Об антидемпинге» [7], «О субсидиях и компенсационных мерах» [8], целью которого провозглашена защита экономических интересов отечественных производителей товаров в связи с возросшим импортом, демпинговым импортом или субсидируемым импортом на таможенную территорию. Данные законы устанавливают порядок введения и применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров.

Наряду с собственно договорами, в таможенном законодательстве используется также акты наднационального регулятора - решения коллегии Евразийской экономической комиссии. Например, Решением от 18 декабря 2014 года №240 Коллегии Евразийской экономической комиссии, были утверждены «Положения об обмене между уполномоченными органами государств - членов Евразийского экономического союза информацией, связанной с зачислением, распределением, перечислением и возвратом специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин от 18 декабря 2014 года № 240, вступившее в силу 18 января 2015 года» [2].

Итак, законодательство Кыргызской Республики претерпевает большие изменения, в части уплаты таможенных платежей, видны различия в правовой природе таможенных и особых (антидемпинговых, компенсационных и специальных) пошлин, нормативно-правовой базе, а также процедурах их установления и применения позволяют утверждать о существовании двух различающихся правовых режимах государственного регулирования внешней торговли, соответствующих таможенно-тарифному и нетарифному методам торговой политики в соответствии с требованиями Евразийского экономического союза.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года [ИС ТОКТОМ]
2. Положения об обмене между уполномоченными органами государств - членов Евразийского экономического союза информацией, связанной с зачислением, распределением, перечислением и возвратом специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин от 18 декабря 2014 года № 240, вступившее в силу 18 января 2015 года.
3. Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 12 июля 2004 года №87 // газета «Эркин-тоо», утрачивает силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 31 декабря 2014 года N 184
4. Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» от 2 июля 1997 года // «Эркинтоо» от 9 июля 1997 года № 52-53
5. Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе» от 29 марта 2006 года № 81 // «Эркинтоо» от 7 апреля 2006 года № 25, утрачивает силу, и начинает действовать закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе КР» от 30 декабря 2014 года № 173,
6. Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» от 30 декабря 2014 года № 173,
7. Закон Кыргызской Республики «Об антидемпинге» от 31 октября 1998 года № 44,
8. Закон Кыргызской Республики «О субсидиях и компенсационных мерах » от 31 октября 1998 года № 140
9. Ялбулганов А.А. Пошлины в инструментарий внешнеторгового регулирования // Вестник Тюменского государственного университета. 2014. № 3. Право. 164-172
10. Москалева Т.Н. Совершенствование законодательной базы функционирования Таможенного союза // научно-практический журнал «Таможенное дело» №2 2013