

НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПРИ ОТВОДЕ И ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬ СП «КУМТОР ГОЛД КОМПАНИ»

Аннотация: В данной научной статье автор рассматривает нарушения законодательства Кыргызской Республики при отводе и предоставлении земель СП «Кумтор Голд Компани»

Аннотация: Берилген илимий макалада автор тарабынан «Кумтор Голд Компани» б.и. жер бөлүү жана пайдаланууга берууду Кыргыз Республикасынын мыйзамын бузууларды каралган.

Annotation: In this scientific article the author examines violations of the legislation of the Kyrgyz Republic to the challenge of providing land and joint venture "Kumtor Gold Company"

Ключевые слова: Отвод и предоставление земель, земельные отношения, золоторудное месторождение Кумтор.

Негизги сөздөр: Жерди бөлүү жана пайдаланууга беруу, жер мамилеси, Кумтор алтын кени чыккан жер.

Keywords: Challenge and providing land, land relations, the Kumtor gold mine.

Согласно Постановлений Правительства Кыргызской Республики №19-2/54 от 29.08.94 года «О отводе земель под строительство объектов для разработки золоторудного месторождения «Кумтор» и №752 от 7.10.94 года «О предоставлении земель совместному предприятию (СП) «Кумтор Голд Компани» Министерством сельхозпродом Кыргызской Республики дано задание Кыргыз-гипрозем оформить землеустроительное дело на отвод земель.

На основании задания Минсельхозпрод от 01.09.1994 №05-2/69, заявки СП Кумтор Голд Компани от 18.07.1994г №205/62-94, ТЭО утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31.05.1994 г №379, свидетельства № 19/94 удостоверяющего право пользование центральным участком золоторудного месторождения Кумтор выданного Госкомитетом по геологии, использованию и охраны недр, Кыргызгипроземом оформлено землеустроительное дело.

Далее, постановлением Правительства №752 от 7.10.94 «О предоставлении земель СП «Кумтор Голд Компани» Кыргызской Республики совместному предприятию «Кумтор Голд Компани» во временное пользование сроком на 15 лет на условиях аренды для строительства объектов «Кумторзолото» в ур. Кумтор Джеты-Огузского района было предоставлено 10070 гектаров земель, в том числе летних пастбищ - 4375 га, прочих не используемых в сельском хозяйстве земель - 5695 га.

Согласно пункта 2 данного постановления проектному институту «Кыргызгипрозем», Иссык-Кульской областной госадминистрации и Джеты-Огузской районной государственной администрации было поручено разработать землеустроительные документы по отводу земель и установить границы переданных в аренду земель в натуре за счет совместного предприятия «Кумтор Голд Компани». Пунктом 4 постановления СП «Кумтор Голд Компани», обязывалось ежегодно уплачивать арендную плату за землю и возместить упущенную выгоду в соответствии с установленными нормативами с учетом индексации на повышение цен.

Актом от 14 июля 1994 по отводу земель от хозяйств Джеты-Огузского района для СП «Кумтор Голд Компани» от земель хозяйств Джеты-Огузского района в размере 10000 га и подъездной дороги 70 га под строительство золото-рудного комбината комиссией в составе: директора Джеты-Огузской райгосземинспекции Исакова Т.И. и начальника налоговой инспекции Ташибекова У.Т. с одной стороны и представителей института «Кыргызгипрозем» - начальника отдела Широбокова А.И. и начальника отряда

Молдокасымова З., была определена площадь пастбищ, входящая в общую площадь отводимого участка, в том числе по хозяйствам: Госспецхоз - 5920 га (3595), Агрофирма «Койсары» - 800 га (326), Ассоциация «До-стук» - 100 га (115) и Госземзапас - 480 га(268) Итого: 7300 га пастбищ (4304 га + 70=4374 га.). Этой же комиссией согласно Постановления Совета Министров Киргизской ССР от 15 марта 1990 г. № 76, по имеющимся фондовым материалам были определены так же наименования почв пастбищ и их агропроизводственной группировки и наименованиям сельскохозяйственных зон и районов.

Постановлением Джеты-Огузской районной государственной администрации №192 от 16 сентября 1994 года «О предоставлении земель совместному предприятию «Кумтор Голд Компани» за подписью первого заместителя Джеты-Огузской районной государственной администрации С.Т. Алиева, было предоставлено совместному предприятию Кумтор Голд Компани на временное пользование сроком на 15 лет на условиях аренды для строительства объектов «Кумторзолото» в урочище Кумтор Джеты-Огузского района 10070 га земель.

