

УДК 336.714(575.23) ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ПРОЕКТА
«КУМТОР»

Аннотация: В данной научной статье автор рассматривает историю создания проекта «Кумтор».

Аннотация: Бул илимий макалада автор "Кумтөр" долбоорунун тузуу тарыхына кайрылат.

Annotation: In this scientific article the author examines the history of the project "Kumtor".

Ключевые слова: Генеральное соглашение, акционеры, месторождение Кумтор.

Негизги сөздөр: Башкы макулдашуу, акционерлер, Кумтөр алтын кени чыккан жер.

Keywords: General agreement, shareholders, Kumtor mine.

13 октября 1992 года Указом №УП-340 Президента Кыргызской Республики Акаева А. была учреждена государственно-частная компания АО «Кыргызстан-Сеабеко», в которой учредителями выступили Правительство Кыргызской Республики и фирма «Сеабеко Интернейшнл» ЛТД. Этим же Указом образован Комитет по реконструкции и развитию экономики Кыргызской Республики при Президенте Кыргызской Республики. Председателем Совета директоров АО и Председателем Комитета был назначен Б. Бирштейн.

16 июня 1992 года Кыргызской Республики в лице Правительства под руководством премьер-министра Чынгышева Т. заключается контракт о совместном сотрудничестве, Госконцерн «Кыргызалтын» в лице генерального директора Кыдырова К., Агрокорпорация «Кыргызстан» в лице директора С.Айтматова и швейцарская компания «Сеабеко» в лице президента Б. Бирштейна. В соответствии с контрактом компания «Сеабеко» взяла на себя обязательства по внедрению современных западных технологий для освоения полезных ископаемых и их переработки.

Генеральное соглашение по Кумторскому месторождению заключено 4 декабря 1992 года в г. Торонто (Канада) между Правительством Кыргызской Республики, от имени Кыргызской Республики и кыргызским государственным концерном «Кыргызалтын» (предприятием Кыргызской Республики) с одной стороны и «Камеко Корпорейшн», канадской корпорацией, с другой стороны. С кыргызской стороны соглашение были подписаны Премьер-министром Чынгышевым Т. и министром промышленности Омуралиевым Э., с канадской стороны - президентом «Камеко Корпорейшн» Эндрю Льюисом.

В дальнейшем Генеральное соглашение было пересмотрено и заключено с изменениями и дополнениями от 16 января и 3 сентября 1993года. С кыргызской стороны Генеральное соглашение было подписано Премьер-министром Т.Чынгышевым и председателем ОАО «Кыргы-залтын» Д. Сарыгуловым.

30 мая 1994 года Генеральное соглашение было вновь пересмотрено и заключено с изменениями и дополнениями. С кыргызской стороны пересмотренное соглашение было подписано Премьер-министром Чынгышевым Т. и президентом Госконцерна «Кыргызалтын» Сарыгуловым Д.

В результате заключения указанных договоров были созданы совместное предприятие ЗАО «Кумтор Голд Компани» (КГК), и как оператор (управляющая компания) проекта Кумтор - канадская компания ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» («КОК»), являющаяся дочерней компанией корпорации «Камеко Корпорэйшн».

10 мая 1993 года был заключен Концессионный договор между Правительством Кыргызской Республики в лице Премьер-министра Т.Чынгышева с одной стороны и «Кумтор Голд Компани» (КГК) в лице генерального директора М. Давлетова, с другой стороны, в которое были внесены изменения и дополнения 30 мая 1994 года.

Акционерами ЗАО «Кумтор Голд Компани» являлись Госконцерн «Кыргызалтын» - 400 акций и канадская корпорация «Кумтор Маунтинг Корпорейшн»- 200 акций.

В настоящее время единственным акционером ЗАО «Кумтор Голд Компани» является компания «Центerra Голд Инк».

Генеральное соглашение не было ратифицировано в соответствии с действующим на то время законодательством Кыргызской Республики. Соответственно последующие действия Камеко - разработка ТЭО, строительство производственного комплекса и само начало освоения месторождения, были незаконными. Данное соглашение, имея статус международного договора, был принят в нарушение действующей на то время Конституции КР.

В соответствии с Законом Республики Кыргызстан «О концессиях и концессионных предприятиях в Республике Кыргызстан», Проекты концессионных договоров до государственной регистрации проходят в обязательном порядке комплексную экспертизу, назначаемую Правительством Республики Кыргызстан с привлечением соответствующих специалистов, заключение комиссии утверждается Правительством Республики Кыргызстан. Предоставление объекта для концессии должно было приниматься Правительством КР по итогам конкурсов. Должны были быть указаны виды, условия, размер и порядок платежей концессионера, а именно: прямые платежи за концессию, арендная плата, косвенные платежи - дополнительное инвестирование в народное хозяйство, предоставление концессионных льготных кредитов, предоставление концессионерам иных льгот.

