

УДК 347.77.043 (575.2)

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ВИДОВ ЛИЦЕНЗИЙ НА ОСНОВАНИИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: Бул илимий макалада ишкердик ишмердуулуктө колдонгон атайын документ катары лицензиянын турлөрү боюнча мыйзамдарды анализдөө жүргүзүлөт.

Аннотация: В данной статье проводится анализ законодательства по видам лицензий как специальных документов на осуществление определенной предпринимательской деятельностью.

Annotation: The legislation as a special type of license documents for the implementation business activities are analyzed in this article.

Ключевые слова: Виды лицензий, субъекты лицензионной деятельности, генеральная лицензия, разовая лицензия, индивидуальная лицензия.

Негизги сөздөр: Лицензиянын турлөрү, лицензиялык ишмердуулуктун субъектилери, генералдык лицензия, бир жолку лицензия, жеке лицензия.

Keywords: Types of licenses, the subjects of licensing activities, general license, a single license, individual license

Введение лицензирования в Кыргызской Республике обусловлено переменами в характере воздействия государства на общественные отношения, складывающиеся в сфере экономики и социального развития. Проникая во многие сферы производственной и социальной деятельности, оно дает возможность соблюдать баланс интересов потребителей, предпринимателей и иных субъектов, с одной стороны, и государства, с другой. Именно лицензия является официальным документом, который разрешает физическому или юридическому лицу заниматься тем или иным видом деятельности, а для потребителей дает возможность среди коммерческих структур находить ту, которая работает на данном рынке цивилизованно.

Основу института лицензирования составляет добровольное вступление субъекта, не наделенного властными полномочиями, в сферу административно-правовых отношений, осознанное и желаемое выполнение административных обязанностей. При этом прямое руководство поведением субъекта не всегда учитывает особенности управляемого субъекта и не создает стимулы к выполнению управленческих задач.

Важным моментом является установление пределов действия данного правового режима, не допуская их чрезмерного расширения или необоснованного сокращения. Нельзя категорически утверждать о дальнейшем сокращении или расширении сферы применения лицензирования. С одной стороны, отдельные виды лицензируемой деятельности должны выводиться из сферы государственного контроля и передаваться в ведение саморегулируемых профессиональных организаций, но это положение относится только к тем видам деятельности, которые подвержены логическому нормированию, а государственный контроль за ними будет осуществляться лишь на переходный период.

Введение института лицензирования связано не только с расширением правового статуса граждан, но и с введением многочисленных специальных обязанностей и запретов. В связи с этим преимущество ведомственного нормотворчества в этой сфере управления крайне нежелательно. Законами должны быть урегулированы основные права и обязанности граждан и юридических лиц в лицензионной сфере, виды, основания и порядок применения мер ответственности за нарушение условий и порядка лицензионной деятельности.

В рамках данной научной статьи рассматриваются виды лицензий, поскольку это дает возможность более детально анализировать правовую природу лицензии как правового акта органа государственной власти. В котором дает специальное разрешение на право осуществления юридическим или индивидуальным предпринимателем конкретного вида

деятельности, которое подтверждается специальным документом на осуществление определенной деятельностью.

О.С. Троценко предлагает делить лицензии на две группы:

1) Лицензии, выдаваемые на осуществление отдельных видов деятельности (или отдельной хозяйственной операции) - **сертификационные (отборочные) лицензии**.

Роль этих лицензий состоит в том, что государство как единственный механизм, способный защитить интересы общества от недобросовестной (некачественной) предпринимательской деятельности, осуществляет контроль за допуском к отдельным видам деятельности лишь тех лиц, которые способны квалифицированно, т. е. в соответствии с необходимым уровнем требований, их осуществлять.

2) Лицензии на предоставление особых видов имущества (прав на него) в пользование третьим лицам - **обязательственные (правоустанавливающие) лицензии**.

В рассматриваемую группу входят лицензии на предоставление природных ресурсов в пользование (природоресурсные лицензии). По своему содержанию они близки частноправовым лицензиям, так как закрепляют механизм распоряжения собственником принадлежащим ему имуществом [1,52].

На основании анализа действующего законодательства о лицензировании мы предлагаем следующие виды лицензий.

В зависимости от территории действия лицензии подразделяются на:

а) действие которых распространяется на всю территорию Кыргызской Республики, а также за ее пределами на основании международных договоров;

б) действие которых ограничивается определенной территорией Кыргызской Республики (согласно закону вводится в отношении лицензий на использование ограниченных государственных ресурсов).