В пункте 2 данного постановления указано о заключении договора аренды «Кумтор Голд Ком-пани» с Джеты-Огузской РГА, после заключения договора оплатить всю сумму за 15 лет арендной платы за землю и упущенную выгоду Джеты-Огузской РГА, остальные годы использования компенсировать ежегодно инфляционные удорожание; возместить стоимость построек ассоциации «Достук» согласно акта оценки; в процессе использования предоставленных в аренду земель строго соблюдать все природоохранные требования; перед использованием данного участка, снять, складировать и сохранить плодородный слой почвы на предоставленном участке; после окончания срока эксплуатации сданных в аренду земель проведение комплекса мероприятий по их рекультивации согласно ст. 148 Земельного кодекса Республики Кыргызстан, приведя земли в прежнее состояние.

Стоимость арендной платы за 1 га пастбищ должно рассчитываться согласно постановления Кабинета Министров Республики Кыргызстан от 10 ноября 1991 г №538 с учетом коэффициента 8,9 и установленного коэффициента.

$$1,85 \times 8,9 \times 20 = 329,3 \text{ рубля.}$$

Всего за отводимые пастбища арендная плата составит 4375 га x 329,3 рубля = 1440688 рублей или 7203 сом ежегодно, за 15 лет - 7203 x 15 = 108045 сомов, упущенная выгода составит ежегодно 76500 сомов, за 15 лет - 1147500 сомов. *Арендная плата включая упущенную выгоду за 15 лет - 1 255 545 сомов.*

На основании постановления Джеты-Огузской РГА №752 от 7 октября 1994 года с правом временного использования с 01.10 1994 года по 1.01.2009 года земельного участка с общей площадью 10070 га, в том числе пастбищ - 4375 га и сельхоз не пригодных земель - 5695 га выдано удостоверение на право временного пользования землей серии А № **006854*** Совместному предприятию «Кумтор Голд Компани». Данный документ был подписан Главой Джеты-Огузского РГА К.Сооронбаевым и директором государственной инспекции по землеустройству Т.Искаковым.

Срок действия данного договора установлен с сентября 1994 года до октября 2009 года и был подписан Главой Джеты-Огузской райгосадминистрации К.Сооронбаевым и представителем СП «Кумтор Голд Компани» М.Давлетовым. По настоящее время договор на арендную плату не продлен и аренду и использовании пастбищ, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 июня 2002 года №360 и упущенные выгоды в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 февраля 1998 года №66 «Об утверждении нормативов стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства, связанных с предоставлением сельскохозяйственных угодий для несельскохозяйственных нужд» со стороны СП «Кумтор Голд Компани» не возмещены.

29 ноября 2009 г. Джети-Огузским райгосадминистрации вынесено постановление №532 «О продлении срока действия Договора на аренду земли от 21 ноября 1994 года.»:

Пункт 1 - продлить срок действия временного пользования СП «Кумтор Голд Компани» на 15 лет в условиях аренды в урочище Кумтор Джети-Огузского района

площадью земель 10070 га как земли промышленности третьей категории земельного фонда.

Пункт 2 - при проведении геологических работ при каждом случае предоставления в аренду земель составляется отдельный договор аренды.

Пункт 3 - СП «Кумтор Голд Компани»:

- заключить договор аренды с Джети-Огузской райгосадминистрации.

- в процессе использования предоставленных в аренду земель строго соблюдать все природоохранные требования.

- в соответствии со статьей 95 и 96 Земельного Кодекса Кыргызской Республики по окончании срока эксплуатации сданных в аренду земель провести комплекс мероприятий по их рекультивации, привести земли в прежнее состояние.

Пункт 4 - контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Джеты-Огузской райгосадминистрации Жаныбекова А.К.

Таким образом при отводе и предоставлении земель СП «Кумтор Голд Компани» были нарушены требования следующих законодательств Кыргызской Республики:

1. Земельный Кодекс Республики Кыргызстан от 19 апреля 1991 года:

- **Статья 5** - переданные 10070 га не переведены от земель сельскохозяйственного и земель запаса в категорию земли промышленности и транспорта.

- **Статья 16, абзац 3** - Предоставление земельных участков под застройку на площадях залегания полезных ископаемых производится по согласованию с органами Государственного комитета Республики Кыргызстан по охране природы и Комитета по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору Кабинета Министров Республики Кыргызстан

- (постановление Правительства Республики Кыргызстан от 21 апреля 1992 года № 183(ПОЛОЖЕНИЕ о порядке возбуждения и рассмотрения ходатайств и заявлений о предоставлении земельных участков во владение, пользование и в аренду).

