

УДК 339.543(575.2)

## МОДЕЛЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Аннотация:** В статье говорится о модели правового регулирования таможенной политики Кыргызской Республики, в частности, о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности как составляющей таможенной политики.

**Аннотация:** Макалада Кыргыз Республикасындагы бажы саясатын жөнгө салуу жөнүндө айтылат, так айтканда, мамлекеттик тышкы экономикалык кызматы бажы саясатынын бир бөлүгү катары экендиги айтылат.

**Annotation:** The article refers to a model of legal regulation of the customs policy of the Kyrgyz Republic, in particular, on the state regulation of foreign trade activities as part of the customs policy.

**Ключевые слова:** Государственная таможенная политика, субъекты и объекты таможенной политики, правовое регулирование, внешнеэкономическая деятельность, государственные нужды.

**Негизги сөздөр:** Мамлекеттик бажы саясаты, бажы саясатындагы объекттер менен субъекттер, укуктук жөнө салуу, тышкы экономикалык кызматы, мамлекеттик муктаждык.

**Keywords:** State customs policy, subjects and objects of customs policy, legal regulation, foreign economic activity, state needs.

Содержание таможенной политики определяется многими составляющими, привносимыми в нее из других политических действий и сфер. Она оказывается тесно связанной с ними и находится в отношении прямого или косвенного подчинения им. Эта подчиненность обусловлена также тем, что на ее формирование и реализацию оказывает влияние множество властных сил, источником которых являются не только политические элиты, но и государственные, общественные, деловые структуры как внутри страны, так и на международном уровне. При этом одни из них являются субъектами, в то время как другие - объектами таможенной политики [2].

Государственная таможенная политика должна быть неразрывно связана с основными параметрами политического, экономического, социального, научно-технического и т.д. развития конкретного национального сообщества, а также соответствовать внутренним и внешним реалиям, в которых оно находится, т.е. органично вписываться в контекст ситуации различного уровня. Государственная таможенная политика призвана защищать национальные интересы, определяемые в том числе исходя из особенностей социально-экономической структуры страны. Таможенная политика является инструментом сохранения и укрепления единого политического, экономического, правового и социокультурного пространства государства.

Внешиэкономическая деятельность может рассматриваться как деятельность государства по развитию сотрудничества с другими государствами в области торговли, экономики, техники, культуры, туризма. Основной правовой формой такого сотрудничества являются международные договоры. Это могут быть многосторонние договоры, устанавливающие основные принципы и направления взаимодействия государств в названных сферах. Примером может служить Соглашение о сотрудничестве в области внешнеэкономической деятельности государств-участников СНГ от 15 мая 1992 г.

Кроме многосторонних, заключаются двусторонние договоры, которые направлены на урегулирование двусторонних отношений по конкретным вопросам. При этом такие договоры играют значительную роль в экономическом и ином сотрудничестве, поскольку в них; не только устанавливаются права и обязанности договаривающихся сторон, но и определяются конкретные аспекты такого взаимного сотрудничества и проблемы, подлежащие урегулированию.

Двусторонние договоры, прежде всего торговые, направлены, кроме того, на установление льготного режима для лиц, занятых во внешней торговле. При этом в таких договорах, как правило, предусматривается режим наибольшего благоприятствования, означающий, что физическим и юридическим лицам договаривающихся государств будут предоставлены права не менее благоприятные, чем для таковых лиц третьих государств.

Государства могут устанавливать и иные, кроме режима наибольшего благоприятствования, льготные режимы. Так, страны участницы СНГ заключают двусторонние договоры, направленные на создание режима свободной торговли. Суть этого режима заключается в том, что договаривающиеся государства не применяют таможенные пошлины, налоги и сборы в отношении товаров, произведенных на их территориях.

В то же время под внешнеэкономической деятельностью понимается предпринимательская деятельность, связанная с перемещением через таможенную границу Кыргызской Республики товаров (продукции) и капитала (финансовых средств), а также оказание услуг и выполнение работ на территории иностранного государства.

Правовой формой реализации этой деятельности служат внешнеторговые контракты, являющиеся специфическим видом хозяйственного договора. В качестве примера можно назвать договоры по экспорту или импорту продукции, договор о строительстве какого-либо объекта на территории иностранного государства. Кроме традиционных видов внешнеэкономической деятельности (обмен товарами, оказание услуг и т.д.), появляются и новые виды, такие как передача высокого качества телефонных, радио- и телевизионных сигналов с помощью спутников и кабелей, купля-продажа программ для электронно-вычислительных машин и баз данных, топологий интегральных микросхем.

Объектами правового регулирования внешнеэкономической деятельности являются отношения по экспорту-импорту между хозяйствующими субъектами, а также отношения, связанные с оказанием услуг и выполнением работ на территории иностранных государств. Экспортно-импортные отношения возникают по поводу поставки товаров (продукции) за рубеж или на территорию Кыргызской Республики [4]. Отношения, возникающие при ведении внешнеэкономической деятельности, могут также касаться, перемещения капитала (финансовых средств) на территорию иностранного государства при осуществлении инвестирования или проведении расчётов.

Наряду с объектом правового регулирования внешнеэкономической деятельности можно выделить и предмет конкретных правоотношений, возникающих между хозяйствующими субъектами в этой области. Предметом таких правоотношений являются поставка товаров, строительство объектов, перевозка внешнеторговых грузов, инвестирование капитала на территории иностранных государств, оплата товаров, услуг, работ и т. д.

Государство с целью защиты своих национальных интересов, интересов всего общества осуществляет регулирование внешнеэкономической деятельности, а также воздействует тем или иным способом на участников возникающих при этом отношений, оказывая им поддержку или создавая неблагоприятные условия для осуществления отдельных видов внешнеэкономической деятельности [6].