Несмотря на это, Концессионный договор от 10 мая 1993 года между Правительством КР и «Кумтор Голд Компани» (КГК) был подписан Премьер-министром Т.Чынгышевым от имени Правительства Кыргызской Республики.

В 2009 году все действующие ранее соглашения по проекту Кумтор были пересмотрены, и 24 апреля 2009 года было заключено Соглашение о Новых условиях по проекту Кумтор между Правительством КР, ОАО «Кыргызалтын», канадской компанией «Центerra Голд Инк.», ЗАО «Кумтор Голд Компани» и канадской корпорацией «Камеко», которое ратифицировано Жогорку Кенешом КР Законом Кыргызской Республики.

Несмотря на то, что Соглашение о Новых условиях по проекту Кумтор между Правительством КР было принято 24 апреля 2009 года, новый режим уплаты налогов и других платежей по проекту Кумтор введен с 1 января 2008 года. Кроме того ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» освобождается от уплаты всех прочих текущих и будущих Налогов (включая любые арендные платежи, уплачиваемые любому государственному органу, будь то на республиканском или местном уровне, связанные с использованием или владением землей в пределах Концессионной площади).

При разработке Технико-экономического обоснования (ТЭО), проводимой канадской фирмой «Килборн Вэстэрн Инкорпорэйтед», которая осуществлялась параллельно со строительством рудника Кумтор, не были включены представители Кыргызской стороны и независимые эксперты.

В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 2 июля 1997года №42, «ТЭО - это технические расчеты для определения экономической целесообразности освоения месторождения полезного ископаемого».

Государственным комитетом Кыргызской ССР по охране природы было выдано положительное заключение государственной экологической экспертизы за подписью заместителя председателя комитета К.Бозова на материалы ТЭО проекта «Кумторзолото», выполненной фирмой «Килборн Вэстэрн Инк».

В выданном заключении экологической экспертизы «О рассмотрении ТЭО проекта Кумтор» Государственного комитета Кыргызской ССР по охране природы не учтены вопросы охраны и рационального использования природных ресурсов, отсутствуют соответствующие заключения государственной экспертизы горнотехнических, экономических и других условий разработки месторождения Кумтор.

В нарушение статьи 13 Закона Республики Кыргызстан «О недрах» от 15 декабря 1992года, где указано: «После проведения конкурса и аукциона заявителю выдается предварительное свидетельство на право пользования недрами (лицензия) для разработки технического проекта. На основании технического проекта оформляется лицензия на пользование недрами с обоснованными горнотехническими, экономическими и

экологическими условиями промышленного освоения недр», была проведена со следующими нарушениями:

- Во-первых, разработка месторождения Кумтор ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» была представлена без проведения конкурса;
- Во-вторых, до сегодняшнего дня Центральный участок месторождения Кумтор разрабатывается без лицензии;
- В-третьих, на каждый объект строительства эксплуатации рудника Кумтор не были разработаны технические рабочие проекты и не были представлены на экспертизу соответствующим государственным органам.

В соответствии с действующим на тот период Законом Республики Кыргызстан «Об охране природы» от 17 апреля 1991 года №416-ХП:

- **статьи 23 абзац 1** Государственной экологической экспертизе подлежат: «предпроектная и проектная документация по развитию хозяйственной деятельности (технико-экономические обоснования и расчеты), размещаемых на территории Республики Кыргызстан».

- **статьи 24 абзац 2** Реализация проекта, подлежащего государственной экологической экспертизе, без положительного заключения экспертизы запрещается.

В то же время Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики направлялись *неоднократные письменные обращения в адрес ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» о получении лицензии на право пользования недрами с целью разработки месторождения по участку «Центральный»:*

- письмом от 16.10.96г. №3/525 за подписью Министра геологии и минеральных ресурсов Кыргызской Республики Б. Турсунгазиева «О лицензировании пользования недрами по золоторудному месторождению «Кумтор», к президенту «Кумтор Оперейтинг Компани» Хоменюк Л.А. о направлении заявки на получение лицензии с последним вариантом ТЭО по месторождению «Кумтор»;

- письмом от 13.02.98г. №3/110 Госинспекции по недропользованию Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам за подписью начальника К.Э. Ибраева президенту «Кумтор Оперейтинг Компани» г-ну Герхарду Глаттису о направлении проекта на разработку Кумторского месторождения для составления лицензионного соглашения.

- письмом от 19.03.98 года № 3/193 на имя генерального директора СП «Кумтор Голд Компани» Давлетова М.А. и повторно президенту «Кумтор Оперейтинг Компани» Герхарду Глаттису о составлении лицензионного соглашения в соответствии с распоряжением первого вице-преьера министра Кыргызской Республики Нанаева К.К. от 09.02.1998 года №18-12552 для лицензирования права пользования недрами по разработке Кумторского золоторудного месторождения.