По срокам или по времени действия лицензии могут быть классифицированы на:

а) бессрочные, выдаваемые без ограничения срока действия; к их числу относятся лицензии на ведение банковской, страховой деятельностью или адвокатской деятельностью;

б) временные лицензии, т.е. ограниченные определенным сроком выдаются на срок не менее чем на два года. К числу таких относится частная медицинская деятельность.

Временные лицензии могут быть выданы на срок менее двух лет только по добровольному заявлению лицензиата (гл. 7 п. 7.1. Положение «О лицензировании отдельных видов деятельности».) [2].

По юридической силе лицензии могут быть: а) выданные, то есть обладающие юридической силой (действующие), а, следовательно, предоставляющие право на осуществление лицензируемого вида деятельности;

б) приостановленные, то есть лицензии, утратившие юридическую силу до устранения лицензиатом обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии;

в) аннулированные, то есть утратившие юридическую силу на основании решения суда, принятого в результате подачи в суд заявления лицензирующего органа, выдавшего лицензию, или органа государственной власти в соответствии с его компетенцией;

г) возобновленные, лицензии, восстановленные в юридической силе в случаях устранения лицензиатом обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии. В данном случае лицензирующий орган, приостановивший действие лицензии, обязан принять решение о возобновлении ее деятельности.

По способу получения:

а) разрешительные, не требующие включения дополнительных квалификационных требований и условий к лицензиату;

б) заявительные, требующие включения дополнительных квалификационных требований и условий к лицензиату. Сюда входит большинство выдаваемых лицензий (частной медицинской, адвокатской и др.).

В зависимости от субъектов, получивших лицензии (лицензиата), следует выделить:

а) выдаваемые юридическим лицам;

б) выдаваемые физическим лицам (индивидуальным предпринимателям, владеющих лицензией);

в) выдаваемые иностранным лицам.

В зависимости от субъектов, выдающим лицензии (лицензиара), можно выделить:

- а) лицензии, выдаваемые центральными органами государственной власти;
- б) лицензии, выдаваемые территориальными подразделениями органами государственной власти;

По характеру сведений, составляющих содержание лицензии, они могут быть:

- а) первоначальными, то есть отражаемыми сведения о соискателе лицензии, представленные им в период ее получения.

Так в ст.18 закона Кыргызской Республики «О лицензионно - разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19.11.2013 г. № 195 указывается, что для получения лицензии заявитель представляет:

- а) заявление о выдаче лицензии, в котором указывается:

1. наименование и организационно-правовая форма юридического лица, его местонахождение, наименование банка и номер расчетного счета в банке - для юридического лица;

2. фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность гражданина - для индивидуального предпринимателя;

3. лицензируемый вид деятельности, который юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять;

4. срок, в течение которого будет осуществляться указанный вид деятельности;

- б) копии учредительных документов и копии свидетельства о государственной регистрации лицензиата в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом) - для юридических лиц;

- в) копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя - для индивидуальных предпринимателей;

- г) документ, подтверждающий внесение заявителем платы, за рассмотрение лицензирующим органом заявления соискателя лицензии.

- б) переоформленными, то есть измененными в соответствующей части, касающейся наименования, местонахождения, организационно - правовой формы юридического лица, а также имени или места жительства индивидуального предпринимателя.

Согласно ст. 23 закона при переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензирующий орган должен внести соответствующие изменения в реестр лицензий. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в течение пяти дней со дня подачи лицензиатом соответствующего заявления.

В зависимости от правовой базы, регламентирующей лицензирование можно выделить:

- а) лицензии, разрешающие осуществление деятельности, вид которой предусмотрен в ст. ст. 15, 16 закона Кыргызской Республики «О лицензионно - разрешительной системе» [3].

- б) лицензии, разрешающие осуществление деятельности, вид которой предусмотрен иными законами. Особенности лицензирования деятельности банков, финансово-кредитных учреждений и других лиц, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о банках и банковской деятельности, а также законодательством о платежной, микрофинансовой деятельности и деятельности кредитных союзов.

Особенности лицензирования деятельности в сфере недропользования устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о недрах.

Особенности лицензирования деятельности в сфере внешней торговли устанавливаются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза в сфере лицензирования.

В отношении ввоза, вывоза, транзита товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками Евразийского экономического союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, применяются меры нетарифного

регулирования и ограничения в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза (п. 4 ст. 2 закона) [3].