Государственное воздействие на субъектов внешнеэкономической деятельности может быть прямым, например, предоставление конкретным экспертам льгот по уплате таможенных пошлин или косвенным, например, путем установления высоких импортных тарифов на какую-либо продукцию, с тем, чтобы побудить участников внешнеэкономической деятельности импортировать не эти, а другие товары.

Такое воздействие осуществляется путем принятия законодательных и иных нормативных актов, регулирующих отношения, возникающие при ведении внешнеэкономической деятельности, и имеет своей целью защиту как публичных, так и частных интересов.

Государственное воздействие осуществляется по следующим направлениям:

а) обеспечение упрочения экономики, ее стабильности и развития

Все государственное регулирование направлено на эти цели, и частности государство планирует экспортно-импортные операции, осуществляет таможенный контроль.

б) обеспечение безопасности здоровья граждан и защиты окружающей среды

Государство устанавливает специальные требования к ввозу определенных товаров, предусматривая наличие у импортера сертификата качества, ветеринарных, санитарных свидетельств.

в) обеспечение возможности доступа отечественных хозяйствующих субъектов на зарубежные рынки

Повсеместно в практике мировой торговли применяются ограничения по импорту ряда товаров. Эти ограничения могут быть как временными, так и постоянными. Обладание информацией по вопросам условий осуществления экспорта является необходимой предпосылкой для успешного ведения внешнеэкономической деятельности, для достижения должного уровня конкурентоспособности отечественных предпринимателей.

В этих целях нашему правительству необходимо по примеру других государств создать систему по оказанию информационный и консультационных услуг отечественным экспортерам, что обусловлено обязанностью государства содействовать развитию экономики, в том числе экспорту кыргызских товаров.

г) обеспечение государственных нужд Государственные нужды это потребность Кыргызской Республики в продукции, необходимой для решения общенациональных проблем, реализации социально-экономических, оборонных, научно-технических, природоохранных и других целевых программ, а также иных задач.

При поставке продукции для государственных нужд предусмотрено также льготное кредитование.

д) обеспечение конкурентоспособности отечественных предпринимателей

С целью защиты отечественных предпринимателей и недопущении нанесения им материального ущерба устанавливаются, в частности, специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины на некоторые импортные товары, а также путем издания специальных институтов, осуществляющих поддержку отечественных экспортеров.

е) обеспечение стимулирования развития отдельных отраслей экономики и содействие научно-техническому прогрессу

В этих целях государство может проводить льготное кредитование покупок нового оборудования, осуществлять страхование экспортных кредитов, предусматривать ряд льгот по экспортно-импортным операциям с тем, чтобы обеспечить модернизацию производства, повысить конкурентоспособность как с целью обеспечения нужд отечественной промышленности, так и с целью продвижения кыргызских товаров на зарубежные рынки.

ж) обеспечение нужд отдельных отраслей экономики

Обеспечение этих нужд может осуществляться государством различными способами. Например, чтобы обеспечить предприятия отдельных отраслей необходимым сырьем, государство может непосредственно через уполномоченные органы заключить договоры поставки продукции для государственных нужд, возможно, и содействие и обеспечении сырьем и оборудованием путем установления льготного режима импорта такой продукции, а также путем ограничения экспорта продукции, без которой не могут работать отечественные предприниматели.

Также основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности Кыргызской Республики являются [7]:

1) единство внешнеторговой политики как составной части внешней политики Кыргызской Республики;

2) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением;

3) единство политики экспортного контроля, осуществляемой в целях реализации государственных задач обеспечения национальной безопасности, политических, экономических и военных интересов, а также выполнения международных обязательств Кыргызской Республики по недопущению вывоза оружия массового уничтожения и иных видов оружия;

4) единство таможенной территории Кыргызской Республики;

5) приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

6) равенство участников внешнеторговой деятельности и их недискриминация;  
7) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности;

8) исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность, нанесения ущерба ее участникам и экономике Кыргызской Республики в целом.

Отношения Кыргызской Республики с иностранными государствами в области внешнеторговой деятельности строятся на основе соблюдения обязательств, вытекающих из международных договоров Кыргызской Республики.

Регулирование внешнеэкономической деятельности в каждой отдельной стране обязательно отражается на результатах внешнеэкономической деятельности других стран, так как производство, обмен и потребление различных стран мира взаимосвязаны и взаимозависимы. С углублением и расширением внешнеэкономических связей усиливается роль многосторонней регламентации ВЭД. В каждой стране она регулируется национальными нормами права, двусторонними соглашениями, региональными, а также многосторонними соглашениями в рамках международных организаций. Международный опыт таможенно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности используется в настоящее время и в Кыргызской Республике.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Кодекс КР от 12 июля 2004 года N 87 "Таможенный кодекс Кыргызской Республики"//газета "Эркинтоо" от 23 июля 2004 года N 56-59.

2. Волынский П.В. Таможенная политика РФ на современном этапе // Актуальные проблемы современной таможенной политики России: Материалы заседания «круглого стола» 14 декабря 1995 г. М., 1996.

3. Драганов В. Г. Рассолов М. М. Таможенное право. - Москва. 2002. -С. 33.

4. Зайков Ф. А., Мещериков В. А., Зайков А. Ф. Таможенное право. Учебное пособие. Бишкек, 2003. - С. 12-13.

5. Курманалиев Д.Б., Осмонбаева Г.А. Таможенное право в Кыргызской Республике. ОсОО «Старт 97», 1998г.- С.21.

6. Керимбаев М. К. Таможенное право Кыргызстана. Учебник. - Бишкек, 2002. -С.76.

7. Некрасов В.А. Таможенное дело: Учебник. Бишкек: Издательство КРСУ, 2011. - С.45.