Однако ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» письмом за подписью президента «Кумтор Оперейтинг Компани» Л. Хоменюка ссылаясь на ст.1.1. Концессионного договора заявляет, что оно является законным владельцем всех прав по Концессии, включая право на разведку и разработку Кумторского месторождения.

Согласно Концессионного договора Правительство Кыргызской Республики настоящим предоставляет «Кыргыз Голд Компани» концессию, которая заключается в полном праве и исключительной возможности для КГК на доразведку и разработку Кумторского месторождения, включая технико-экономическое обоснование, добычу, строительство и создание всех типов зданий, предприятий, оборудования для производства, включая собственно производство, обогащение, металлургический передел и продажу золота и других полезных ископаемых, которые содержатся в Кумторском месторождении.

Однако, согласно пункта 8.1. настоящего Концессионного договора «Кыргыз Голд Компани» соблюдает все требования к охране окружающей среды в соответствии с действующим законодательством КР и пункт 10.3 часть 10 регламентирует, что Стороны данного договора должны соблюдать все законы Кыргызской Республики.

Министерство юстиции Кыргызской Республики письмом от 23.12.1997 года № 02-4/246 за подписью министра Гутниченко Л.В., изучив Концессионный договор между

Правительством Кыргызской Республики и Совместным предприятием «Кумтор Голд Компани» указывает: «пункт 10.3 части 10 Концессионного договора регламентирует, что *Стороны данного договора должны соблюдать все законы Кыргызской Республики*, что предполагает соблюдение законодательных актов Кыргызской Республики, которые приняты и после заключения данного Соглашения. Таким образом, действие Закона Кыргызской Республики «О лицензировании» и Закона Кыргызской Республики «О недрах» распространяется и после подписания Соглашения».

Но, ранее выданным письмом от 13.12.1995 года № 02-/221 на поручение Правительства Кыргызской Республики от 08.12.1995 года № 3329/119, Министерство юстиции, за подписью заместителя министра К.Э. Эсенканова, рассмотрев письмо Государственного комитета по геологии, использованию и охране недр Кыргызской Республики по вопросу лицензирования деятельности на пользование недрами золоторудного месторождения Кумтор сообщает, что деятельность совместного предприятия «Кумтор Голд Компани» не подлежит дополнительному лицензированию.

26 января 2007 года ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» направляет письмо № 5334 на имя директора Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики Зубкова В.П. по вопросу согласования Программы развития горных работ «Кумтор Оперейтинг Компани» на 2007 год и, ссылаясь на вышеуказанное разъяснение заместителя министра юстиции К.Э. Эсенканова, отказывается от предоставления заявочных материалов на получение лицензии на право пользования недрами с целью разработки участка «Центральный» месторождения Кумтор.

Вышеуказанные доводы ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» и разъяснения заместителя министра юстиции КР К.Э. Эсенканова неправомерны и не отвечают требованиям, как и действующего на тот момент Закона Республики Кыргызстан «О недрах» от 15 декабря 1992 года:

статья 11. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участками недр в определенных границах с указанной целью и при заданных горнотехнических, экономических и экологических условиях;

статья 13. После проведения конкурса и аукциона заявителю выдается предварительное свидетельство на право пользования недрами (лицензия) для разработки технического проекта. На основании технического проекта оформляется лицензия на пользование недрами с обоснованными горнотехническими, экономическими и экологическими условиями промышленного освоения недр;

так и действующего на текущий момент **Закона Кыргызской Республики «О недрах» от 02 июля 1997 года №42:**

- **статья 9.** Право и сроки пользования недрами, находящимися в государственной собственности. Право пользования недрами, находящимися в государственной собственности, предоставляются на основании лицензий, выдаваемых в соответствии с требованиями статей 10—12 настоящего Закона

- **статья 10.** Лицензия на геологическое изучение недр. Лицензия на геологическое изучение недр предоставляет ее владельцу исключительное право в течение 2-х лет проводить исследования в границах лицензионной площади с последующей пролонгацией лицензии на 10 лет, если выполнены условия лицензионного соглашения.

- **статья 11.** Лицензия на разработку месторождения полезных ископаемых.

Лицензия на разработку месторождений полезных ископаемых выдается в соответствии с положениями статей 9, 16 и 17 настоящего Закона.

Лицензия на разработку месторождения полезных ископаемых предоставляет ее владельцу исключительное право, в пределах горного отвода, на геологическое изучение, вскрытие, подготовку месторождения, добычу и переработку минерального сырья, использование отходов горного и перерабатывающего производства, очистку (аффинирование), продажу и экспорт всех добытых полезных ископаемых и продуктов переработки минерального сырья на весь период, установленный техническим проектом, но не более 20 лет, с последующим продлением до истощения запасов полезных ископаемых.