- **Статья 44, пункт 6** (Компетенция сельских Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений - взимание платы за землю;

- **Статья 46, пункты 6, 7** (Компетенция районных Советов народных депутатов в области регулирования земельных отношений) - взимание платы за землю, контроль за использованием и охраной земель;

- **Статья 48, пункты 3, 6** (Компетенция Республики Кыргызстан в области регулирования земельных отношений) - установление порядка и предельных размеров платы за землю, контроль за использованием и охраной земель;

- **Статья 53 Землепользователи обязаны:**

2) эффективно использовать предоставленную им землю, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

3) осуществлять комплекс мероприятий по охране земель, предусмотренный статьей 146 настоящего Кодекса;

4) своевременно вносить земельный налог или арендную плату за землю;

5) не нарушать права землевладельцев, других землепользователей, в том числе арендаторов;

6) своевременно представлять в соответствующий Совет народных депутатов установленные законодательством Республики Кыргызстан сведения о состоянии и использовании земель.

Статья 135 (Земли водного фонда) - К землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами, ледниками, болотами, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода по берегам водоемов.

- **Статья 39** - Землевладение и землепользование в Республике Кыргызстан являются платными. Плата за землю взимается в формах ежегодного земельного налога или арендной платы, определяемых в зависимости от качества и местоположения земельного участка.

Плата за землю обязательна для всех землевладельцев и землепользователей, независимо от ведомственной принадлежности, с учетом льгот, установленных статьей 43 настоящего Кодекса.

Землевладельцы и землепользователи, часть земель которых включена в охранные, санитарные, прибрежные и иные зоны с ограниченной хозяйственной деятельностью, вносят платежи за владение и пользование землей с учетом установленных ограничений владения и пользования.

Статья 40 - Порядок и ставки налогообложения устанавливаются законодательством Республики Кыргызстан. Арендатор выплачивает арендную плату, размер которой устанавливается по соглашению сторон, но не может превышать максимального значения ставки земельного налога, установленного для земель соответствующего качества и местоположения.

Статья 142 - Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных и лесных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, ограничением прав землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов, или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, учреждений и организаций, подлежат возмещению Советам народных депутатов, в ведении которых находятся эти земли.

Эти потери компенсируются помимо возмещения убытков, предусмотренных статьей 141 настоящего Кодекса.

Указанные потери возмещаются предприятиями, учреждениями и организациями, которым отводятся изымаемые сельскохозяйственные и лесные угодья для нужд, не связанных с ведением сельского и лесного хозяйства, а также предприятиями, учреждениями и организациями, вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны с исключением из оборота сельскохозяйственных и лесных угодий или переводом их в менее ценные угодья.

Указанные предприятия, учреждения и организации возмещают в течение трех месяцев с момента отвода земельного участка в натуре.

В последующем в соответствии с Соглашением о Новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством Кыргызской Республики, открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской компанией «Центerra Голд Инк», закрытым акционерным обществом «Кумтор Оперейтинг Компани» и канадской корпорацией «Камеко», подписанное 24 апреля 2009 года в г. Бишкек и ратифицированным Законом Кыргызской Республики от 30 апреля 2009 года № 142 «О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством Кыргызской Республики, ОАО «Кыргы-залтын», канадской компанией «Центerra Голд Инк», ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани», ЗАО «Кумтор Голд Компани» и канадской корпорацией «Камеко», подписанного 24 апреля 2009 года в г. Бишкек», пересмотренным Концессионным Договором, заключенным между Правительством КР и ЗАО «Кумтор Голд Компани» от 6 июня 2009 года, а также согласно статьи 5 и статьи 20 Земельного кодекса Кыргызской Республики, принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «О предоставлении земель закрытому акционерному обществу «Кумтор Голд Компани» за подписью Премьер-министра Кыргызской Республики Д. Усенова.

Данным постановлением было принято предложение Министерства природных ресурсов Кыргызской Республики и государственной администрации Иссык-Кульской области согласованное с Республиканской комиссией по вопросам, связанным с отводом земель и переведены земельные участки, площадью 16330,8 га, на территории Джеты-Огузского района, из них 2222,6 га земель из категории «Земли сельскохозяйственного назначения» и 14108,2 га земель из категории «Земли запаса» в категорию «Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения» и предоставлены земельные участки площадью 26400,8 га (с учетом земель переданных в 1994 г 10070 га) ЗАО «Кумтор Голд Компани» для геологического изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых, во временное использование, на срок действия

пересмотренного Концессионного Договора (50 лет), заключенного между Правительством Кыргызской Республики и ЗАО «Кумтор Голд Компани» от 6 июня 2009 года.