По возможности отчуждаемости лицензии бывает:

а) неотчуждаемые;

б) отчуждаемые (вводятся исключительно в отношении лицензий на использование ограниченных государственных ресурсов);

По форме оформления лицензии делятся:

а) лицензия, оформленная на бумажном носителе;

б) электронная лицензия - лицензия, оформленная в виде электронного документа (ст. 9 закона)[3];

По объему деятельности и совокупности прав лицензии делятся:

а) генеральные лицензии;

б) разовые лицензии;

в) исключительные лицензии.

По поводу последнего вида лицензий существуют различные мнения. По мнению В. С. Мартемьянова, генеральные предоставляются для осуществления операций с одним или несколькими видами товаров для государственных нужд сроком на один год, разовые - на один вид товара на срок до 12 месяцев [4].

Троценко О.С. предлагает делить лицензии по срокам действия на две большие группы:

а. бессрочные;

б. ограниченные сроком.

1. Лицензии, ограниченные сроком, могут быть *разовыми и срочными* (краткосрочными и долгосрочными). Разовые лицензии выдаются только на отдельную хозяйственную операцию, а не на ведение предпринимательской деятельности в целом. Например, разовое разрешение на импорт или экспорт называется индивидуальной лицензией. Она выдается как разовое разрешение на одну торговую операцию с конкретным видом товара (иногда двумя - тремя видами, но одной и той же товарной группы). В индивидуальной лицензии указываются сведения о ее получателе, количестве, стоимости и стране происхождения товара. Она является именной, не может передаваться другому импортеру и имеет ограниченный срок действия (чаще всего один год).

Пример срочной лицензии является генеральная лицензия, т. е. публикуемое в официальных изданиях разрешение, которое позволяет любому лицу импортировать (экспортировать) обозначенные в лицензии товары без каких-либо ограничений по количеству или стоимости в течение квартала, полугода или года [1, 54-55].

Согласно ст. 9 закона «О лицензионно - разрешительной системе в Кыргызской Республике», как уже выше сказано, лицензии по объему деятельности при экспорте и импорте товаров бывают; а) генеральные лицензии; б) разовые лицензии; в) исключительные лицензии. Последний вид лицензии был дополнен с внесением изменений и дополнений к указанному закону от *31 декабря 2014 года № 179* [3]. При этом закон не раскрывает понятия и содержания этих видов лицензий. Согласно данной норме закона мы полагаем что, эти виды лицензий выдаются при экспорте и импорте товаров.

В таком случае глава 7 п. 7.2. Положения «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусматривает что, по заявке лицензиата допускается выдача лицензиату генеральной лицензии по нескольким видам деятельности или действий, если они входят в единую группу, а также на работы и услуги, если они входят в единый технологический комплекс (комплект) [2]. К примеру, согласно этому же положению к таковым относится аудиторская деятельность (Гл. 23 п.4. указанного Положения).

В отличие от этого в ранее действующем законе «О лицензировании», законодатель давал конкретное определение, т.е. генеральные лицензии выдаются на занятие определенным видом деятельности, разовые на совершение определенной хозяйственной операции в пределах разрешенного объема, веса или количества (в натуральном либо денежном выражении) [5].

Указанные коллизии действующего законодательства, регулирующие лицензирование как мы знаем, приведут к отрицательным правовым последствиям, в связи с этим считаем,

что в ст. 2 закона необходимо дать понятие генеральной, разовой и исключительной лицензии.

Таким образом, приведенная выше классификация показывает, что лицензии достаточно разнообразны, тем не менее, данный перечень не является исчерпывающим и при более детальном изучении вопроса может быть дополнен иными их видами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. См. Троценко О.С. Проблемы лицензирования предпринимательской деятельности (гражданско - правовой аспект): дисс. ..канд. юрид. наук Екатеринбург 2005 г. С.52 (С. 54-55)

2. См. Положение «О лицензировании отдельных видов деятельности». Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260. // И-пс «ТОКТОМ».

3. См. закона Кыргызской Республики «О лицензионно - разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19.11.2013 г. № 195. //И-пс «ТОКТОМ».

4. См. Мартемьянов В.С. Хозяйственное право. Т. 2. М. 1994. С. 363.

5. См. ст. 4 закона Кыргызской Республики «О лицензировании» от 03.03.1997 г. №12 // И-пс «ТОКТОМ». (Утратил силу)